LA LEGALIZACION DE LA DROGA”,
autoría del Señor Mayor (r) Pol. Abogado
ANANIAS HINCAPIE ZULUAGA, oriundo
de Pensilvania Caldas donde vio la luz del día
el dos de Junio de 1936 y en cuya Provincia
realizó sus estudios Primarios y Secundarios.
Cursó sus estudios regulares en Policía desde
Subteniente hasta Mayor en la Escuela de
Cadetes “GENERAL SANTANDER”, desde
1960 hasta 1976, año en el cual se retiró a voluntad propia como
un Oficial Superior distinguido, para dedicarse al ejercicio de la
profesión de Abogado Especializado.

Aparte de su gran experiencia como Policía Judicial donde sirvió
por varios años, dejando una gran estela de conocimientos y reali-
zaciones ya que fue uno de los creadores, organizadores e impul-
sores de la Policía Judicial en el País, ejerció también la Cátedra
en Criminalística e Instructor en varias materias sobre todo en el
control de Estupefacientes. Experiencia que le ampara con sufi-
ciencia el importante cargo en la Dirección de Instrucción Criminal
como Director del Cuerpo Técnico de Policía Judicial en la Se-
ción de Villavicencio con la categoría de Magistrado.

Sus obras y escritos sobre Balística, Seguridad, Marihuana, Crimi-
nología y Drogadicción en Colombia, ponen de manifiesto sus
grandes conocimientos y autoría intelectual y moral para elaborar
la obra que hoy se publica, sin duda de gran interés para propios
y extraños por los temas reales y complejos que encierra y el gran
aporte al conocimiento jurídico en esta especialidad que cobra
interés cada día, máxime, cuando los grandes debates del mundo
de la droga en los Países comprometidos en este fenómeno, giran
alrededor del controvertido tema del control bajo los epítetos de
la Legislación, la Socialización y la Represión.

Su epílogo, deja una gran enseñanza y sobre todo una ejemplar
recomendación al Estado, al Gobierno y a las Empresas Nacionales
y Multinacionales para salir del embelezco y erradicar el problema
del cultivo, comercio, tráfico y consumo de Estupefacientes.
LA LEGALIZACION DE LA DROGA

INDICE GENERAL

PRIMERA PARTE

I. "ASPECTOS HISTORICO-JURIDICOS DE LOS ESTUPEFACIENTES EN COLOMBIA" 17

I-1. Reseña Histórica sobre los Estupefacientes 17
I-2. Disposiciones Legales desde 1920 hasta 1950 23
I-4. Seminarios Nacionales e Internacionales 69
I-5. Leyes y Decretos desde 1973 y 1974 85
I-6. El Estatuto de Estupefacientes (D-1188/74) 93
I-8. Nuevo Estatuto de Estupefacientes (Ley 30/86) 98
I-9. Decreto Reglamentario No. 3788/86 99
I–11–. Convenio RODRIGO LARA BONILLA.
    (Ley 58 de 1987) ........................................ 100
I–12–. El Tratado de Extradición. (Ley 74 de Diciembre
    19 de 1935). .................................................. 105
I–13–. Convenio sobre sustancias Sicotrópicas de el
    tratado de Viena 1971. .................................... 109

SEGUNDA PARTE

II–. OPERACIONES JURIDICO-POLICIALES
    CONTRA LOS ESTUPEFACTORES ......................... 111
II–1–. Consideraciones al contexto de la Ley 30/86 .... 111
II–2–. La Fumigación de la Marihuana. ..................... 119
II–3–. Sintomatología Impúnia .................................. 131
II–4–. Actividades Operativas contra el Narcotráfico .. 139
II–5–. La Investigación Jurídico-Policial .................... 162

