

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR

Buenos Aires – Argentina

COLEGIO INTERAMERICANO DEFENSA

Washington D.C. - EEUU

**INSERCIÓN DEL DESARROLLO ALTERNATIVO A PROCESOS DE
GLOBALIZACIÓN DE LOS MERCADOS:
CASO BOLIVIA**

Por

JUAN CARLOS DURAN M.

Tesis de Master

Para optar al título de

MASTER EN DEFENSA Y SEGURIDAD HEMISFÉRICA

Tutor Académico Williams Pineda Landaeta

Washington, EEUU, 8 de mayo de 2006

INTRODUCCION

El presente trabajo de Tesis de Maestría fue elaborado por el Lic. Juan Carlos Duran Machicado de la República de Bolivia, como requisito para optar al título de Master en Defensa y Seguridad Hemisférica otorgada por la Universidad del Salvador de la República Argentina y el Colegio Interamericano de Defensa. El licenciado Durán se desempeñó como cursante de la Promoción XLV del Colegio Interamericano de Defensa durante la gestión 2005 – 2006.

Este trabajo de Tesis que lleva por título Inserción del Desarrollo Alternativo a Procesos de Globalización de los Mercados: Caso Bolivia, plantea como problemática que los esfuerzos realizados en la implementación de la Estrategia de Desarrollo Alternativo de Bolivia orientada a la producción, no han logrado proporcionar “opciones lícitas de subsistencia”, tanto a los productores de cultivos ilícitos como a los pobladores de regiones en extrema pobreza. Trata de demostrar, a su vez, que los procesos de globalización de los mercados cuentan con ventajas que podrían solucionar las deficiencias por las cuales esta Estrategia no está cumpliendo sus objetivos, centrando principal atención en la formulación de un conjunto de políticas que permitan al desarrollo alternativo aprovechar estas ventajas.

El contenido de esta Tesis está compuesto por el planteamiento del problema, los objetivos que se desean alcanzar, el marco teórico que sustenta la investigación, la hipótesis que se desea demostrar, la metodología empleada en el trabajo de Tesis, la propuesta de políticas de inserción del desarrollo alternativo a procesos de globalización, las conclusiones y recomendaciones del estudio, y la bibliografía.

Con este trabajo de investigación, se pretende contribuir en alguna medida al debate existente en el Hemisferio sobre temas de tanta importancia como son el desarrollo alternativo dentro de la lucha contra el narcotráfico y la globalización de los mercados.

1. PLANTEO DEL PROBLEMA

1.1. Planteamiento del problema.

El Sistema Interamericano de Seguridad, mediante sus múltiples instituciones y tratados, establece que el cultivo, producción, tráfico y venta de narcóticos ilegales representan una seria amenaza para la seguridad y defensa de los países de la región. Esto debido a que estas actividades ilícitas ayudan a financiar grupos guerrilleros y crean climas de confrontación. Menciona que Bolivia, Colombia y Perú son los principales productores de cocaína en el mundo. Indica, además, que esta actividad altamente lucrativa ha creado un “imperio criminal considerable y -bien armado-” convirtiéndose en una seria amenaza para las fuerzas armadas y policiales de los países productores, así como una amenaza para la seguridad fronteriza y el comercio internacional.

La lucha contra el tráfico ilícito de drogas en la región está liderizada por la Organización de Estados Americanos (OEA) mediante la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) que se constituye en una entidad autónoma de la OEA. Entre sus principales funciones está la prevención, control y penalización de la producción y el tráfico ilegal de drogas y sustancias psicotrópicas, lavado de dinero y el tráfico ilegal de armas, así como, la realización de actividades de cooperación técnica a solicitud de los Estados miembros. Para cumplir esta tarea la CICAD forma grupos de expertos en desarrollo alternativo, reducción de la demanda, precursores químicos y lavado de dinero.

El trabajo de la CICAD está dirigido por el “Programa de Acción Interamericano de Río de Janeiro contra el Uso, Producción y Tráfico Ilícito de Narcóticos y Sustancias Psicotrópicas”; la Primera Cumbre de las Américas realizada en Miami en 1994, donde se recomienda la realización de una Estrategia Hemisférica para reducir el consumo y producción de las drogas que preste principal atención a los programas de desarrollo alternativo; y la Tercera Cumbre de las Américas realizada en Quebec en 2001, donde se acuerda que la JID y la CIDAD deben incrementar sus esfuerzos en la obtención

de recursos financieros de la cooperación internacional para los programas de desarrollo alternativo y lucha contra el narcotráfico y delitos conexos.

Así, el Programa de Desarrollo Alternativo de la CICAD proporciona asistencia técnica y financiera para apoyar las “actividades orientadas a la generación de ingreso legal para los productores de drogas y prevenir la expansión...del cultivo ilegal dentro de un marco de desarrollo sostenible lícito y en un contexto dinámico capaz de absorber en la sociedad a la población afectada según se determine en cada país”. Esta asistencia está dirigida también a las regiones donde situaciones de extrema pobreza obligan las migraciones a áreas de cultivos ilícitos. Este programa menciona que su principal fin es proveer a los productores de cultivos ilegales de “opciones legítimas de subsistencia” y mejores condiciones de vida para ellos y las personas relacionadas a esta actividad.

En Bolivia, la lucha contra el tráfico ilícito de drogas se enmarca en el cumplimiento de la Ley 1008, que se convierte a partir del año 1988 en la Política Boliviana de Lucha Contra las Drogas. En el año 1975 existían alrededor de 4.800 hectáreas de coca, llegando en 1990 a 53.900 hectáreas. A partir de este año se implementan varios planes y estrategias de contención, siendo el de mayor éxito el Plan Dignidad implantado desde el año 1997 hasta el año 2002. Este plan alcanza resultados significativos en la erradicación de los cultivos de coca reduciendo los mismos a 14.000 hectáreas durante el año 2002, sin embargo, las políticas de desarrollo alternativo y prevención no tuvieron el mismo avance.

El desarrollo alternativo en Bolivia mantiene una orientación a la producción desde inicios de la década de los setentas hasta la aprobación de la Estrategia Boliviana de Lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas 2004 - 2008. Durante este tiempo se presentan los siguientes enfoques. El primero, se inicia en los albores de la década de los setentas y se basa en la sustitución de los cultivos de coca por otros cultivos. Durante la década de los ochentas hasta 1988, año en el que se promulga la Ley 1008, se complementa el enfoque agrícola con la “visión de un desarrollo agropecuario diversificado”. De 1988 hasta 1997

se ejecuta la Ley 1008 en sus cuatro componentes: desarrollo alternativo, interdicción, erradicación y prevención. Finalmente, durante los años 1997 a 2002, mediante la aplicación del Plan Dignidad, se implementan con mayor fuerza y decisión los cuatro pilares de la lucha contra el narcotráfico establecidos en la Ley 1008. Durante este periodo se inician algunos procesos de exportación de los productos del desarrollo alternativo y se observa la falta de mercados internos y externos para estos productos por lo que se empieza a analizar la posibilidad de un cambio de enfoque hacia una orientación de mercado. Este cambio de orientación se oficializa con la aprobación de la Estrategia Boliviana de Lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas 2004 - 2008. En esta Estrategia el desarrollo alternativo cambia de una orientación tradicional a una orientación de mercado, basado en un desarrollo social y económico integral, sostenible y participativo. Este cambio de enfoque se realiza debido a que el desarrollo alternativo tradicional hasta entonces no había logrado sustituir el patrón económico ilícito por uno legal en conformidad a lo establecido por la Ley 1008.

Es oportuno mencionar, que la Organización de Estados Americanos (OEA), indica que debido a que los Estados miembros más desarrollados se han beneficiado con la globalización de los mercados de bienes, servicios y capital así como de la revolución de la información, los países de Latinoamérica y del Caribe se han estancado debido a profundas crisis económicas y sociales. Por lo tanto, los Estados han organizado varias instituciones internacionales con el objetivo de fomentar el desarrollo económico en la región y extender los beneficios de la globalización a todos los países y sectores de la sociedad. Es por esto, que parece un reto interesante el poder combinar los beneficios que proporcionan la globalización y las estrategias de desarrollo alternativo en su nuevo enfoque de mercado.

1.2. Formulación del problema

Los esfuerzos realizados en la implementación de la Estrategia de Desarrollo Alternativo de Bolivia orientada a la producción, no han logrado proporcionar opciones lícitas de subsistencia, ni a los productores de cultivos ilícitos ni a los pobladores de

regiones en extrema pobreza.

1.3. Justificación e importancia del estudio

Como se mencionó en el planteamiento del problema, el desarrollo alternativo en Bolivia cambió en los últimos años de una orientación a la producción a una orientación al mercado con la aprobación de la Estrategia Boliviana de Lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas 2004 - 2008. La nueva estrategia de desarrollo alternativo es, además, parte de la Estrategia Boliviana para la Reducción de la Pobreza y tiene asignado un presupuesto de 500 millones de dólares para los años 2004 - 2008, de los cuales solo 250 millones están asegurados en base a contribuciones de la cooperación internacional y del Gobierno de Bolivia. Se indicó, además, que la nueva estrategia de desarrollo alternativo se diferencia de la anterior en que ésta es participativa, integral y sostenible. Es participativa ya que involucra a los pequeños productores de coca a través de sus asociaciones y mancomunidades, de acuerdo a lo establecido por la Ley 1008. Es integral ya que se considera que el desarrollo económico no debe centrarse en una sola actividad agrícola, sino en el desarrollo de todo el potencial económico de las regiones involucradas dentro de una orientación de mercado. Asimismo, la integralidad está relacionada a la importancia de promover el desarrollo socioeconómico, incrementar los indicadores de desarrollo humano, no solo en las regiones productoras de coca sino también en las regiones expulsoras de población. La sostenibilidad está relacionada principalmente con el cambio de orientación al mercado ya que la principal debilidad del desarrollo alternativo fue la falta de mercados nacionales e internacionales para la comercialización de sus productos. Adicionalmente a la falta de mercados, otro factor negativo fue la poca preparación y conocimiento para exportar en términos de calidad, cantidad y cumplimiento demandados por los mercados internacionales.

De lo expuesto anteriormente se puede establecer que la nueva estrategia de desarrollo alternativo desarrollada con orientación de mercado, requiere de un modelo de gestión empresarial que permita el desarrollo de nuevos negocios y la identificación de oportunidades de mercado, así como la producción de bienes y servicios y su posterior

comercialización. Además, este modelo debe desarrollar capacidades empresariales que permitan competir internacionalmente y nacionalmente en igualdad de condiciones. Debido a la complejidad de los negocios internacionales y de los avances de la globalización en los últimos años, una posibilidad para solucionar los problemas del desarrollo alternativo anteriormente señalados, es precisamente la inserción del desarrollo alternativo a procesos de globalización de empresas y marcas ya establecidas. Estos procesos, a diferencia de los procesos de exportación e internacionalización empresarial, se caracterizan por tener un conocimiento profundo del negocio en términos de productos, servicios, tecnología, mercadeo, financiación, etc., requeridos para competir en mercados globales y altamente sofisticados. Al insertarse exitosamente en procesos de globalización, el desarrollo alternativo facilitará el cumplimiento de sus objetivos establecidos por la Ley 1008 y por los planteamientos de la Estrategia Boliviana de Lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas 2004 - 2008 y la Estrategia Boliviana para la Reducción de la Pobreza. El logro de estos objetivos contribuirá a reducir las amenazas transnacionales del narcotráfico en la región.

1.4. Viabilidad o factibilidad

Se considera que la investigación es viable ya que en la actualidad en Bolivia existe un marco jurídico y legal vigente que es imprescindible para desarrollar trabajos o actividades en la lucha contra el narcotráfico. Por otra parte, existe la información suficiente en los temas más importantes de la investigación como ser: Lucha contra el narcotráfico, desarrollo alternativo y globalización de los mercados.

2. OBJETIVOS

2.1. Objetivo general

Establecer si la inserción del desarrollo alternativo a procesos de globalización promoverá el establecimiento de negocios lícitos en las zonas productoras de cultivos de coca.

2.2. Objetivos específicos

2.2.1. Establecer las políticas de globalización necesarias para la inserción del desarrollo alternativo a procesos de globalización.

2.2.2. Establecer los beneficios y ventajas de la globalización de empresas en los procesos de desarrollo socioeconómico.

3. MARCO TEORICO

Este trabajo se desarrolla en el ámbito del Sistema de Seguridad y Defensa Hemisférica, dentro del marco del Sistema Interamericano, la Organización de Estados Americanos (OEA) y sus órganos rectores.

3.1. El sistema interamericano

El Sistema Interamericano que une a los países de las Américas, se origina con los procesos libertarios de Simón Bolívar y con el Movimiento Panamericano que se formaliza en 1826 y se extiende hasta 1865. Si bien el sueño original de Bolívar de la unidad hispanoamericana no se concretó, sirvió como base para las Conferencias Interamericanas de principios de 1900 y para el establecimiento de la Organización de los Estados Americanos en 1948 durante la Novena Conferencia Interamericana realizada en Bogotá, Colombia. Asimismo, acuerdos iniciales de asistencia económica dieron paso al establecimiento del Banco Interamericano de Desarrollo en 1959 y la Alianza para el Progreso que duró de 1961 a 1974.

Las principales instituciones y mecanismos del Sistema Interamericano son: La Organización de Estados Americanos, que se constituye en el foro de discusión política, económica y social más importante del hemisferio. El Banco Interamericano de Desarrollo, organismo de financiamiento y de apoyo a programas de desarrollo económico y social. Y finalmente, el proceso Cumbres de las Américas creado para reunir a Jefes de estado y gobiernos de los países miembros con el fin de alcanzar soluciones a problemas comunes.

En este marco, se entiende que el Sistema Interamericano de seguridad hemisférica se origina en el tiempo del Libertador Bolívar (1783-1830), ante la necesidad de los Estados de contar con un mecanismo de consulta en caso de una amenaza externa. El concepto de seguridad hemisférica creció desde entonces con la finalidad de crear un régimen de seguridad colectiva que precautele la seguridad del hemisferio. Durante la década de 1930 y más aun en la década de 1940 debido a la Segunda Guerra Mundial, se formaliza el tema de seguridad colectiva en el sistema interamericano. Desde 1947, el

Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR), también conocido como "Tratado de Río" ha sido el mecanismo más importante para la estructuración y regulación de la defensa y seguridad colectiva en el hemisferio y opera dentro del marco establecido por la Carta de la OEA.¹

A partir de la firma del Tratado de Río, los aspectos relacionados a la seguridad y la defensa hemisférica han evolucionado de un enfoque limitado orientado hacia asuntos tradicionales como disputas fronterizas, competencia por recursos naturales y presiones de migración, a un concepto multidimensional que incluye elementos militares, políticos, económicos, sociales y geográficos.² Actualmente, los desafíos a la seguridad transnacional en la región incluyen terrorismo, tráfico de drogas, desastres naturales, problemas ambientales, crimen organizado y corrupción, además de las amenazas tradicionales a la seguridad.² Estos desafíos requieren una respuesta coordinada, flexible, cooperativa y multilateral a nivel nacional, subregional, regional e internacional.³ En definitiva, los Estados miembros reconocen la importancia de tener vigente un sistema de seguridad que identifique, prevenga y resuelva pacíficamente los posibles conflictos entre los países de la región y las posibles amenazas globales que atañen a la región.

Para enfrentar las preocupaciones tradicionales y los nuevos desafíos en materia de seguridad hemisférica, el Sistema Interamericano cuenta con los siguientes mecanismos hemisféricos: El Proceso de Cumbres de las Américas, la Carta de la Organización de los Estados Americanos y el Tratado de Río. Al interior de la OEA existen varios programas que consideran este tema, los más importantes son: La Comisión de Seguridad Hemisférica (CSH), el Comité Interamericano contra el Terrorismo (CICTE), la Reunión de Consulta de los Ministros de Relaciones Exteriores, la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) y la Acción Integral contra las Minas Antipersonal (AICMA). Así mismo, existen varios mecanismos independientes que manejan este tema y que trabajan estrechamente con la OEA, estos son: la Reunión Ministerial de la Defensa de las Américas, la Junta Interamericana de Defensa (JID) y la Organización para la Proscripción

¹ www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

² www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

de las Armas Nucleares en América Latina y el Caribe (OPANAL). Adicionalmente, existen numerosos mecanismos regionales y subregionales que tratan este importante tema.

Por lo tanto, se puede concluir que el sistema de seguridad interamericano está conformado por un conjunto de tratados, instituciones y mecanismos que se interrelacionan y complementan entre sí, donde la Organización de los Estados Americanos juega un rol preponderante acompañada por numerosas instituciones y agencias subregionales, regionales e internacionales. Así mismo, se puede observar que la definición de seguridad hemisférica se ha ampliado hasta incluir en la misma nuevos factores políticos, sociales, económicos y ambientales.

Principales asuntos multidimensionales y transnacionales relacionados con la seguridad hemisférica

De acuerdo a lo establecido en los párrafos precedentes, se puede establecer que la región realiza esfuerzos para tratar los asuntos tradicionales y no-tradicionales de la seguridad. Los asuntos multidimensionales y transnacionales (no-tradicionales), como el terrorismo, la migración ilegal, la corrupción y la lucha contra las drogas son de particular importancia. Estos asuntos suelen involucrar a actores estatales y no-estatales, tienen conexiones más allá del hemisferio y presentan un serio riesgo para los gobiernos existentes.³ Debido a la naturaleza y enfoque actual de los asuntos de seguridad, la región trata de crear respuestas que, de la misma manera, vayan más allá del hemisferio en un contexto internacional y global.

De esta manera, y en base a todos los aspectos considerados hasta el momento, se puede establecer que el sistema de seguridad interamericano ha desarrollado una posición y ha creado respuestas concretas en relación a todos los asuntos multidimensionales y transnacionales mencionados anteriormente. En el caso de la lucha contra el narcotráfico en particular, el sistema de seguridad interamericano puntualiza que el cultivo, producción, tráfico y venta de narcóticos ilegales representan una seria amenaza para la seguridad y defensa de los países de la región. Esto debido a que estas actividades

³ www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

ilícitas ayudan a financiar grupos guerrilleros y crean climas de confrontación. Menciona que Bolivia, Colombia y Perú son los principales productores de cocaína en el mundo. Indica, además, que esta actividad altamente lucrativa ha creado un “imperio criminal considerable y -bien armado-”⁴ convirtiéndose en una seria amenaza para las fuerzas armadas y policiales de los países productores, así como una amenaza para la seguridad fronteriza y el comercio internacional.⁵ Más aún, el sistema establece que este problema está generalmente conectado con problemas de tráfico de armas, lavado de dinero, crimen internacional, corrupción política y terrorismo.

3.2. La Organización de los Estados Americanos (OEA)

La Organización de Estados Americanos es parte central de las respuestas que en materia de Lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas establece el Sistema de Seguridad Interamericano para afrontar este problema que afecta a todo el hemisferio. Esta Organización se creó en 1948. Para su formación se tomó como base la Unión Panamericana conformada en 1910 y, anterior a esta, la Unión Internacional de las Repúblicas Americanas establecida durante la Primera Conferencia Interamericana, el 14 de abril de 1890. La Carta de la OEA, que se firmó en 1948, se modificó en cuatro oportunidades:

- El **Protocolo de Buenos Aires (1967)** creó la Asamblea General Anual y concedió el mismo estatus al Consejo Permanente, al Consejo Económico y Social y al Consejo para la Educación, Ciencia y Cultura.⁶
- El **Protocolo de Cartagena (1985)** fortaleció el rol del Secretario General; estableció procedimientos para facilitar la resolución pacífica de las disputas; removió obstáculos sobre disputas territoriales para el reingreso de Belice y Guyana; y promovió el fortalecimiento del desarrollo económico y social por medio de un incremento en el comercio, un fortalecimiento de la cooperación

⁴ www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

⁵ www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

⁶ www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

financiera internacional, la diversificación de las exportaciones y la promoción de las oportunidades de exportación.⁷

- El **Protocolo de Washington (1992)** hizo que la OEA fuese la primera organización regional que permite la suspensión de un miembro cuyo gobierno democráticamente constituido es derrocado por la fuerza. Este protocolo también enmendó la Carta para incluir la erradicación de la extrema pobreza como uno de los propósitos esenciales de la organización.⁸
- El **Protocolo de Managua (1993)** creó el Consejo Interamericano para el Desarrollo Integral (CIDI) para reemplazar al Consejo Económico y Social y al Consejo para la Educación, Ciencia y Cultura. Los objetivos principales del CIDI son: servir como un foro para la discusión de políticas técnicas sobre desarrollo; actuar como catalizador y promover el comercio y la integración económica; y fortalecer las alianzas hemisféricas para el desarrollo económico y la eliminación de la extrema pobreza en el Hemisferio.⁹

Estados miembros.

La OEA está conformada por los 35 Estados soberanos de las Américas. El caso de Cuba es especial ya que es miembro de la OEA, pero su membresía fue suspendida en 1962 ante la toma del poder por parte de Fidel Castro.

Objetivos.

Los objetivos esenciales de la OEA son los siguientes:¹⁰

- Fortalecer la paz y la seguridad en el Hemisferio Occidental.
- Promover el ejercicio efectivo de la democracia representativa, con el debido respeto al principio de no intervención.

⁷ www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

⁸ www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

⁹ www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

¹⁰ www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

- Prevenir los posibles conflictos y asegurar la resolución pacífica de las disputas en la región.
- Proveer por una acción común en caso de una agresión externa.
- Buscar soluciones a los problemas políticos, jurídicos y económicos en la región.
- Promover el desarrollo económico, social, educativo, científico y cultural por medio de la cooperación.
- Limitar el uso de armas convencionales para dedicar mayores recursos al desarrollo económico y social.

Estructura organizacional

La estructura de la OEA comprende varios comités, comisiones, conferencias, consejos y agencias especializadas, siendo los órganos mas importantes los siguientes:

- **La asamblea general**

La Asamblea General se reúne en sesiones regulares una vez al año, pudiendo convocar a sesiones extraordinarias en casos extraordinarios.

- **La reunión de consulta de los ministros de relaciones exteriores**

Este órgano es convocado para considerar asuntos urgentes, constituyéndose en el mecanismo más importante para actuar en caso de una agresión.

- **El consejo permanente**

Estudia todo asunto referente a la Asamblea General o la Reunión de Consulta de los Ministros de Relaciones Exteriores y monitorea las relaciones existentes entre la Secretaría General y los Estados miembros. El Consejo tiene un papel relevante en la resolución pacífica de las disputas, siendo el órgano principal del Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR). El Consejo también monitorea las relaciones entre los Estados y las operaciones de la Secretaría General.

- **La secretaría general**

La Secretaría General tiene como principal función el prestar asistencia técnica y administrativa a la Organización. Así también debe ejecutar los mandatos de la Asamblea General y del Consejo Permanente.

- **El secretario general**

El Secretario General dirige y es responsable ante la Secretaría General. El Secretario es elegido por la Asamblea General por un período de cinco años, pudiendo ser reelegido por un periodo adicional. A partir de 1985, la Carta de la OEA confiere al Secretario General nuevos poderes que le permiten actuar con mayor autonomía cuando debe responder ante amenazas a la paz y a la seguridad de la región.¹¹ De acuerdo con la Resolución 1080 de la OEA, el Secretario también tiene la obligación de convocar al Consejo Permanente cuando exista una amenaza a la gobernabilidad democrática o cuando ésta se vea comprometida en cualquier Estado miembro.¹²

3.2.1 Mecanismos de seguridad de la Organización de los Estados Americanos

Los mecanismos que ha desarrollado la OEA con la finalidad de "fortalecer la paz y seguridad en el continente,"¹³ son:

Comisión de seguridad hemisférica

Este Comité fue establecido en 1995. Una de sus principales tareas es la realización de una revisión cuidadosa del sistema hemisférico de seguridad en su conjunto. Su preocupación se centra en temas relacionados al fomento de la confianza, minas antipersonales, educación para la paz, adquisición de armas convencionales, prohibición de armas nucleares, lucha contra las drogas y preocupaciones especiales de seguridad de los pequeños Estados insulares. Además, la Comisión realiza estudios y recomendaciones sobre el tema tanto para el Consejo Permanente como para la Asamblea General. La

¹¹ www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

¹² www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

¹³ www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

Comisión está integrada por los 34 Estados miembros de la OEA y tiene un presidente y un vicepresidente que son electos por un período de 12 meses.

Comité interamericano contra el terrorismo (CICTE)

El Comité Interamericano contra el Terrorismo fue establecido en 1999. Su principal labor es coordinar los esfuerzos de los Estados miembros de la OEA en la lucha contra el terrorismo. Sus principales funciones son: Fomentar el intercambio de información entre las autoridades nacionales relevantes, incluyendo el establecimiento de una base de datos interamericana sobre terrorismo; asistir a los Estados miembros en la redacción de la legislación apropiada para combatir el terrorismo; documentar y promover la adherencia a los diversos acuerdos y tratados bilaterales, regionales y hemisféricos firmados por los Estados miembros en materia de terrorismo; hacer énfasis en la cooperación fronteriza y en las medidas de seguridad de los documentos de viaje; y desarrollar actividades para la capacitación y manejo de crisis.¹⁴

Los ataques terroristas acaecidos en Washington DC y Nueva Cork, el 11 de septiembre de 2001, renovaron los esfuerzos del hemisferio para confrontar el terrorismo. Estos atentados fueron condenados inmediatamente por la Asamblea General de la OEA, que entonces estaba en sesión especial en Lima, Perú con la finalidad de aprobar la Carta Democrática Interamericana.

Reunión de consulta de los ministros de relaciones exteriores

La Reunión de Consulta es realizada para considerar problemas urgentes de interés común en las Américas. Cualquier Estado miembro de la OEA puede solicitar la convocatoria de una Reunión de Consulta. La solicitud debe ser presentada al Consejo Permanente de la OEA que decide por mayoría absoluta si se debe realizar la reunión. La Reunión de Consulta debe ser convocada en el marco de la Carta de la OEA y del Tratado de Río.¹⁵

¹⁴ www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

¹⁵ www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

Acción integral contra minas antipersonal, unidad para la promoción de la democracia

El área programática de la Unidad para la Promoción de la Democracia (UPD) sobre la Acción Integral contra las Minas Antipersonal (AICMA) es el punto focal para la Secretaría General de la OEA sobre todos los aspectos relacionados al tema de las minas antipersonal y su remoción a nivel hemisférico. Administra varios programas como el Programa de Asistencia al Desminado en Centroamérica (PADCA) y el AICMA, el mismo que trata sobre la educación y sensibilización del riesgo de las minas para la población civil, apoya el mapeo, demarcación y limpieza topográfica de los campos minados, asistencia a las víctimas -incluyendo la rehabilitación física y psicológica y la reintegración socioeconómica de las zonas limpiadas-, apoya la prohibición sobre minas antipersonal y una base de datos sobre actividades dirigidas contra las minas antipersonales.¹⁶

Comisión interamericana para el control del abuso de drogas (CICAD)

La Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) es una agencia autónoma de la OEA. Fue establecida en 1986 con la finalidad de diseñar programas dirigidos a los Estados miembros que les ayude a organizar, formular y coordinar programas nacionales a largo plazo de lucha contra el tráfico y abuso de drogas dentro de una política de fortalecimiento de las capacidades de cooperación internacional.

3.2.2 Comisión interamericana para el control del abuso de drogas (CICAD)

Como se vio en el anterior capítulo, la lucha contra el tráfico ilícito de drogas dentro de la OEA, está liderizada por la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) que se constituye en una entidad autónoma de la OEA. La misión principal de esta Institución es fortalecer las capacidades humanas e institucionales

¹⁶ www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

y canalizar los esfuerzos colectivos de sus Estados miembros para reducir la producción, tráfico y el uso y abuso de drogas en las Américas.¹⁷

Los objetivos de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) son: Servir como foro político del Hemisferio en todos los aspectos del problema de las drogas; promover la cooperación multilateral en el área de las drogas; ejecutar programas de acción para fortalecer la capacidad de sus Estados miembros para prevenir y tratar el abuso de drogas; combatir la producción y el tráfico de drogas ilícitas; negar a los traficantes el dinero obtenido como resultado del tráfico de drogas; promover la investigación en el área de las drogas, el intercambio de información, capacitación especializada y asistencia técnica; y desarrollar y recomendar estándares mínimos sobre legislación de drogas, tratamiento y medidas tanto del consumo de drogas como del costo de las drogas a la sociedad.¹⁸

Entre sus principales funciones está la prevención, control y penalización de la producción y el tráfico ilegal de drogas y sustancias psicotrópicas, lavado de dinero y tráfico ilegal de armas, así como, la realización de actividades de cooperación técnica a solicitud de los Estados miembros. Otra función importante de la CICAD es la prevención del uso ilegal de drogas y sustancias psicotrópicas y la promoción de tratamiento, rehabilitación y reintegración social de los individuos drogo-dependientes. Para cumplir estas funciones la CICAD forma grupos de expertos en desarrollo alternativo, reducción de la demanda, precursores químicos y lavado de dinero. El apoyo técnico y financiero que recibe la CICAD proviene del IICA, la OPS, la JID, el BID y otras organizaciones internacionales.