TERCERA PARTE

III–. “¿POR QUE DEBE LEGALIZARSE LA DRO-
    GA?” ......................................................... 167
III–1–. Fundamentos Sociológicos y Económicos .......... 167
III–2–1–. ¿Qué es lo que debe Legalizarse? ............... 177
III–3–. Sustitución de Cultivos ............................... 187
III–3–1–. Aspectos Legales .................................. 187
III–3–2–. La Producción Sínónimo de Industrialización .. 192
III–4–. La Recuperación Moral del País ...................... 196
III–4–1–. Consideraciones Generales ......................... 196
III–4–2–. El País Invisible .................................... 198
III–5–. La Campaña que debe emprenderse .................. 199

Bibliografía ...................................................... 201
I - 2 - DISPOSICIONES LEGALES DESDE 1920 HASTA 1950

El Estado Colombiano ha venido analizando el fenómeno de la drogomanía desde tiempo atrás y a medida que van apareciendo formas delictivas que atentan contra la salud y la integridad moral y social del pueblo se van homologando estudios de represión y control.

LEY 11 DE 1920:

La Ley 11 de 1920 sometió a la venta de ciertas sustancias que forman hábito pernicioso al requisito previo de orden o receta escrita del profesional que las ordene.

Por el año de 1925 se inició la experimentación sobre el Territorio Nacional, auspiciado por el Instituto de Fomento Industrial, en los Departamentos del Tolima y Magdalena, con fines netamente industriales, pero los resultados fueron negativos.

LEY 118 DE 1928

La Ley 118 de 1928 en su Artículo 7o, expone: Los Extranjeros que comercien clandestinamente con drogas heroicas serán expulsados de acuerdo con las disposiciones sobre expulsión de extranjeros perniciosos.

DECRETO NUMERO 1377 DE 1930

El Decreto Nr. 1377 en su artículo 1o., el Gobierno Nacional, prohíbe la importación y venta de cualquier forma de preparación conocida con el nombre de MARIHUANA.

RESOLUCION NUMERO 9 DE 1932:

La dirección Científica de higiene,

RESUELVE:

ARTICULO 1o.— Los Señores Médicos que traten o deseen tratar a los toxicómanos, deben enviar a las direcciones Departamentales de Higiene, por escrito en cada
caso, el plan científico que va a adoptar para tratar al toxicómano, deben enviar a las direcciones Departamentales de Higiene, por escrito en cada caso, el plan científico que va a adoptarse para tratar al toxicómano.

Con dicho plan incluirán la historia clínica de quel, el nombre de la droga, la dosis prescrita, las dimensiones graduales indicadas y los sucedáneos prescritos para alejar el uso de los estupefacientes. Indicarán también la farmacia donde proveerse de la droga del toxicómano —pero no se concederá licencia a las farmacias o droguerías que hayan sido sancionadas por infracciones relacionadas con la venta o despacho indebido de drogas heroicas—.

ARTICULO 20o.— Las Direcciones Departamentales de Higiene estudiarán la solicitud del médico y los documentos a que se refiere el Artículo 10o. y el Artículo 80o. de esta Resolución: Alérgan los demás datos que estime convenientes y procederán a resolver la petición concediéndola o negándola, si fuere el caso ................

ARTICULO 70o.— A los toxicómanos se les hará inscribir en un libro de registro ................

ARTICULO 80o.— En el registro de que se habla en el artículo anterior, se anotará: El nombre y Apellido del toxicómano, la dirección de su domicilio, su edad, naturaleza, estado, profesión u oficio, vecindad, sueldo o salario que devengó últimamente o que devenga en la actualidad, renta, el alcaloíde que usa y la dosis. También se anotará la historia de cómo adquirió el hábito de usar drogas heroicas.

ARTICULO 100o.— Las Direcciones Departamentales de Higiene enviarán a la Dirección Nacional de Higiene copias auténticas de los registros de toxicómanos y los funcionarios citados remitirán las solicitudes y licencias que consideren y formarán la estadística de los toxicómanos en su respectiva jurisdicción.

(Esta Resolución fue modificada por la Nr. 720 de de 1940 que puede consultarse más adelante).
RESOLUCION NUMERO 39 DE 1935:
La Dirección del Departamento Nacional de Higiene,

RESUELVE:

ARTICULO 1o.— El Comercio interdepartamental o interintendencial o entre un Departamento y una Comisaría, de drogas heroicas, requieren permiso escrito del respectivo Director Departamental o Intendencial de Higiene o del Comisario en cuya jurisdicción se va a introducir la droga.