El trabajo de la CICAD está dirigido por el “Programa de Acción Interamericano de Río de Janeiro contra el Uso, Producción y Tráfico Ilícito de Narcóticos y Sustancias Psicotrópicas”¹⁹; la Primera Cumbre de las Américas realizada en Miami en 1994, donde se recomienda la realización de una Estrategia Hemisférica para reducir el consumo y producción de las drogas que preste principal atención a los programas de

¹⁷ www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

¹⁸ www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

¹⁹ www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

desarrollo alternativo; la Segunda Cumbre de las Américas de Santiago en 1998, donde los líderes del hemisferio, dentro del marco de la CICAD, acordaron desarrollar un Mecanismo de Evaluación Multilateral para monitorear los esfuerzos nacionales destinados al control de la producción y tráfico ilícito de drogas y para fortalecer la cooperación internacional en el área;²⁰ y la Tercera Cumbre de las Américas realizada en Quebec en 2001, donde se acuerda, principalmente, que la JID y la CIDAD deben incrementar sus esfuerzos en la obtención de recursos financieros de la cooperación internacional para los programas de desarrollo alternativo y lucha contra el narcotráfico y delitos conexos. Además, los Jefes de Estado reiteraron su compromiso de convertir el MEM en el pilar central de asistencia en materia de cooperación hemisférica contra las drogas.²¹

3.2.2.1 Programa de desarrollo alternativo de la CICAD

En este contexto, el Programa de Desarrollo Alternativo de la CICAD proporciona asistencia técnica y financiera para apoyar las “actividades orientadas a la generación de ingreso legal para los productores de drogas y prevenir la expansión...del cultivo ilegal dentro de un marco de desarrollo sostenible lícito y en un contexto dinámico capaz de absorber en la sociedad a la población afectada según se determine en cada país”.²² Esta asistencia está dirigida también a las regiones donde situaciones de extrema pobreza obligan las migraciones a áreas de cultivos ilícitos. Este programa establece que su principal fin es proveer a los productores de cultivos ilegales de “opciones legítimas de subsistencia”²³ y mejores condiciones de vida para ellos y las personas relacionadas a esta actividad.

Para el cumplimiento de sus fines y tareas, la CICAD toma la definición de Desarrollo Alternativos de la Asamblea General de las Naciones Unidas establecida en su vigésima sesión especial sobre el Control Internacional de Drogas, realizada en Viena del 8 al 10 de junio de 1998, y que sostiene:

²⁰ www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

²¹ www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

²² www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

²³ www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

“Definir al desarrollo alternativo como un proceso para prevenir y eliminar el cultivo ilícito de plantas que contengan sustancias narcóticas y sicotrópicas a través de medidas de desarrollo rural específicamente diseñadas para ello, en el contexto de crecimiento económico nacional sostenido y esfuerzos de desarrollo sostenible en países que realizan acciones en contra de las drogas, reconociendo las características socioculturales particulares de cada comunidad y grupo objetivo, dentro del marco de una solución global y permanente al problema de las drogas ilícitas.”²⁴

Así mismo, la CICAD basa su política de Desarrollo Alternativo en los siguientes principios: La necesidad de pacificar y estabilizar, desde el punto de vista sociológico, las áreas sujetas al dominio y la violencia de los narcotraficantes; la conveniencia, a fin de llevar a cabo la erradicación de los cultivos de coca y reducir la oferta de drogas, de ofrecer alternativas reales de subsistencia a los productores, quienes algunas veces dependen completamente de los cultivos ilícitos para subsistir; y la necesidad de una colaboración entre los países consumidores y productores en las actividades mencionadas anteriormente.²⁵ De esta manera, los objetivos generales de las intervenciones del Desarrollo Alternativo son los siguientes: Reducir la oferta de materias primas utilizadas en la producción de drogas; y consolidar la economía lícita, permitiendo que las regiones vuelvan a realizar las actividades tradicionales de desarrollo económico y social del país.²⁶ Así mismo, los componentes de todos los proyectos de Desarrollo Alternativo, son los siguientes: Sustitución de ingresos (estrategia económica y productiva); Establecimiento de condiciones de paz y legalidad (estrategia política); Fortalecimiento de organizaciones de campesinos (estrategia organizacional); Mejora en la calidad de vida de la población involucrada (estrategia social); Diseminación de modelos de desarrollo sostenible (estrategia medioambiental); y dar facultades a las mujeres en la lucha antidrogas (estrategia de género).²⁷ La CICAD determina que el primer aspecto mencionado anteriormente, “Sustitución de Ingresos” es el más importante y en consecuencia, se podría afirmar, la finalidad del Desarrollo Alternativo.

²⁴ www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

²⁵ www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

²⁶ www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

²⁷ www.jid.org/sp/college/dl.html , Curso el Sistema Interamericano, diciembre 2005

3.3. La lucha contra el narcotráfico en Bolivia

En el marco del Principio de Responsabilidad Compartida, Bolivia ha logrado en los últimos años un importante avance en la lucha contra el Narcotráfico. Los principales resultados de la aplicación de la Política Nacional de Lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas se enmarcan en la disminución sustancial de los cultivos de coca en la zona del Chaparé del trópico de Cochabamba y la consecuente reducción de la producción potencial de cocaína. La importante contribución de la comunidad internacional a los programas de Desarrollo Alternativo, Interdicción y Erradicación permitió un avance significativo en esta lucha. Sin embargo los escasos recursos asignados a los programas de Prevención y Rehabilitación rezagaron la consecución de resultados en estas áreas. Se observa que el país mantiene la política de sacar a Bolivia de las redes del narcotráfico transnacional y de los delitos asociados a este mal. Sin duda alguna la estrategia de Desarrollo Alternativo juega un papel muy importante en este cometido.

3.3.1 Información económica y social

Bolivia tiene un área total de 1, 098, 850 kilómetros cuadrados. Una población de 8,857,870 habitantes y una expectativa de vida de 65.5 años. La religión predominante es la Católica con 95% y los Idiomas oficiales son el Español, el Quechua y el Aymara. El índice de analfabetismo es del 13% aproximadamente y la tasa de crecimiento demográfico es de 1,49%.

El Producto Interno Bruto es de 22,33 billones, tiene una tasa de crecimiento anual del 3,7 % y un Producto Interno Bruto per cápita de US\$ 2,600. La composición del PIB por sector es: agricultura 13%, industria 28% y servicios 59%. El país tiene una tasa de inflación del 4,6%. Las exportaciones alcanzan a 1,986 billones siendo sus principales mercados de exportación Brasil 40%, US 13,9%, Colombia 8,7% y Perú 7,3%.

Es importante mencionar que los resultados y avances en la lucha contra las drogas han tenido un importante efecto en la crítica situación social, económica y política

del país. El porcentaje de pobreza de la población total del país alcanza al 54%. 37% del total de la población vive en extrema pobreza. El 82% de la población que vive en las zonas rurales del país viven en condiciones de pobreza. Finalmente, en las regiones conocidas como “zonas expulsoras de población” la pobreza sobrepasa el 90%.

3.3.2 Marco legal

En Bolivia la Lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas se enmarca en el cumplimiento de la Ley del Régimen de la Coca y Sustancias Controladas N° 1008, promulgada el 19 de julio de 1988. Esta disposición, que contiene la Política Nacional de Lucha contra el Narcotráfico, establece las normas generales para el régimen de la producción, circulación y comercialización de la coca, el desarrollo alternativo, la sustitución de cultivos de coca, el control de las sustancias controladas, las prohibiciones, la conceptualización de los delitos emergentes del narcotráfico y las penas para los actores del hecho ilícito. Esta Ley está reglamentada por el Decreto Supremo N° 22099 del 28 de diciembre de 1988.²⁸ Posteriormente, el 25 de marzo de 1999, se aprueba la Ley del Nuevo Código de Procedimiento Penal N°1970, que norma los procesos por delitos de narcotráfico.

Así mismo, el 31 de octubre de 2003 se promulga el Decreto Supremo N° 27230, mediante el cual se jerarquiza el Consejo Nacional de Lucha Contra el Tráfico Ilícito de Drogas (CONALTID), poniendo a la cabeza del mismo al Presidente de la República. La principal atribución del CONALTID es definir y normar las políticas nacionales que enmarquen la planificación, organización, ejecución, dirección, supervisión, fiscalización, control y coordinación de los planes, programas y proyectos de desarrollo alternativo y sustitución de la economía de la coca; la lucha contra el tráfico ilícito de drogas; la prevención integral, el tratamiento, la rehabilitación y la reintegración social.²⁹

²⁸ Estrategia Integral Boliviana de Lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas 2004 -2008, 8 sep. 2004, pag.10

²⁹ Estrategia Integral Boliviana de Lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas 2004 -2008, 8 sep. 2004, pag.11

Adicionalmente, Bolivia forma parte de la Convención Única sobre Estupefacientes de 1961 y su Protocolo de Enmienda de 1972, del Convenio sobre Sustancias Sicotrópicas de 1971 y de la Convención de las Naciones Unidas Contra Estupefacientes y Sustancias Sicotrópicas de 1988. En esta Convención el País presenta el 10 de julio de 1990 una reserva en relación al consumo tradicional de hojas de coca. Finalmente, en junio de 1998, Bolivia toma parte de la Declaración Política del Vigésimo Periodo Extraordinario de Sesiones de la Asamblea General de la ONU. El país es arte de la Comisión Interamericana Contra el Abuso de Drogas (CICAD), de la Estrategia Antidrogas del Hemisferio, del Reglamento Modelo para el Control de Precursores y Sustancias Químicas y del Reglamento Modelo sobre Delitos de Lavado relacionados con el Tráfico Ilícito de Drogas y Delitos Conexos.

3.3.3 Principales resultados de la lucha contra las drogas

3.3.3.1 Superficie cultivada de coca

En la década de los setenta los cultivos de coca, destinada principalmente al consumo tradicional, alcanzaban a una superficie promedio de 3.500 hectáreas. Estos cultivos se ubicaban en la zona tradicional de los Yungas de La Paz. Para 1980 la superficie cultivada de coca era de 12.600 has., incrementándose en 1990 a 50.300 has. El incremento se encontraba principalmente en la zona del Chapare del trópico de Cochabamba.³⁰

A finales de la década de los noventa, mediante la aplicación del Plan Dignidad, la política de erradicación redujo significativamente los cultivos de coca a 14.600 has. para el año 2000. De estas 14,600 has., 12.000 has. correspondían a la zona de los Yungas, por lo tanto, permitidas por la Ley No. 1008. El año 2003 los cultivos de coca llegan a 23.600 has, de las cuales, el Chapare de Cochabamba registra 7.300 has, Apolo 50 has. y los Yungas de La Paz 16.200 has.³¹

³⁰ Estrategia Integral Boliviana de Lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas 2004 -2008, 8 sep. 2004, pag.16

³¹ Estrategia Integral Boliviana de Lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas 2004 -2008, 8 sep. 2004, pag.16

CUADRO No. 1



Por otra parte, la creciente demanda de hojas de coca para la producción y tráfico ilícito de drogas y la política de erradicación implantada por el país han influido en el incremento del precio de esta materia prima. El precio de coca fijado en 1.5 dólares americanos por 1 kg. a principios de 1999, alcanzó el récord de 5.63 dólares americanos en 2002, disminuyendo a 5.28 dólares americanos en 2003.

CUADRO No 2



Los precios de la coca elevados como resultado de su uso en actividades delictivas de producción y tráfico de cocaína, “generan ingresos que no pueden ser igualados por los productos del desarrollo alternativo, ni por otras actividades productivas lícitas.”³² Por lo que los cultivos de coca ilegal permanecen como una significativa fuente de ingresos para los pobladores de las regiones productoras.

En total, de 1986 a junio de 2004, se erradicaron 119.334 has., de coca ilícita, evitando la producción de 898 tm. de pasta base de cocaína. Asimismo, se eliminaron 692.610 mts² de almácigos de coca hasta la misma fecha, evitándose la plantación aproximada de 69.000 has. de coca que servirían para producir 520 tm. de pasta base de cocaína. En suma, el esfuerzo del Gobierno de Bolivia ha impedido la producción de 1.418 tm. de pasta base de cocaína, lo que equivale, aproximadamente, a la producción mundial de esta droga en dos años.³³

³² Estrategia Integral Boliviana de Lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas 2004 -2008, 8 sep. 2004, pag.17

³³ Estrategia Integral Boliviana de Lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas 2004 -2008, 8 sep. 2004, pag.18

3.3.3.2 Interdicción

Las políticas de Interdicción ejecutadas en el país, lograron incautar importantes cantidades de droga, sustancias químicas y hojas de coca desviadas al narcotráfico. Estas políticas permitieron adicionalmente, la desarticulación de organizaciones criminales dedicadas al narcotráfico. Las actividades de interdicción se realizan con la participación del Ministerio Público y la Policía Nacional (FELCN), mediante la aplicación del Nuevo Código de Procedimiento Penal y en el marco del respeto pleno de los principios y garantías constitucionales.

Durante la gestión 2004 se desarrollaron 4.709 operativos antinarcóticos, con un promedio de 13 operativos por día. Como resultado de estos operativos, se logró secuestrar: 21,4 toneladas de droga, de las cuales 6,9 toneladas corresponden a base de cocaína; 5,9 toneladas a clorhidrato de cocaína y 8,5 toneladas a marihuana que se constituye en el 40% del total de droga a nivel nacional.

En el año 2003 se secuestraron 335.093 libras de coca, registrándose un incremento del 100% respecto a los resultados alcanzados en 2001. Esta acción, entre otros factores, es atribuible a la expansión de nuevas zonas de cultivo de hoja de coca.

En relación a sustancias químicas controladas, se registró el secuestro de 546.252 litros de sustancias químicas líquidas y 538.148 kilogramos de sustancias químicas sólidas, que representan un incremento respecto a la gestión 2002 de más del 100% y cerca al 400%, respectivamente.

CUADRO 3

Cuadro de Resultados Gestión 1998-Mayo 2004

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	* Enero Mayo 2004	TOTAL 1998 2003
Incautaciones de Droga (TM)	11,7	9,9	9,3	11,7	13,9	21,4	30,80	77,9
1. Base de Cocaína (TM)	8,9	6,9	5,0	4,3	4,7	6,9	3,2	36,7
2. Clorhidrato de Cocaína (TM)	2,4	0,8	0,6	0,3	0,4	5,9	0,2	10,4
3. Marihuana (TM)	0,3	2,2	3,7	7,1	8,8	8,5	27,5	30,6
Incautaciones de hoja de coca (libras)	239.568,55	138.937,21	129.791,43	175.165,80	223.892,72	335.093,00	175.392,99	1.242.448,70
Destrucción de Fábricas y Laboratorios	1.270	937	634	1.011	1.427	1.769	966	7.048
Destrucción de Pozas de Maceración	1.659	1.179	790	1.292	1.950	2.544	1.374	9.414
Incautación de Precursores Sólidos (kilos)	466.039	128.361	218.017	90.737	149.810	538.148	1.240.713	1.591.112
Incautación de Precursores Líquidos (litros)	430.428	343.495	231.755	215.652	240.403	546.252	333.753	2.007.985
Personas Detenidas	4.073	3.505	3.414	2.948	3.229	3.902	1.821	21.071
Número de Operaciones Antinarcoóticos	4.912	4.481	3.596	3.309	3.938	4.709	2.528	24.945

Fuente: Fuerza Especial de Lucha Contra el Narcotráfico (FELCN), 2004

Pese a las operaciones de interdicción y erradicación de los cultivos de hoja de coca, el Chapare “continúa siendo uno de los principales focos para la elaboración de cocaína, la cual es acopiada en los departamentos de Santa Cruz y Cochabamba para su tráfico hacia el mercado europeo, asiático y norteamericano, a través de “países de tránsito”³⁴. Además, en el departamento de Santa Cruz, se identificó un incremento en la actividad del narcotráfico con “hoja de coca proveniente, principalmente, de los Yungas del Departamento de La Paz”.³⁵ Adicionalmente, debido al relativo alto precio de la hoja de coca de Bolivia, se detectaron actividades de fabricación, acopio y tránsito de droga de países vecinos principalmente del Perú, convirtiéndose Bolivia en país de tránsito, además, de productor de drogas.