A los funcionarios se les presentará la solicitud en papel sellado, con tres copias en papel común.

Si se resuelve favorablemente, una copia autenticada se enviará al Director Departamental o Intendencial de Higiene o al Comisario del lugar en donde se va a obtener la droga, y sendos ejemplares se darán al comprador uno de los cuales pasará al vendedor como comprobante de la transacción. El original se conservará en la Oficina correspondiente con la constancia del recibo firmado de los dos ejemplares.

ARTICULO 2o.— La persona natural o jurídica interesada en el Comercio de drogas heroicas a que se refiere el artículo anterior, presentará el permiso obtenido para adquirirlas al Director Departamental o Intendencial de Higiene o al Comisario dentro de cuya jurisdicción se va a efectuar la compra.

ARTICULO 3o.— Los Directores Departamentales o Intendenciales de Higiene o Comisarios deben conservar los comprobantes originales enunciados en las disposiciones anteriores, que servirán para verificar el movimiento de drogas heroicas y establecer el control exacto de ellas.

LEY 95 DE 1936:

ARTICULO 270.— Al que de modo clandestino o fraudulentamente, elabore, distribuya, venda o suministre, aún cuando sea gratuitamente sustancias narcóticas, o las mantenga en su poder con los mismos fines, se le impadrá prisión de seis meses a cinco años y multa de $ 50.00 a $ 1.000.00.
La sanción se aumentará hasta en una tercera parte, si las sustancias se suministran o venden a menores de edad o personas que habitualmente usaren de ellas.

ARTICULO 271.— Al que destine casa, o establecimiento, para que allí se haga uso de drogas heroicas o estupefacientes o permita en ellos tal uso, se le impondrá arresto de 3 meses a 5 años y multa de $ 50.00 a $ 1.000.00.

ARTICULO 272.— Si alguno de los hechos de que tratan los artículos anteriores, fuere ejecutado por comerciantes o por interpuesta persona, en establecimiento de su propiedad, se le impondrá además la clausura del respectivo establecimiento hasta por dos años.

ARTICULO 273.— Al médico, farmacéutico o persona que ejerza una profesión médica, que comente alguno de los hechos previstos en los artículos anteriores, se les suspenderá además en el ejercicio de su profesión hasta por dos años.

ARTICULO 274.— Las sustancias, aparatos y demás objetos destinados a la comisión de los hechos de que se tratan en los artículos anteriores, serán decomisados.

LEY 116 DE 1937:

ARTICULO 50.— No podrá extraerse del opio y de la coca sus alcaloides: Transformarse éstos en productos homólogos o sucedáneos, ni prepararse por síntesis sino únicamente en los laboratorios Oficiales destinados por el Gobierno.

PARÁGRAFO: Los Laboratorios particulares que llenen los requisitos legales establecidos, podrán preparar mezclas y soluciones oficiales de sales de morfina o de cocaína, en ampollas para inyectables y demás productos oficiales que contengan estupefacientes. Si alguno de los preparados se designe con nombre especial, se considerará como especialidad farmacéutica y quedará sometido a las disposiciones que reglamenten la materia. En tales Laboratorios y en las farmacias y establecimientos autorizados según las Leyes preexistentes para despachar prescripciones médicas con Alcaloides, las Autoridades ejercerán severo control.
ARTICULO 7o.— Los toxicómanos a quienes sus parientes no recluyan en sanatorios privados, deberán ser recuñados por la Autoridad Pública.

PARAGRAFO.— Para dar cumplimiento a lo anterior, el Gobierno Nacional de acuerdo con el Departamento de Higiene, procederá a la organización de un sanatorio para toxicómanos que preste servicio para todo el país, el cual deberá estar ubicado en sitio distinto de cualquier Ciudad o Población.

DECRETO NUMERO 2214 DE 1937:

ARTICULO 6o.— Los Laboratorios que preparen especialidades farmacéuticas o productos oficiales que contengan drogas heroicas, presentarán a la Dirección del Departamento Nacional de Higiene (Hoy Ministerio de Trabajo, Higiene y Previsión Social) - informes trimestrales como los datos de las materias primas recibidas, los medicamentos preparados, los vendidos y el nombre y dirección del comprador.

La Dirección Nacional de Higiene sancionará con multas de $ 100,00 a $ 500,00 a los fabricantes que no cumplieren con la obligación anterior.

RESOLUCION NUMERO 313 DE 1937:

El Director del Departamento Nacional de Higiene,

ARTICULO 4o.— Cuando el médico juzgue necesario emplear por tiempo indefinido una droga heroica, debe solicitar permiso por escrito a la Autoridad de Higiene Departamental correspondiente expresando claramente el motivo que exige un tratamiento de esa naturaleza, con el fin de que dichas autoridades puedan permitir el despacho de esa clase de fórmulas. Las droguerías o farmacias que intervengan en la venta de esas drogas retendrán los comprobantes con la especificación del nombre del enfermo, dirección del domicilio y número del permiso concedido al médico tratante.

ARTICULO 7o.— Las drogas heroicas, las preparaciones y las especialidades farmacéuticas que las contengan no podrán venderse sino en las farmacias y droguerías que
tengan las respectivas autorizaciones de la Dirección Departamental o Intendencial de Higiene, en cuya jurisdicción funcionan.

RESOLUCION NUMERO 95 DE 1938:

La Dirección del Departamento Nacional de Higiene,

RESUELVE:

ARTICULO 1o.— Desde la vigencia de esta Resolución no podrá venderse hojas de coca sino en Droguerías o Farmacias, autorizadas de acuerdo con lo ordenado en el Artículo 7o. de la Resolución 313 de 1937, de esta dirección.

ARTICULO 2o.— Para que estos Establecimientos puedan dar a la venta estas hojas, es necesario la presentación de fórmula médica, la cual deberá llenar los requisitos legales.

ARTICULO 3o.— Los infractores a lo dispuesto en esta Resolución serán castigados con multas de diez a cincuenta pesos.

LEY 36 DE 1939:

Desde el 1o. de Enero del año próximo solo el Gobierno Nacional podrá importar drogas que formen hábito pernicioso.

ARTICULO 2o.— Para cumplir lo dispuesto en el Artículo anterior, destíñase la suma de $ 50.000,00 que se incluirá en los presupuestos de las próximas vigencias.

El producto que se obtenga de la venta en el país de estas drogas, pagando su costo, se destinará para la represión del tráfico ilícito y asistencia de la toxicomanía.

ARTICULO 3o.— Los laboratorios particulares podrán fabricar estupefacientes, siempre que se sometan a las disposiciones que para estos casos dicte el Ministerio de Trabajo, Higiene y Provisión Social.
DECRETO NUMERO 1959 DE 1939:

ARTICULO 10.— Desde el 10. de Enero del año próximo queda prohibida la importación de la diacetilmorfina (Heroína) y de los productos que la contengan, así como su fabricación en el país.

ARTICULO 20.— El Ministerio de Trabajo, Higiene y Previsión Social levantarán la Estadística de las cantidades de estas sustancias en poder de los establecimientos públicos y particulares y controlará, de manera especial, el expendio de ellas hasta su consumo total.

PARAGRAFO.— Una vez agotadas las existencias queda prohibido el uso de la diacetilmorfina y productos que la contengan, en el territorio de la República.

ARTICULO 30.— La Contravención a lo dispuesto en los Artículos anteriores se castigará conforme a las disposiciones legales que reglamentan el tráfico de estupefacientes.

RESOLUCION NUMERO 645 DE 1939:

El Ministerio de Trabajo, Higiene y Previsión Social;

RESUELVE:

ARTICULO 10.— Prohibirse en el Territorio de la República el cultivo de la variedad de cannabis sativa, conocida con el nombre de Marihuana.

ARTICULO 20.— Concétese un plazo de sesenta días para destruir las plantaciones existentes.