El país realiza grandes esfuerzos en la incautación de sustancias químicas; que ingresan al país vía contrabando o son desviadas de importaciones legales. Por ello el Gobierno realiza importantes esfuerzos para el control y fiscalización de estas sustancias

³⁴ Estrategia Nacional de Lucha contra el Tráfico de Drogas 2004 – 2008, sep 2004. pag. 19

³⁵ Estrategia Nacional de Lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas 2004 – 2008, sep 2004. 19

empeñándose en el fortalecimiento de mecanismos internacionales de intercambio de información.

“En Bolivia, pese a los significativos logros alcanzados en la interdicción, reconocidos por la comunidad nacional e internacional, el narcotráfico continúa siendo un problema complejo, que afecta a las estructuras sociales, económicas y políticas del país”³⁶.

3.3.3.3 Uso indebido de drogas

A finales de la década de los ochenta, como resultado del incremento sustancial en la oferta de drogas en el mercado local, se registró un aumento en el consumo de drogas del país, especialmente en la población comprendida por niños, adolescentes y jóvenes. Estudios realizados en población urbana de 12 a 50 años de edad, sobre prevalencias y características del consumo de drogas, muestran un importante incremento en el período 1992 – 2000. En este periodo, el consumo del clorhidrato de cocaína se incremento en más de 500%. En el caso del consumo de drogas alucinógenas se elevó en 480% en el mismo periodo de tiempo³⁷. Por otro lado, investigaciones realizadas en población escolar indican que la edad media de inicio del consumo de drogas en el país bajo, por ejemplo: pasta base a 14,4, alucinógenos a 14,7 y marihuana a 15,2 años de edad. Estos datos muestran que en el país se consumen drogas cada vez a más corta edad³⁸.

Los resultados mencionados anteriormente muestran una clara tendencia en el incremento en el consumo de drogas ilícitas cuyas consecuencias se reflejan en graves problemas como son la desintegración familiar, marginalidad, violencia, deserción escolar, delincuencia, comisión de delitos y baja productividad, entre otras. El incremento en el

³⁶ Estrategia Nacional de Lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas 2004 – 2008, sep 2004, pag. 19.

³⁷ CELIN, Investigación 26. “Estudio comparativo urbano consumo de alcohol, tabaco, cocaína y otras drogas en Bolivia” 1992 – 1996 – 1998 - 2000

³⁸ Estudio realizado por el Viceministerio de Defensa Social, Proyecto AD/RLA/99/D75 financiado por la UNODC, año 2002.

consumo de drogas hace necesario tomar acciones inmediatas dirigidas a lograr una mayor conciencia en la población sobre los peligros que implica.

3.3.3.4 Desarrollo alternativo

Las políticas y objetivos del desarrollo alternativo se orientaron al diseño e implementación de programas y proyectos dirigidos a reducir la dependencia económica de los pobladores de las zonas productoras excedentaria y tradicional en relación a los cultivos de hoja de coca, así como a evitar la ampliación de estos cultivos a otras zonas del país. La inversión realizada para el cumplimiento de las políticas y objetivos del desarrollo alternativo en el periodo 1983 – 2003 alcanzó a US\$ 480 millones de dólares. Este monto fue financiado en un 21% por el Gobierno de Bolivia y en un 79% por la Cooperación Internacional. Los principales cooperantes fueron: Estados Unidos de Norte América 56,1%, UNODC 24,1%, Alemania 11,4%, Unión Europea 5,9%, CICAD/OEA 1,3% y España 1%.³⁹ Por otra parte la inversión privada acumulada en la zona del Chapare asciende aproximadamente a US\$ 53 millones de dólares.

Entre los resultados mas importantes de los últimos 15 años del desarrollo alternativo en la región del Chapare se encuentra la construcción de una importante estructura caminera que facilita el transporte de productos de casi 40.000 familias. Esta estructura consiste en 1.800 kilómetros de caminos y mas de 100 puentes. Se instaló una red de distribución de energía eléctrica de 500 kilómetros que abastece a 15.000 familias y a más de 50 agroindustrias y 60 hoteles. Adicionalmente, se construyó un aeropuerto en la localidad de Chimoré.⁴⁰

En relación a la producción agropecuaria y forestal, el desarrollo alternativo incrementó la superficie de cultivos alternativos de 40.000 hectáreas en 1986 a 127.000 hectáreas en 2002. Los nuevos cultivos principalmente son: banano, piña, palmito, maracuyá, pimienta, yuca, arroz, maíz y cítricos. También, desarrolló infraestructura de apoyo a la producción, mediante la instalación de centros de acopio y de empaque para sus

³⁹ Plan Nacional de Desarrollo Alternativo 2004 – 2008, pag. 13, julio 2004.

⁴⁰ Plan Nacional de Desarrollo Alternativo 2004 – 2008, pag. 14, julio 2004.

productos. Durante el año 2003 se logró exportar un valor de US\$ 9 millones de los productos mencionados anteriormente. Además el desarrollo alternativo implemento planes de manejo forestal que abarcan cerca de 140.000 hectáreas. Por otra parte, se crearon programas de crédito en apoyo a las actividades productivas de los pobladores de la región.⁴¹

Una tarea importante del desarrollo alternativo fue el establecimiento del Programa de Catastro y Saneamiento (Cat-San) en coordinación con el Instituto Nacional de Reforma Agraria (INRA). El programa abarca cerca de 565.000 hectáreas del Trópico de Cochabamba, estimándose una emisión de 30.000 títulos de propiedad para su entrega a los pobladores de dicha región.⁴²

Finalmente, estudios de desarrollo humano realizados por entidades del Gobierno de Bolivia, establecen que los Indices de Desarrollo Humano (IDH) de las áreas urbanas del Trópico de Cochabamba son mas altos que los del resto de municipios rurales del país. Sin embargo, los índices de pobreza de esta región se mantienen muy elevados. Los programas de desarrollo alternativos construyeron centros educativos a nivel secundario y primario, centros multidisciplinarios, bibliotecas, centros comunitarios y casas comunales a lo largo de toda la región del Trópico de Cochabamba. Así mismo se construyó un Hospital con todos los servicios y 11 postas sanitarias. Actualmente 67 comunidades cuentan con agua potable y mas de 14.000 familias cuentan con servicios de alcantarillado.

Los párrafos anteriormente mencionados establecen que los programas de desarrollo alternativo alcanzaron importantes resultados en la sustitución de cultivos ilícitos por productos alternativos, introdujeron nuevas tecnologías de producción, desarrollaron infraestructura física e implementaron plantas agroindustriales tanto para satisfacer mercados internos como para la exportación. Así mismo, desarrollaron servicios crediticios para la población, así como, servicios básicos de educación y salud para los habitantes de la región. Se puede afirmar que las actividades de desarrollo alternativo

⁴¹ Plan Nacional de Desarrollo Alternativo 2004 – 2008, pag. 14, julio 2004.

⁴² Plan Nacional de Desarrollo Alternativo 2004 – 2008, pag. 14, julio 2004.

permitieron frenar, en gran medida, el crecimiento de los cultivos de coca en la región y generar ingresos lícitos para aquellos pobladores que participan de los programas de desarrollo alternativo. Sin embargo, existen muchas tareas por realizar y resultados por alcanzar para expandir y consolidar los logros alcanzados en la región del Trópico de Cochabamba. Por lo tanto, “aún queda mucho por hacer y grandes desafíos que enfrentar en el campo del desarrollo productivo y humano para fortalecer la dinámica económica y social generada por el Desarrollo Alternativo”.⁴³

3.3.4 Nuevo enfoque del desarrollo alternativo

Los principales desafíos y retos pendientes mencionados en el capítulo anterior que permitirán fortalecer y profundizar los resultados alcanzados en la Política de Desarrollo Alternativo están identificados en el Nuevo Enfoque del Desarrollo Alternativo descrito en la Estrategia Nacional de Lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas 2004-2008. Previamente a su revisión, se analizará la evolución del desarrollo alternativo desde sus primeros años de implantación.

Evolución del desarrollo alternativo

El desarrollo alternativo evolucionó a través de diferentes etapas⁴⁴. El primer enfoque, se inicia en los albores de la década de los setentas y se basa principalmente en la eliminación de la hoja de coca mediante la sustitución de los cultivos de coca por otro tipo de cultivos. Este enfoque que es considerado agrícola trataba a los cultivos de coca de acuerdo a sus usos lícitos e ilícitos. El segundo, se desarrolla durante la década de los ochentas hasta 1988, año en el que se promulga la Ley del Régimen de la Coca y Sustancias Controladas N° 1008. En este tiempo se complementa el enfoque agrícola con la “visión de un desarrollo agropecuario diversificado”, que incluye los primeros análisis de productos con valor agrado, cadenas productivas, temas forestales y ambientales. Estos años se caracterizan por el incremento alarmante de cultivos de coca en el Trópico de

⁴³ Plan Nacional de Desarrollo Alternativo 2004 – 2008, pag. 14, julio 2004.

⁴⁴ Diálogos sobre política exterior boliviana, Evaluación de la Política Antidrogas, Jorge Azad, Diciembre 2004.

Cochabamba. Durante el tercer enfoque, 1988 a 1997, se ejecuta la Ley 1008 en sus cuatro componentes: desarrollo alternativo, interdicción, erradicación y prevención. La cuarta fase que se lleva adelante a partir del año 1997 hasta el año 2002, se caracteriza por la aplicación del Plan Dignidad. Con este Plan se implementan con mayor fuerza y decisión los cuatro pilares de la lucha contra el narcotráfico establecidos en la Ley 1008, fijándose resultados específicos para cada uno de ellos. En este periodo se logra alcanzar la mayor cantidad de hectáreas netas erradicadas, como se pudo apreciar en el cuadro No. 1 de este estudio, debido a la rapidez con la que se ejecutan las tareas de erradicación y en general al éxito de la estrategia de erradicación empleada. “Si bien se produce un importante avance de la erradicación, el ritmo de las políticas de desarrollo alternativo o de prevención no fue el mismo”.⁴⁵ Es importante mencionar que la migración hacia el Chapare estuvo principalmente compuesta por familias mineras cuya costumbre estaba relacionada al consumo tradicional de la hoja de coca pero no, así, a su cultivo.

Durante estas cuatro etapas, el desarrollo alternativo en Bolivia mantiene una orientación a la producción, es decir, tratar de reemplazar los cultivos de coca por otros cultivos o alternativas de negocios considerando únicamente las opciones planteadas por agricultores, técnicos o instancias encargadas del desarrollo alternativo. A partir de la cuarta etapa (1997 - 2002, inclusive hasta mediados del 2004), donde se inician algunos procesos de exportación de los productos del desarrollo alternativo, se observa la falta de mercados internos y externos para estos productos por lo que se empieza a analizar la posibilidad de un cambio de enfoque hacia una orientación de mercado. Este cambio de orientación incrementaría la competitividad de los emprendimientos empresariales de la región permitiendo el desarrollo de productos y servicios tomando en cuenta las necesidades, expectativas y deseos de los mercados meta. Este cambio de orientación se oficializa con la aprobación e implantación de la Estrategia Boliviana de Lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas 2004 – 2008, que se constituye en la quinta etapa del desarrollo alternativo. En esta Estrategia el desarrollo alternativo cambia de una orientación tradicional a una orientación de mercado, basado en un desarrollo social y económico

⁴⁵ Diálogos sobre política exterior boliviana, Evaluación de la Política Antidrogas, Jorge Azad, Diciembre 2004.

integral, sostenible y participativo, con la finalidad de sustituir el patrón económico ilícito por uno lícito en conformidad a lo establecido por la Ley 1008.

Estrategia Nacional de Lucha Contra el Tráfico Ilícito de Drogas 2004-2008, Nuevo Enfoque del Desarrollo Alternativo.

Una vez establecida la evolución del desarrollo alternativo, corresponde analizar el Nuevo Enfoque del Desarrollo Alternativo. Como se mencionó al inicio de este capítulo, se mencionarán, inicialmente, los desafíos y retos que se pretende alcanzar en esta quinta etapa. Los principales desafíos⁴⁶ del desarrollo alternativo son: Diversificar las actividades económicas de la región mediante el desarrollo de la agroforestería, turismo, artesanía, industria manufacturera, servicios y transporte; mejorar la calidad, productividad y competitividad de los cultivos y servicios existentes y potenciales del trópico de Cochabamba de acuerdo a las exigencias del mercado; incluir a los pobladores de la región, hombres y mujeres, en la toma de decisiones de los programas de Desarrollo Alternativo; incluir a un mayor número de familias en las actividades del Desarrollo Alternativo; y consolidar la infraestructura caminera y aérea de la región con la finalidad de mejorar la competitividad de los productos y servicios.

Adicionalmente se pretende realizar actividades de educación ambiental y tareas de administración de residuos y uso de fertilizantes y pesticidas; ampliar los planes de manejo forestal; fortalecer las instituciones públicas y privadas de la región con la finalidad de disminuir paulatinamente su dependencia a los programas de desarrollo alternativo; y reforzar los sistemas judiciales y de seguridad pública en la región.⁴⁷

Este nuevo enfoque incluye la participación de los gobiernos municipales y mancomunidades del trópico de Cochabamba, del los Yungas y norte de La Paz y de otras zonas expulsoras de población y en riesgo. De esta manera se pretende incrementar la participación de los pobladores de las regiones afectadas por el narcotráfico.

⁴⁶ Plan Nacional de Desarrollo Alternativo 2004 – 2008, p.16, julio 2004

⁴⁷ Plan Nacional de Desarrollo Alternativo 2004 – 2008, p.19, julio 2004

Con la finalidad de alcanzar los desafíos anteriormente mencionados, el Nuevo Desarrollo Alternativo menciona que su objetivo general es “modificar la dinámica económica y social generada por la producción de coca y sus derivados ilícitos, a través de la complementación, ampliación y consolidación de las actuales condiciones de desarrollo socioeconómico, que aseguren empleo e ingresos suficientes para el productor y su familia en el marco del desarrollo sostenible”⁴⁸. Sus objetivos secundarios indican: Generar condiciones de desarrollo lícito. Apoyar el desarrollo económico de las áreas de intervención del Programa. Mejorar el nivel y calidad de vida de la población. Lograr el aprovechamiento racional y sostenible de los recursos naturales, preservando el medio ambiente. Finalmente, mejorar la capacidad de gestión local y participación de los actores sociales.

Con la finalidad de alcanzar estos objetivos el Plan del Nuevo Desarrollo Alternativo define políticas, estrategias y resultados en cuatro áreas de trabajo. Estas áreas son: Area de Desarrollo Económico, Area de Desarrollo Social, Area de Recursos Naturales y Medio Ambiente y Area de Desarrollo Institucional y Democracia. Si bien todas las áreas son de vital importancia, esta investigación se concentrará en el análisis del Area de Desarrollo Económico que se expone a continuación.

Área de Desarrollo Económico

Esta área presenta dos políticas. La primera está orientada a consolidar, ampliar y diversificar las actividades productivas del Desarrollo Alternativo tomando en cuenta el desarrollo de cadenas productivas y un enfoque de mercado. Se pretende apoyar el establecimiento de esta política mediante el empleo de tecnologías capaces de incrementar la productividad, competitividad y valor agregado a los productos y servicios del desarrollo alternativo. Entre las estrategias propuestas para alcanzar esta política está la ampliación del número de beneficiarios del Desarrollo Alternativo, el apoyo para la creación de nuevas pequeñas y medianas empresas, la promoción de créditos productivos, la ampliación de la

⁴⁸ Plan Nacional de Desarrollo Alternativo 2004 – 2008, p.--, julio 2004

infraestructura industrial de la región y el incremento de la productividad y competitividad de los productos del desarrollo alternativo. También, se pretende lograr la innovación tecnológica y la creación de zonas económicas especiales para la agroindustria.

La segunda política busca apoyar la producción y mercadeo de los productos y servicios del Desarrollo Alternativo, priorizando el acceso a mercados competitivos y de alto valor agregado. Esta política es de particular importancia debido a que una de las principales debilidades del Desarrollo Alternativo fue la “deficiente articulación de la producción con los mercados internos y externos”⁴⁹. Los principales motivos para esto fueron la falta de competitividad de los productos y los bajos volúmenes de producción. Adicionalmente por tratarse de productos agrícolas con bajo valor agregado estaban muy sujetos a fluctuación negativas de precios en el mercado. Las principales estrategias para la implantación de esta política son: el desarrollo del mercado nacional, la diversificación de la oferta exportable del desarrollo alternativo y el apoyo a las exportaciones en general. Se pretende adicionalmente, incrementar la integración de las zonas productoras y los mercados y el diseño e implantación de una estrategia que permita sacar provecho a las preferencias y acuerdos comerciales con los que el país cuenta.

Finalmente uno de los más importantes resultados planteados en esta área es alcanzar una exportación anual de 40 millones de dólares americanos en productos del Desarrollo Alternativo⁵⁰.

Es importante recalcar que la nueva estrategia de desarrollo alternativo es participativa, integral y sostenible. Es participativa ya que involucra a los pequeños productores de coca a través de sus asociaciones y mancomunidades, de acuerdo a lo establecido por la Ley 1008. La nueva estrategia considera importante la inclusión del desarrollo alternativo en los planes sectoriales, locales y departamentales con la finalidad de fortalecer el desarrollo de los pequeños productores de las zonas productoras de coca. A su vez, ésta nueva estrategia es parte de la Estrategia Nacional de Lucha contra la Pobreza

⁴⁹ Plan Nacional de Desarrollo Alternativo 2004 – 2008, p.--, julio 2004

⁵⁰ Plan Nacional de Desarrollo Alternativo 2004 – 2008, p.--, julio 2004

que el país viene aplicando. Finalmente, es importante que se fortalezca la participación de los pobladores de la región en la sustitución del patrón económico Ilícito por uno ilícito ya que “los cocaleros consideran que no se ha llevado a cabo esta sustitución, y por ello, sostienen que la coca debería legalizarse”⁵¹. Es integral ya que se considera que el desarrollo económico no debe centrarse en una sola actividad agrícola, sino en el desarrollo de todo el potencial económico de las regiones involucradas dentro de una orientación de mercado. Asimismo, la integralidad está relacionada a la importancia de promover el desarrollo socioeconómico, incrementar los indicadores de desarrollo humano, no solo en las regiones productoras de coca sino también en las regiones expulsoras de población. La sostenibilidad está relacionada principalmente con el cambio de orientación al mercado ya que la principal debilidad del desarrollo alternativo fue la falta de mercados nacionales e internacionales para la comercialización de sus productos. Adicionalmente a la falta de mercados, otro factor negativo fue “la falta de preparación para exportar en los términos de calidad, cantidad y cumplimiento exigidos por los mercados internacionales”⁵².

Para su implantación la nueva estrategia de desarrollo alternativo cuenta con un presupuesto de 557 millones de dólares de los cuales 480 millones quinientos mil corresponden a financiamiento externo. Por su parte, la Estrategia Integral Boliviana de Lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas 2004 – 2008 presenta un presupuesto de 969.498.853 millones de dólares.⁵³

En síntesis y de acuerdo al análisis realizado a la información antes mencionada, este estudio establece que los principales obstáculos que presenta la nueva estrategia de desarrollo alternativo en el área de desarrollo económico son: La escasez de mercados para los productos y servicios del desarrollo alternativo que incluye falta de competitividad nacional e internacional debido, principalmente, a costos elevados de

⁵¹ Diálogos sobre política exterior boliviana, Evaluación de la Política Antidrogas, Jorge Azad, p. 32, Diciembre 2004.

⁵² Diálogos sobre política exterior boliviana, Evaluación de la Política Antidrogas, Jorge Azad, p. 32, Diciembre 2004.

⁵³ Estrategia Integral Boliviana de Lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas 2004 – 2008, p 53, Septiembre 2004.

producción, calidad de los productos y cantidades de exportación. Y la ausencia de conocimiento para el desarrollo de procesos de exportación exitosos que puedan crecer sosteniblemente, con la finalidad de convertirse a mediano plazo en la base económica que reemplace definitivamente a la economía ilícita de la coca, de acuerdo a lo establecido en la Ley 1008. Si bien existe un cambio de orientación al mercado con la aplicación de la nueva Estrategia de Desarrollo Alternativo 20004 – 2008, este estudio considera importante que esta nueva estrategia deba ser complementada con un enfoque teórico conceptual empresarial que defina una política de internacionalización e inserción del desarrollo alternativo a procesos de globalización. Este enfoque debe desarrollar capacidades empresariales que permitan competir internacionalmente y nacionalmente en igualdad de condiciones. Debido a la complejidad de los negocios internacionales y de los avances de la globalización en los últimos años, este estudio plantea solucionar los problemas del desarrollo alternativo identificados mediante la inserción del desarrollo alternativo a procesos de globalización de empresas y marcas ya establecidas. Estos procesos, a diferencia de aquellos de exportación e internacionalización empresarial, se caracterizan por tener un conocimiento profundo del negocio en términos de productos, servicios, tecnología, mercadeo, financiación y gerencia, requeridos para competir en mercados globales y altamente sofisticados. Adicionalmente, al insertarse exitosamente en procesos de globalización, el desarrollo alternativo facilitará el cumplimiento de sus objetivos establecidos por la Ley 1008, la Estrategia Boliviana de Lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas 2004 - 2008 y la Estrategia Boliviana para la Reducción de la Pobreza. Además, el logro de estos objetivos contribuirá a reducir las amenazas transnacionales del narcotráfico en la región.

3.4. Globalización de los mercados

Con la finalidad de demostrar que la inserción del desarrollo alternativo a procesos de globalización de mercados y empresas puede contribuir a la solución del problema planteado en este estudio, se menciona a continuación algunos aspectos generales de los procesos de internacionalización de empresas importantes para la construcción de un sustento conceptual apropiado a la problemática bajo análisis.

3.4.1 Enfoque general de internacionalización de empresas

Sin duda alguna las decisiones de internacionalización o globalización de empresas son el resultado de análisis profundos que en muchas oportunidades involucran la propia sobrevivencia de las organizaciones empresariales. Es decir, en ciertos casos, son el resultado de profundas crisis empresariales. En este caso el desarrollo alternativo, si bien alcanzó logros importantes, aun no logró sus objetivos establecidos en la normativa vigente.

En el proceso de toma de decisiones, la selección de un enfoque general de internacionalización de empresas resulta importante ya que será el marco que definirá las características básicas del proceso de globalización a desarrollar. Este estudio menciona el Enfoque Ampliado de Canals, que indica que la internacionalización de empresas es un proceso complejo en el que interactúan países, mercados y empresas, dando principal atención a las organizaciones empresariales. Esta característica diferencia éste enfoque del Enfoque Locacional que proporciona mayor importancia a la localización de las empresas y los factores productivos, y del Enfoque de Porter el cual sostiene que los países se constituyen en plataformas para el lanzamiento de procesos de globalización de empresas. Si bien cualquiera de los enfoques puede ser empleado, este estudio considera que el enfoque de Canals sería el adecuado debido a las debilidades en el conocimiento del manejo empresarial del desarrollo alternativo identificadas anteriormente.

3.4.2. Evolución de la globalización de empresas

Dentro de este enfoque corresponde mencionar que la globalización de empresas es el resultado del crecimiento y desarrollo empresarial del mundo capitalista, en este proceso es importante distinguir la evolución del comercio exterior que va desde el inicio de exportaciones esporádicas y posteriormente permanentes de productos, donde la producción de bienes y la administración del negocio se realiza en el mercado local, pasando por el inicio y consolidación de procesos de internacionalización de empresas,

donde las empresas locales instalan en mercados internacionales empresas autónomas en la administración del negocio y la producción de bienes y servicios, hasta, finalmente llegar a la globalización, donde la administración del negocio y la producción de bienes y servicios se descentralizan en mercados globales. Es importante mencionar que esta evolución empresarial se basa en la búsqueda continua que realizan las empresas para obtener mayor competitividad en mercados cada vez más sofisticados y cambiantes.

Por otra parte, numerosos autores sostienen que esta evolución empresarial ha sido acelerada por cambios políticos, económicos, sociales y tecnológicos de trascendental importancia que ha sufrido el mundo en los últimos años. Los cambios mayormente mencionados son: la finalización de la guerra fría y la amenaza nuclear, así como, la reducción de los **gastos** en armamento; la disminución de conflictos entre países; la reducción del crecimiento demográfico en gran parte de los países desarrollados; los avances en el desarrollo de energías renovables y el desarrollo de **nuevas tecnologías** de información; la adopción de la democracia como forma de gobierno por mas países que nunca; mayor **respeto** de los **derechos** humanos, **igualdad** de genero y mayor alcance de la educación; rechazo de la **corrupción**, proliferación de ONG's y mayor participación de la **sociedad civil**.⁵⁴

3.4.3 Definición de globalización y ventajas que obtendría el desarrollo alternativo de los procesos de globalización de empresas

En este contexto, este estudio considera oportuno definir globalización de empresas como el proceso de internacionalización de los mercados donde la oferta de productos es dirigida globalmente aprovechando las similitudes e integración de los mercados y superando las restricciones geográficas.

En base a esta definición y a lo expuesto anteriormente, este estudio mencionará las ventajas que obtendría el desarrollo alternativo al insertarse a procesos de

⁵⁴ www.monografias.com/trabajo 13, La Globalización como concepto, pg. 8

globalización considerando los retos y dificultades por los que atraviesa y que fueron expuestos en los puntos anteriores.

Como se mencionó anteriormente, uno de los principales problemas del desarrollo alternativo es la falta de mercados nacionales e internacionales debido a la falta de competitividad de los productos del desarrollo alternativo. Esto se debe en gran medida a los altos costos de producción y a que no se alcanzan los niveles de calidad y cantidad requeridos para la exportación de sus productos. La globalización presenta las siguientes ventajas que permitirían al desarrollo alternativo superar estas dificultades: Las economías de escala a nivel global, esta ventaja permite que la producción y otras actividades empresariales crezcan masivamente ya que están dirigidas a mercados de múltiples países. Otras ventajas son la flexibilidad de los sistemas de producción y el aprovechamiento de costos mas bajos de los factores de producción, que facilitan el traslado o la instalación de cualquier eslabón de la cadena de valor a diferentes países que cuenten con bajos costos. La estandarización de productos reduce la oferta de productos locales a unos cuantos, estos a su vez incrementan su cantidad a escala global con diferencias mínimas reduciendo su costo de producción y distribución. Esto permite además, elevar la calidad de los productos a niveles de excelencia, facilitando el control de calidad y el desarrollo de nuevos productos y manteniendo los precios relativamente bajos para los consumidores finales en los diferentes mercados globales.

La globalización incrementa la preferencia y lealtad de los clientes debido a la disponibilidad de producto y servicios a escala global, así como, al prestigio globalizado que presentan las empresas y marcas. La eficacia competitiva de las empresas globalizadas es mayor ya que la competencia puede ser atacada y contra atacada desde una mayor cantidad de lugares y mercados. Adicionalmente, el poder de negociación de una globalizada ante proveedores, trabajadores y gobierno es mayor debido a la flexibilidad de traslado de la producción y a los elevados volúmenes de compras y ventas que a su vez incrementan su competitividad en el mercado.⁵⁵

⁵⁵ www.monografias.com, Ventajas de la Globalización, pg. 3

En relación a la ausencia de conocimiento para el desarrollo de procesos de exportación exitosos del desarrollo alternativo, este estudio establece que las empresas globalizadas cuentan con el conocimiento y la experiencia necesaria para la formulación de planes estratégicos y programas globales que incluyen planes corporativos a nivel nacional. A su vez poseen mecanismos para la formulación y ejecución presupuestaria a escala global. Así mismo, cuentan con recursos humanos altamente capacitados a niveles gerenciales y operacionales y con programas de capacitación para preparar a nuevos ejecutivos y personal técnico a pensar y comportarse globalmente y a como aprovechar las experiencias ganadas por el personal que trabaja en mercados estratégicos internacionales. Adicionalmente, la globalización permite reducir las objeciones sobre contrataciones de personal extranjero.

Dos problemas relevantes del desarrollo alternativo son la escasez de fondos para la implantación de proyectos y el difícil acceso a tecnología de punta. La globalización presenta ventajas considerables para solucionar estos inconvenientes mediante el tratamiento de la inversión extranjera directa y la avanzada tecnología que emplea. Por efectos de la globalización la inversión extranjera directa al igual que las transacciones cruzadas de las bolsas de valores de distintos países crecieron a mayor velocidad que la misma producción de bienes y servicios tanto entre países desarrollados como hacia países en desarrollo. Por su parte, y a diferencia de las décadas anteriores, los flujos privados de capital son ampliamente mayores que los públicos. Estos crecimientos se deben en gran medida a la creciente liberalización del comercio y de los mercados de capitales.⁵⁶

Con respecto a la tecnología se puede afirmar que la globalización permite el acceso generalizado e ilimitado a tecnologías estándar en los mercados internacionales por lo que los monopolios tecnológicos se reservan cada vez a menos sectores. Sin duda alguna, los avances tecnológicos juegan un papel decisivo no solo en la producción de artículos de alta calidad y precio bajo y en la rapidez de las comunicaciones y del transporte, sino también en la reducción de los costos de estos que incrementa significativamente la competitividad de las empresas globalizadas.

⁵⁶ www.monografias.com, Ventajas de la Globalización, pg. 6

Aportes de la globalización a la lucha contra la pobreza

Una vez analizados los aspectos que favorecen la globalización empresarial, este estudio considera importante mencionar brevemente algunos aportes de la globalización económica, que incluye la globalización empresarial, a la lucha contra la pobreza en general. Es importante este análisis debido a que los intentos de globalización realizados en el país impactaron no solamente a nivel nacional o local sino también a nivel comunitario, como es el caso de las fallidas privatizaciones del agua en el departamento de Cochabamba. Este análisis se basará en el modelo desarrollado por Ian Goldin y Kenneth Reinert en su libro *Globalización para el Desarrollo*, donde se estudian temas de “Globalización y Pobreza Global”⁵⁷.