ARTICULO 30.— Los que violaren lo establecido por los artículos anteriores, serán sancionados de acuerdo con las disposiciones que reglamenten el comercio de estupefacientes.
RESOLUCION NUMERO 720 DE 1939:

El Ministerio de Trabajo, Higiene y Previsión Social;

RESUELVE:

ARTICULO 1o.— Los Directores Departamentales de Higiene no podrán conceder las licencias de que trata la Resolución 9 de 1932, del extinguido Departamento Nacional de Higiene, sino por el término de dos meses.

ARTICULO 2o.— Para prorrogar este plazo, el médico tratante deberá comprobar que su sistema ha reducido la cantidad de droga heroíca usada por el paciente, único caso en que podrá autorizarse el tratamiento por otro mes más.

ARTICULO 3o.— Si pasado éste el método empleado no ha conseguido reducir el uso de la droga completamente, el toxicómano deberá ser aislado en un sanatorio oficial, conforme a lo ordenado por el artículo 7o. de la Ley 116 de 1937.

ARTICULO 4o.— Se exceptúan de lo dispuesto en los artículos anteriores las licencias para tratamientos debidos a causa terapéuticas comprobadas por la autoridad sanitaria competente.

ARTICULO 5o.— Los que violaren las disposiciones anteriores, incurrirán en las sanciones impuestas por los Artículos 4o. y 5o. de la Resolución Nr. 9 de 1932 ya citada.

DECRETO NUMERO 96 DE 1940:

ARTICULO 1o.— A partir del primero de Enero del año en curso, solo podrá importar estupefaciente al Territorio de la República, el Gobierno Nacional por conducto del Ministerio de Trabajo, Higiene y Previsión Social.

ARTICULO 2o.— Se consideran como estupefacientes las sustancias y productos medicinales cuyo comercio fue reglamentado por la Convención de Ginebra de 1925
y por la Limitación de 1931, a los cuales adhirió Colombia, por las
Leyes 68 de 1930, respectivamente. También se consideran como
tales las nuevas preparaciones que puedan formar hábito permicio-
so.

ARTICULO 3°.—El Ministerio de Trabajo, Higiene y Previsión
Social venderá los estupefacientes a los esta-
blecimientos autorizados legalmente para expenderlos y que se
hayan inscrito conforme a las disposiciones que reglamentan ins-
cripción deberá efectuarse en los meses de Enero y Febrero de
cada año. Los Hospitales, Clinicas, establecimientos de beneficien-
cia y entidades Oficiales podrán hacerlo en cualquier tiempo.

ARTICULO 4°.—El Ministerio de Trabajo, Higiene y Previsión
Social, no suministrará estupefacientes a los establecimientos que,
e, en la época de la solicitud correspondiente,
tengan una existencia superior a la que necesiten para su consumo
en tres meses.

ARTICULO 5°.—Los Laboratorios que preparen soluciones in-
yectables de estas sustancias o productos
medicinales que las contengan podrán comprar solamente las canti-
dades para la fabricación de sus preparados, no para expendio. A
la misma condición estarán sometidos los que adquieran sustancias
primas para la extracción de alcaloides.

ARTICULO 6°.—Los laboratorios mencionados en el artículo
anterior quedarán obligados a vender al organ-
nismo competente del Ministerio de Trabajo, Higiene y Previsión
Social, los alcaloides y especialidades farmacéuticas en cuya
fórmula entren estupefacientes en dosis controladas por las Con-
venciones mencionadas.

El Ministerio los suministrará a los establecimientos legalmente
autorizados para expenderlos.

ARTICULO 7°.—El precio de la droga y materias primas a
que se refiere este Decreto, liquidado su
costo, se aumentará para la venta en un 80 por ciento. Las especia-
ladidades farmacéuticas objeto de restricción, lo serán en un 25
por ciento. Las utilidades que se obtengan se destinarán conforme
lo establece el artículo 2o. de la Ley 36 de 1939, a la represión
del tráfico ilícito y a la asistencia de toxicomanía.