Por una parte estos autores indican que la globalización económica presenta cinco dimensiones: Negocios relacionado al intercambio de bienes y servicios entre países. Finanzas que involucra el intercambio de activos e instrumentos entre países. Cooperación relacionada a la transferencia de préstamos reembolsables y no reembolsables entre países, así como, asistencia técnica para la construcción de capacidades e infraestructura. Migración que se da cuando las personas se mueven entre países temporal o permanentemente en busca de educación y trabajo o escapando de situaciones políticas adversas. Finalmente, Ideas que es el mas amplio fenómeno de la globalización y que se relaciona a la generación y transmisión a través de las fronteras de “construcciones intelectuales” en áreas como tecnología, gerencia empresarial o gobernabilidad.⁵⁸

Por otra parte, explican la pobreza como un fenómeno multidimensional con diferentes conceptos y medidas de pobreza relacionadas a sus varias dimensiones. Cada una de estas dimensiones tiene la característica común de representar privaciones de una clase en especial. Las principales medidas de pobreza que estos autores consideran son: Ingreso, que es vista como la falta de consumo de bienes debido a la escasez de ingresos necesarios. Se emplea la paridad del poder de compra en dólares que establece que las

⁵⁷ Ian Goldin, Kenneth Reinert, 2006, *Globalization for Development*, The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank. The World Bank and Palgrave Macmillan. p. 2

⁵⁸ Ian Goldin, Kenneth Reinert, 2006, *Globalization for Development*, The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank. The World Bank and Palgrave Macmillan. p. 3

personas que viven con menos de un dólar al día están en extrema pobreza y las personas que viven con dos dólares están en pobreza. Salud, se construye en un importante indicador de pobreza que puede ser mediada en términos de expectativa de vida, mortalidad infantil, etc. Educación, otra importante falencia es el limitado acceso a educación que puede resultar en analfabetismo La educación puede ser medida mediante indicadores de analfabetismo, promedio de años de asistencia al colegio e índices de inscripción. La discriminación de género en educación es frecuentemente un obstáculo clave en la lucha contra la pobreza. Empoderamiento, se refiere a la limitación que se impone a las habilidades de los individuos para evitar su participación plena en la sociedad ya sea en aspectos laborales o políticos debido a una serie de discriminaciones. En algunos países las mujeres no tienen los mismos derechos de los hombres lo que afecta normalmente a salud y educación. Finalmente, Condiciones de Trabajo, debido a que un individuo pasa una gran parte de su tiempo en el trabajo y algunas veces en condiciones críticas y de explotación. Por lo tanto, es importante considerar este tema que afecta a la fuerza laborar, a la salud y a la seguridad.⁵⁹

Una vez determinadas las dimensiones de la globalización y de la pobreza, se menciona a continuación las ventajas que puede tener la globalización en relación a la disminución de la pobreza. Cuanto mas crecimiento exista en las cinco dimensiones de la globalización, los países estarán en mejores posibilidades de salir de la pobreza.

Negocios, la globalización permite el incremento de los negocios a nivel global, este incremento puede ayudar a aliviar la pobreza mediante la creación de empleos y el aumento de la competencia en los mercados, que causa la disminución de los precios de los productos mientras mejoran su calidad. Este incremento permite además mejorar la educación, la salud y los conocimientos tecnológicos de la población. Debido a que las exportaciones en los países en vías de desarrollo son muy lentas, debido principalmente a los subsidios agrícolas de la mayoría de los países desarrollados que se estiman son el doble del total de todas las exportaciones agrícolas de los países en vías de desarrollo y seis veces mas grande que la ayuda de la cooperación internacional, se cree que además de

⁵⁹ Ian Goldin, Kenneth Reinert, 2006, Globalization for Development, The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank. The World Bank and Palgrave Macmillan.. p. 5

los productos y servicios que ahora se vienen exportando podría ser significativo la exportación de productos y servicios relacionados con la salud y productos que requieran de nuevas tecnologías⁶⁰. “Estimados conservativos sugieren que una liberalización de negocios limitada podría reducir el número de gente pobre (aquellos que viven con 2 dólares por día) en un mínimo de 100 millones.”⁶¹

Las Finanzas globales, desde el punto de los flujos de capitales pueden ayudar a aliviar la pobreza ya que ayudan a movilizar y atraer ahorros, desarrollar el sistema financiero local, y transferir tecnología especializada. Los tipos de flujos de capital que se encuentran en el mercado son: Inversión directa extranjera, portafolio de inversiones a corto plazo, bonos financieros y préstamos comerciales bancarios. La inversión directa extranjera puede ayudar a aliviar la pobreza cuando es la base para la creación de nuevos empleos, promueve la competencia, mejora la educación y el entrenamiento de los trabajadores del país anfitrión y transfiere nueva tecnología. Los portafolio de inversiones a corto plazo, bonos financieros y prestamos comerciales bancarios pueden ayudar a aliviar la pobreza apoyando al crecimiento del sector empresarial, bajo efectivos regimenes de tipos de cambio y un sistema financiero apropiadamente regulado y desarrollado.⁶²

La Cooperación Internacional puede ayudar a aliviar la pobreza estimulando el desarrollo económico, mitigando la pobreza y el sufrimiento, promoviendo resultados políticos, estabilidad social y equidad en la administración gubernamental. La cooperación internacional asciende a tan solo 55 billones anualmente, comparado con la inversión directa extranjera en países en vías de desarrollo que alcanza a alrededor de 200 billones. Por lo que la cooperación internacional es más importante por el acompañamiento y apoyo que pueden brindar en la determinación de ideas y políticas y en su talento para construir capacidades. Estos aspectos en ultima instancia facilitan la inversión domestica y

⁶⁰ Ian Goldin, kenneth Reinert, 2006, Globalization for Development, The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank. The World Bank and Palgrave Macmillan. p. 10

⁶¹ Ian Goldin, kenneth Reinert, 2006, Globalization for Development, The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank. The World Bank and Palgrave Macmillan. p. 11

⁶² Ian Goldin, kenneth Reinert, 2006, Globalization for Development, The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank. The World Bank and Palgrave Macmillan. p. 12

extranjera así como la generación de empleos y el crecimiento económico sostenible que definitivamente favorecen a la reducción de la pobreza.⁶³

Los Procesos Migratorios ayudan a aliviar la pobreza por una parte en forma directa mediante la función que cumple de servir de escape de la pobreza. Por otra parte, los inmigrantes son fuente significativa de flujos de fondos hacia sus países de origen. Se estima que en la actualidad los flujos de dinero por este concepto alcanzan a 150 billones de dolores anuales⁶⁴.

Las Ideas se caracterizan por ser las más poderosas contribuciones de la globalización que influyen significativamente en el desarrollo de las naciones. Su apoyo para aliviar la pobreza radica en que las ideas en la globalización fluyen a través de las fronteras influyendo en la transformación de políticas y en las percepciones y realidades de la pobreza. Las ideas afectan a todas las otras dimensiones de la globalización económica que se mencionaron anteriormente; políticas más efectivas, mejores y permanentes innovaciones tecnológicas, mayor respeto los derechos humanos y menor discriminación de genero, seguramente facilitarán el alivio de la pobreza en un determinado país.⁶⁵

3.4.4 Consideraciones generales para la inserción del desarrollo alternativo a procesos de globalización

Al margen de algunas consideraciones políticas sobre la situación actual del país y tomado en cuenta los mas de 20 años de vida democrática, este estudio plantea las siguientes consideraciones que podrían facilitar la inserción del desarrollo alternativo a procesos de globalización: El desarrollo alternativo tendrá que definir una estrategia de globalización que significará atravesar por profundos cambios institucionales, los encargados de definir esta estrategia tendrán que estar convencidos que los cambios no se realizan por “Ley” sino mediante el deseo profundo de alcanzar los objetivos comunes propuestos. Esta estrategia global no tendrá éxito si existen barreras y resistencia en las

⁶³ Ian Goldin, kenneth Reinert, 2006, Globalization for Development, The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank. The World Bank and Palgrave Macmillan.. p. 13

⁶⁴ Ian Goldin, kenneth Reinert, 2006, Globalization for Development, The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank. The World Bank and Palgrave Macmillan.. p. 14

⁶⁵ Ian Goldin, kenneth Reinert, 2006, Globalization for Development, The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank. The World Bank and Palgrave Macmillan. p. 15

organizaciones, es por ello que la misión de las personas que liderizan al desarrollo alternativo será fortalecer el proceso de cambio teniendo en cuenta las mismas motivaciones que los llevaron a desarrollar las plantaciones ilegales de coca en los lugares actuales de cultivo. Este aspecto otorgará un sentido de urgencia a la implementación de la estrategia de globalización y, talvez, podrá concretar su implantación exitosamente. Finalmente, el papel del Estado es de vital importancia ya que su función será el de garantizar el desarrollo de negocios globales y la distribución de los beneficios, de acuerdo a las experiencias que hasta la fecha ha venido ganando. Sin duda alguna que el gobierno nacional jugará un rol decisivo en la definición de la estrategia de globalización teniendo en cuenta su relación directa con los movimientos sociales del país que en la actualidad presentan un alto grado de politización.

Adicionalmente, es importante enfatizar en el rol que debe desempeñar el Estado en el desarrollo de procesos de globalización. El Estado, se debe encargar básicamente de proporcionar un régimen legal que refuerce los conceptos de derechos de propiedad y de firma de contratos privados. Sin este régimen es muy difícil que una economía pueda funcionar y desarrollarse plenamente. Las Instituciones Pública, en representación del Estado, deben ser las encargadas de regular, estabilizar y legitimizar los mercados. Por ejemplo, sin redes de seguridad pública y seguro social que balanceen los riesgos y las desigualdades, los mercados no podrán mantener su legitimidad por mucho tiempo. Cuando se habla de derechos de propiedad, se refiere a la seguridad que deben tener los inversionistas actuales y futuros de poder retener las ganancias resultado de sus inversiones⁶⁶. Finalmente, un aspecto importante de discusión por parte del Estado es seguramente el tema de la soberanía nacional en el entendido que en una economía global “El punto clave es que el sistema nación estado (soberanía nacional), una profunda integración económica y la democracia son mutuamente incompatibles”⁶⁷. Si se desea buscar integración económica global se tendrá que ceder soberanía o democracia (política masiva), si el caso es profundizar la democracia se tendrá que escoger entre soberanía e integración económica global y si se desea mantener la soberanía nacional se tendrá que

⁶⁶ Globalization, what's new?, Michael MWeinstein, 2005, Columbia University Press

⁶⁷ Globalization, what's new?, Michael MWeinstein, 2005, Columbia University Press, p. 204.

escoger entre democracia e integración económica global.⁶⁸ Todos estos aspectos y muchos otros más deberán ser analizados con la finalidad de desarrollar una política de globalización que refleje las características socioculturales, políticas y medioambientales del país.

Como se mencionó en los párrafos precedentes la globalización presenta ventajas únicas para el desarrollo de negocios internacionales que encajan adecuadamente con los problemas del desarrollo alternativos expuestos en esta investigación. Su correcta aplicación y principalmente la adecuada definición de políticas globales, regionales, nacionales y locales podrían generar verdaderas oportunidades de negocios lícitos acordes a la normativa vigente en el país en materia de lucha contra el narcotráfico. Esto, a su vez, permitiría que Bolivia avance en el cumplimiento de las metas planteadas a nivel hemisférico en materia de seguridad y defensa regional.

⁶⁸ Globalization, what's new?, Michael MWeinstein, 2005, Columbia University Press,

4. HIPOTESIS

La inserción del desarrollo alternativo a procesos de globalización promoverá el desarrollo de negocios lícitos en las zonas productoras de cultivos de coca.

4.1. Variable independiente

La inserción del desarrollo alternativo a procesos de globalización

4.2. Variable dependiente

Promoverá el desarrollo de negocios lícitos en las zonas productoras de cultivos de coca

5. METODOLOGIA

5.1. Tipo de estudio

En la realización de este estudio se emplea el método científico de investigación, en particular el método deductivo. El tipo de estudio es el descriptivo.

5.2. Unidad de análisis

La unidad de análisis es el cursante del Colegio Interamericano de Defensa. En esta gestión el CID está compuesto por oficiales militares de alto rango y funcionarios civiles que cuentan con una basta experiencia y profundos conocimientos en el tema bajo investigación.

22

5.3. Diseño muestral

El universo poblacional está compuesto por cursantes del Colegio Interamericano de Defensa que durante esta gestión son parte del CID y que en cantidad alcanzan a 46 representantes de 16 países. Por lo tanto, se aplica el diseño muestral probabilístico para universos finitos. Para la determinación del tamaño de la muestra a investigar se emplea la siguiente fórmula⁶⁹:

$$n = \frac{n_o * N}{n_o + N}$$

⁶⁹ <http://library.jid.org/en/thesis/suarez.pdf>, Estrategias para la Prevención de Políticas para la Erradicación Cultivos Ilícitos de Hoja de coca en el Perú, Walter Octavio Suárez Gomez, Mayo 2005, p. 99-100.

Donde:

n = Tamaño de la muestra

N = Tamaño de la población finita

n_0 = Constante definida por:

$$n_0 = \frac{p * q * (Z^2)}{E^2}$$

Donde:

E = Máximo error permisible

Z = Factor de confiabilidad, determinado por el nivel de confianza que se requiere $(1 - \alpha)$

$$p * q = (0.7) * (0.3) = 0.21$$

Para un nivel de confianza de 95 % el valor de confiabilidad Z es de 1,96

Remplazando los valores:

$$n_0 = \frac{0.21 (1.96)^2}{(0.05)^2} = 322.6$$

$$n = \frac{322.6 * (46)}{322.6 + 46}$$

$$n = 40$$

5.4. Estrategia de recolección de datos

Como estrategia de recolección de datos se empleó el método de la encuesta. Debido a las características del universo de consulta, el instrumento de recolección de información que se aplicó in situ es un cuestionario con alto grado de estructuración que contiene preguntas cerradas y un escalar semántico que fue llenado por el encuestado. El trabajo de campo se realizó los días 18 y 19 de abril de 2006, durante los descansos en el seminario Transformación del Sector de Defensa que se desarrolló en el Centro de Estudios Hemisféricos de Defensa (CEHD). El cuestionario puede ser visto en el Anexo 1 de esta investigación.

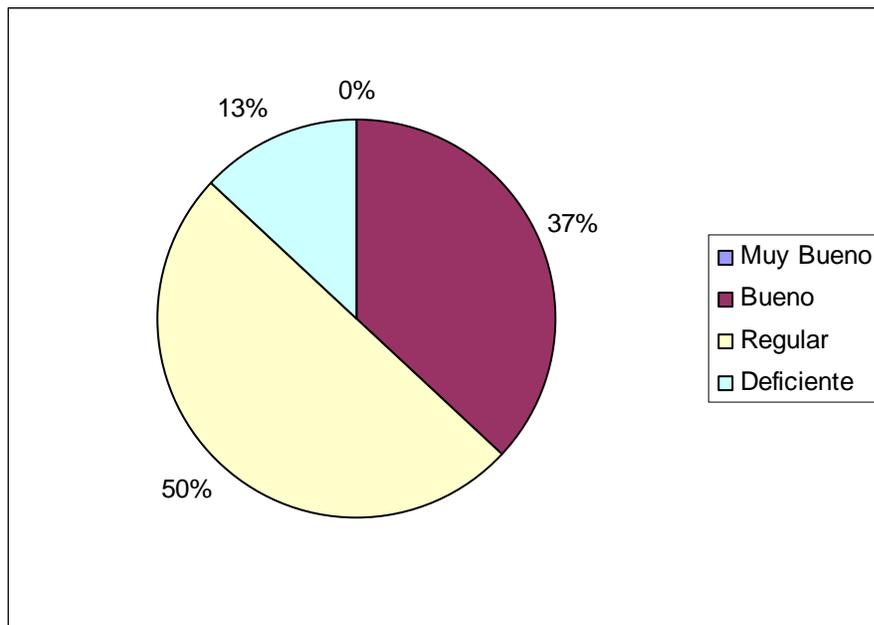
5.5 Análisis de los datos obtenidos

Una vez procesada la información, se procedió a realizar un análisis cuantitativo de los porcentajes obtenidos en los cuadros de resultados.

PRIMERA PARTE

CUADRO No. 1

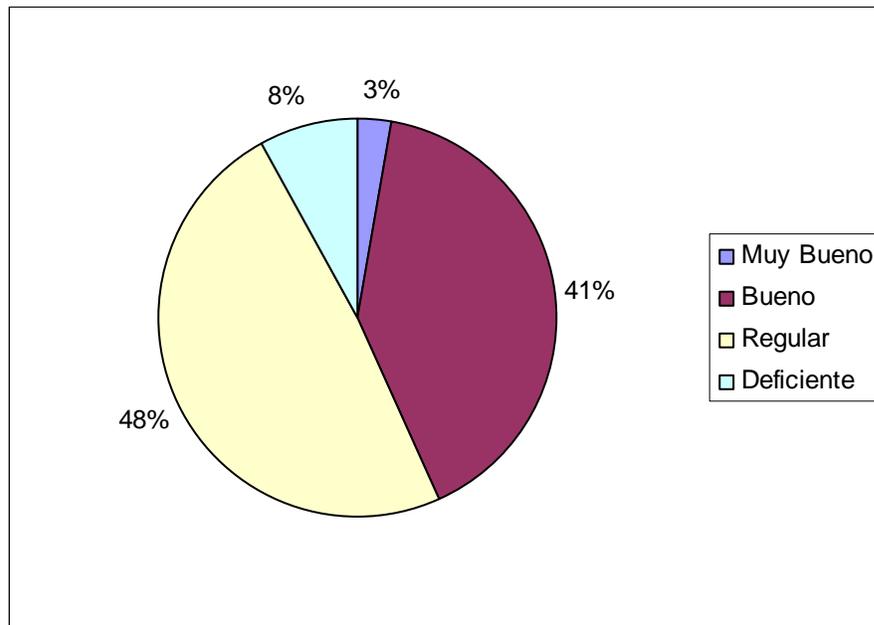
Considera usted que el funcionamiento del Sistema Interamericano en general es:



El 50 % de los encuestados opinan que el funcionamiento del Sistema Interamericano en general es Regular, 37% indican que es Bueno y 13% Muy Bueno.

CUADRO No. 2

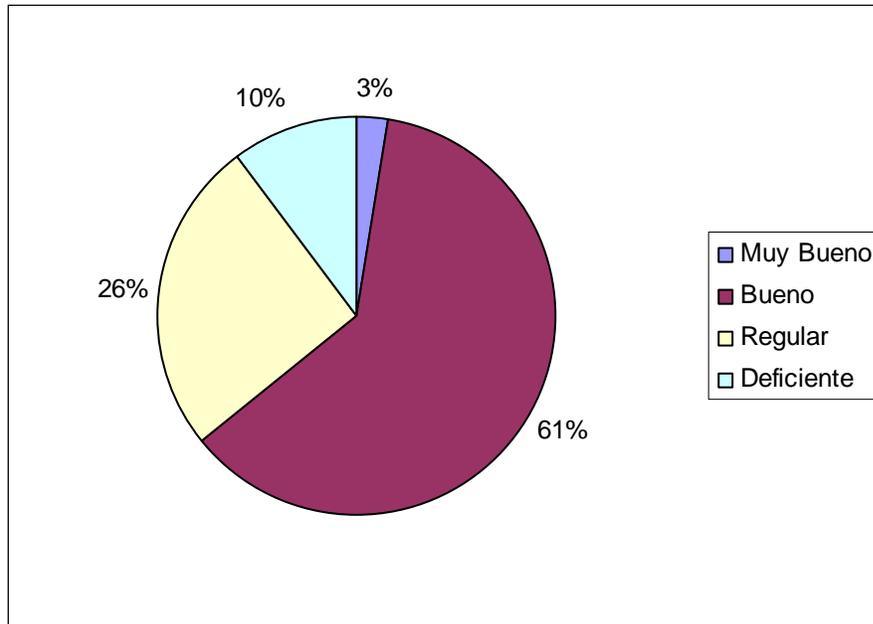
Cree usted que el funcionamiento de la OEA en general es:



El 48% de los respondientes consideran que el funcionamiento de la OEA en general es Regular. 41% opina que es Bueno, 8% deficiente y 3% Muy Bueno.

CUADRO No. 3

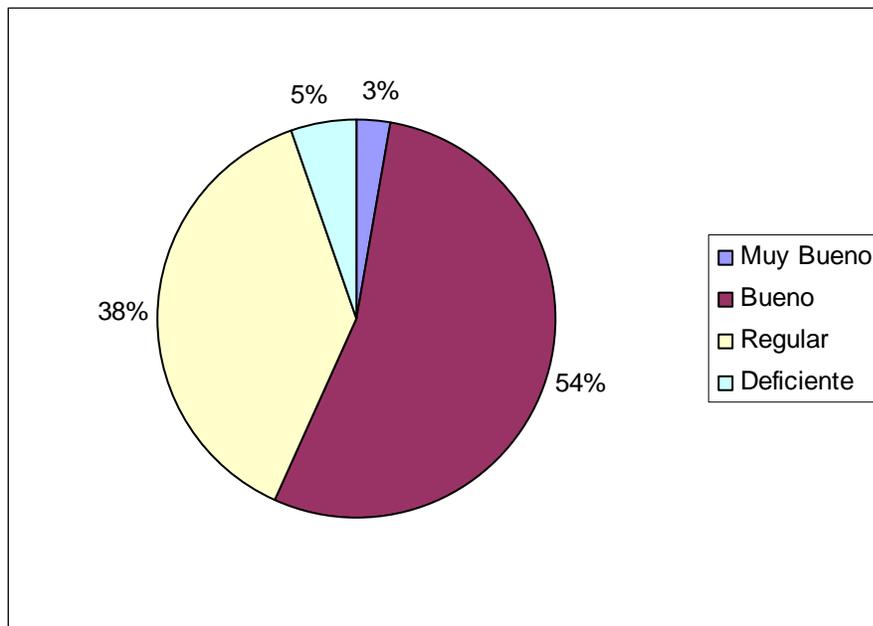
Considera usted que el trabajo que desempeñan las siguientes comisiones de la OEA CICTE, CICAD es:



61% de los encuestados opinan que el trabajo que desempeñan la CICAD, CIFTE, ETC, es bueno, 26% de la población considera que es regular, 10% Deficiente y 3% Muy Bueno.

CUADRO No. 4

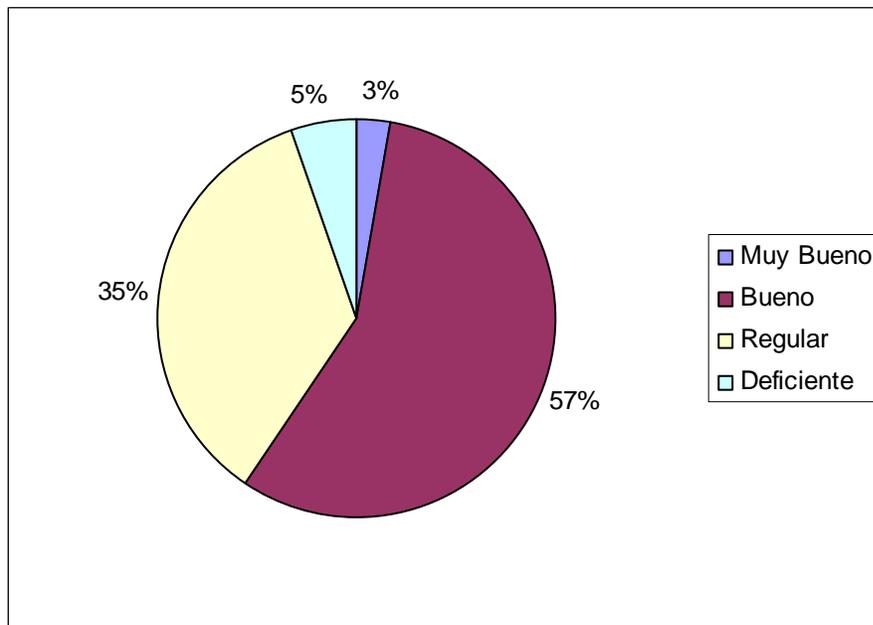
Cree usted que en general el trabajo que desempeña la CICAD es:



El 54% de los encuestados opina que el trabajo que desempeña la CICAD es Bueno, 38% considera que es Regular, 5% que es Deficiente y 3% Muy Bueno.

CUADRO No. 5

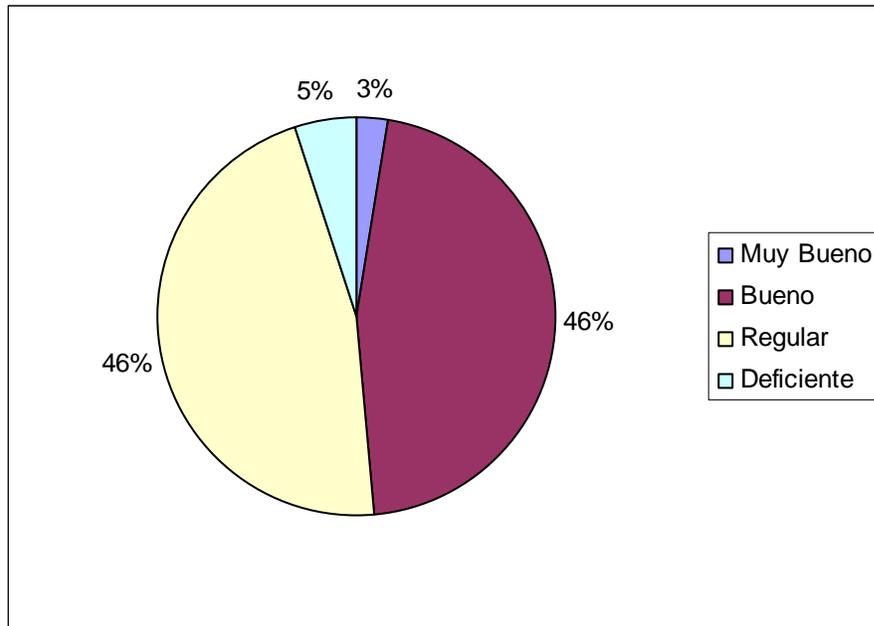
A su criterio la Política Hemisférica de lucha contra el narcotráfico de la CICAD es:



El 57% de los encuestados mencionan que la Política Hemisferio de Lucha contra el narcotráfico de la CICAD es Bueno, 35% opina que es Regular, 5% Deficiente y 3% Muy Bueno.

CUADRO No. 6

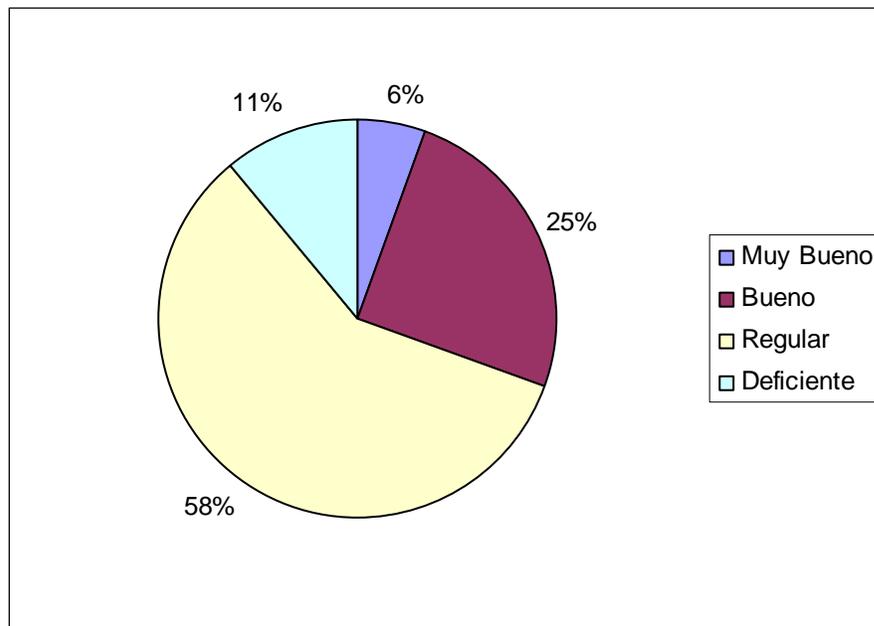
En su opinión la política de desarrollo alternativo de la CICAD es:



El 46% de los respodentes opina que la política de desarrollo alternativo de la CICAD es Buena. Otros 46% mencionan que es Regular. 5% menciona Deficiente y 3% Muy bueno.

CUADRO No. 7

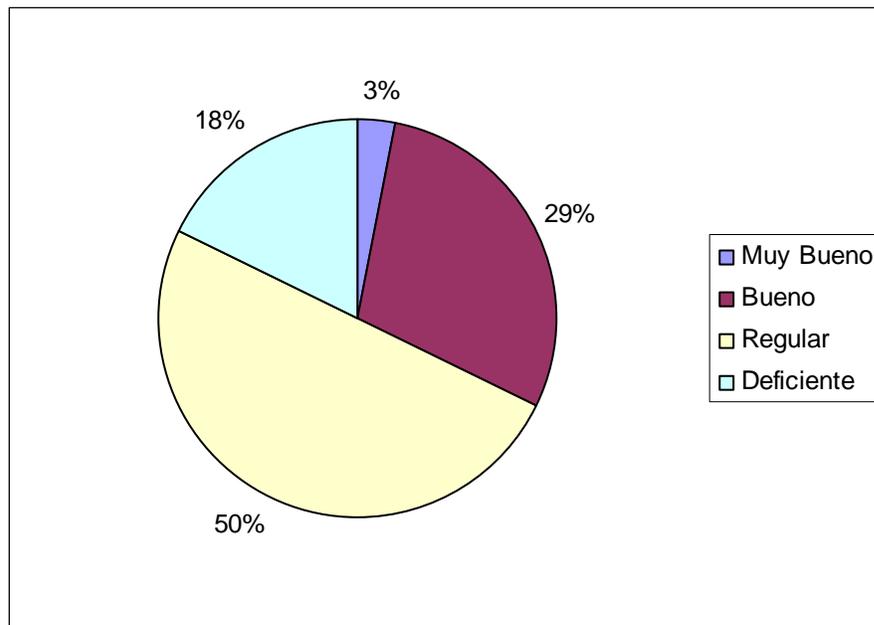
A su criterio la política de desarrollo alternativo de la CICAD para la Región Andina es:



El 58 % de los encuestados opina que la política de desarrollo alternativo de la CICAD en la Región Andina es Regular. 25% mencionan que es Bueno, 11% Deficiente y 6% Muy Bueno.

CUADRO No. 8

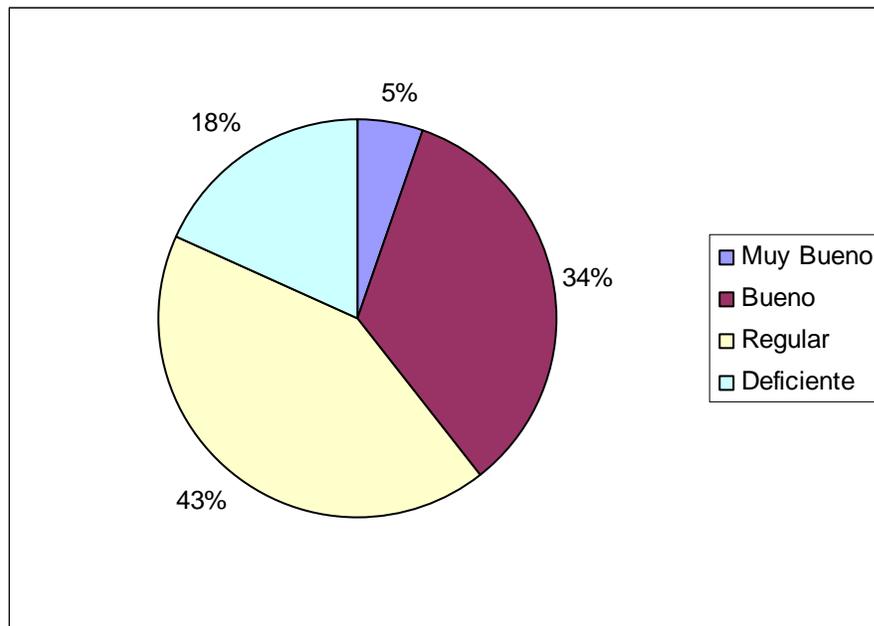
En su opinión la política de desarrollo alternativo de la CICAD para Bolivia es:



El 50% de los encuestados menciona que la Política de desarrollo alternativo de la CICAD para Bolivia es Regular, 29% indica que es Buena, 18% Deficiente y 3% Muy Bueno.

CUADRO No. 9

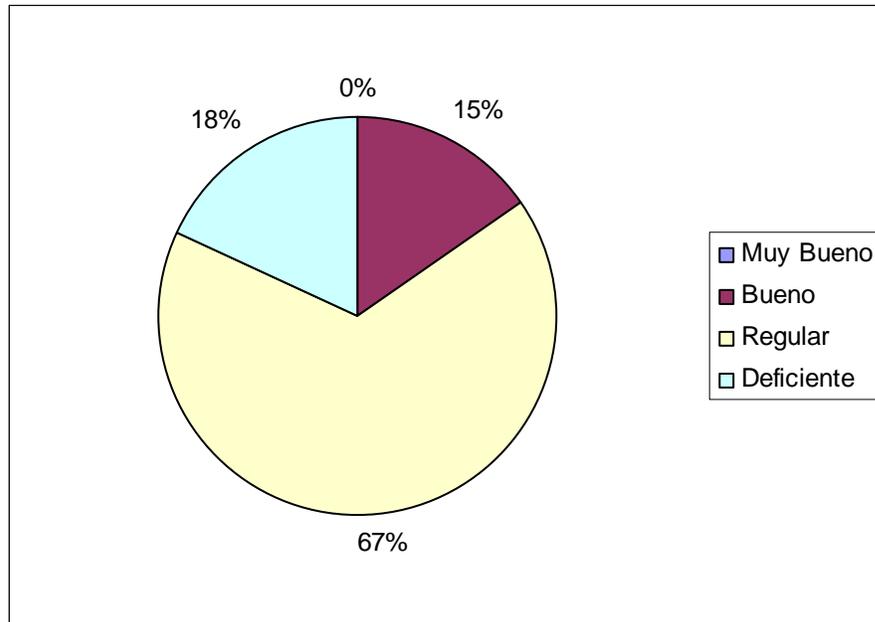
Considera usted que el resultado alcanzado por la región andina en materia de Lucha Contra el Narcotráfico es:



El 43% de la población muestral opina que el resultado alcanzado por la región andina en materia de Lucha Contra el Narcotráfico es Regular, 34% Buena, 18% Deficiente y 5% Muy Buena.

CUADRO No. 10

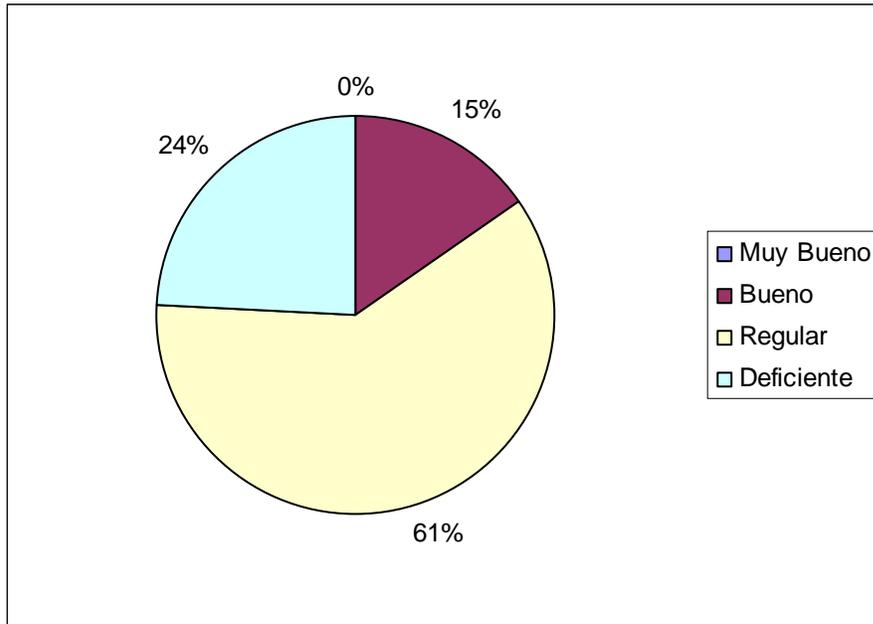
Cree usted que el resultado alcanzado por la región andina en materia de desarrollo alternativo es:



El 67% de los encuestados mencionan que el resultado alcanzado por la región andina en materia de desarrollo alternativo es Regular, 18% considera que es Deficiente y 15% Buena.

CUADRO No. 11

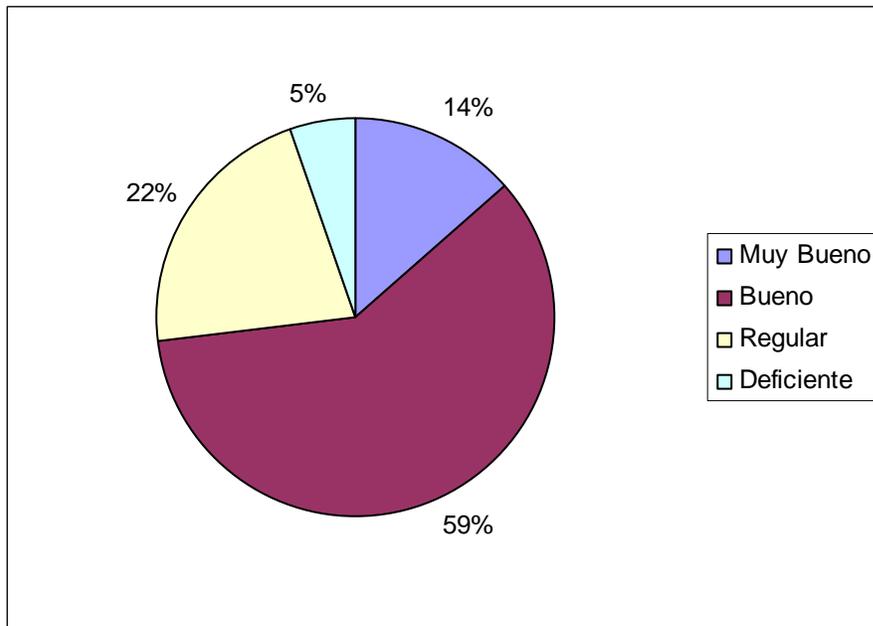
Considera usted que el resultado alcanzado por Bolivia en materia de desarrollo alternativo es:



El 61 % de los encuestados opina que el resultado alcanzado por Bolivia en materia de desarrollo alternativo es Regular, 24% indica que es Deficiente y 15% Bueno.

CUADRO No. 12

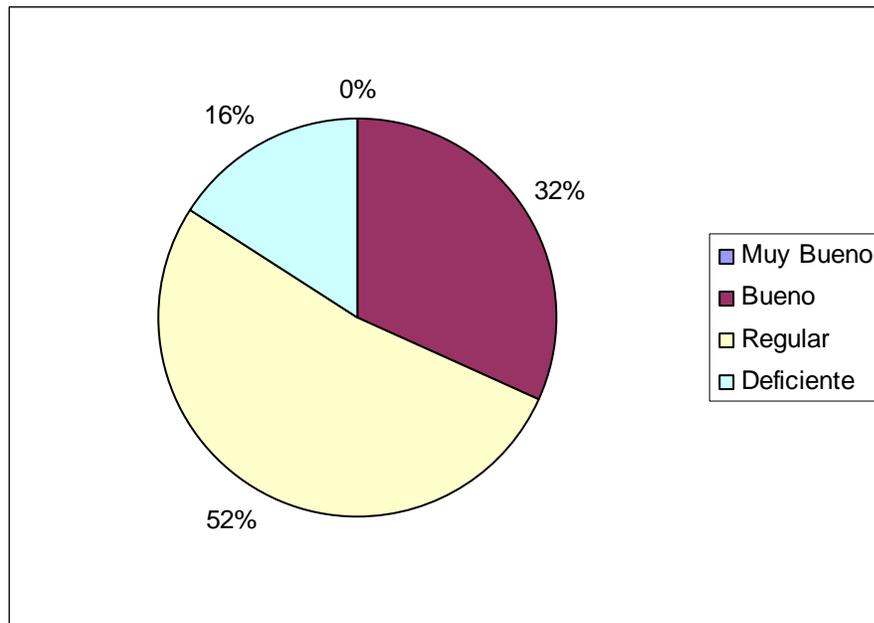
En su opinión el impacto de la globalización en el desarrollo de las naciones desarrolladas es:



El 59% de los respondientes indica que el impacto de la globalización en el desarrollo de las naciones desarrolladas es Bueno, 22% menciona que es Regular, 14% Muy bueno y 5% Deficiente.

CUADRO No. 13

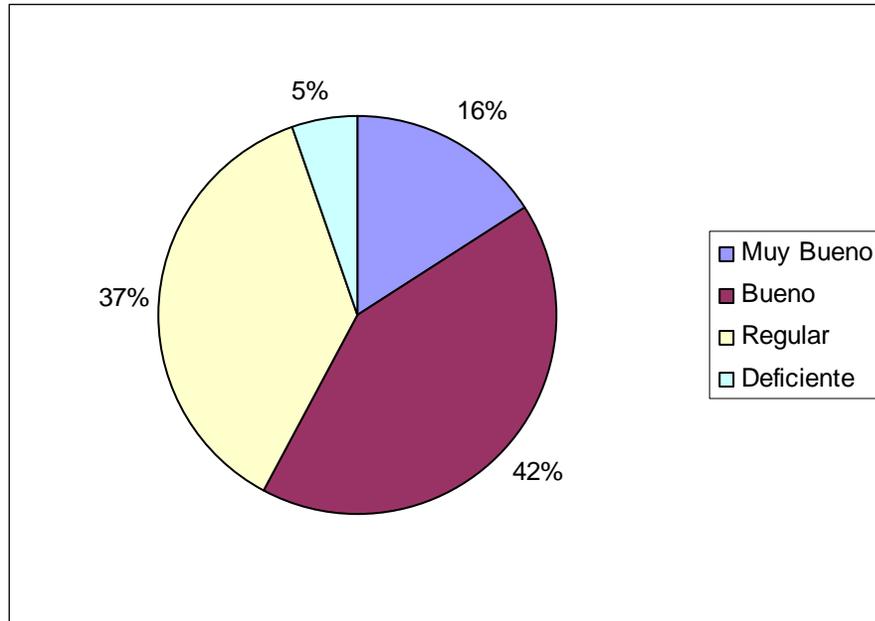
A su criterio el impacto de la globalización en el desarrollo de las naciones de la Región Andina es:



El 52% de los encuestados opinan que el impacto de la globalización en el desarrollo de las naciones de la Región Andina es Regular, 32% es Bueno y 16% es Muy Bueno.

CUADRO No. 14

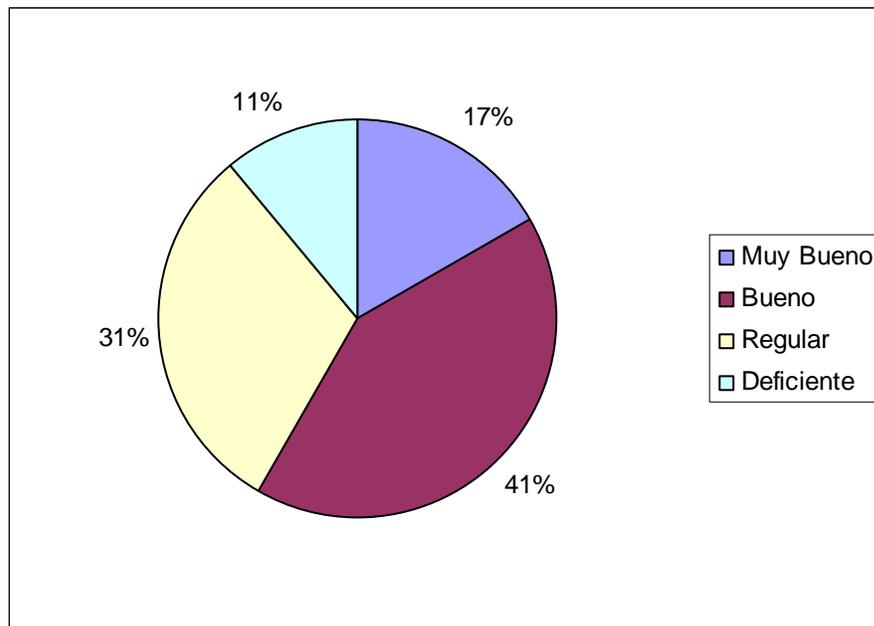
En su opinión el empleo de las ventajas de la globalización de los mercados para el desarrollo del desarrollo alternativo en la Zona Andina sería:



El 42 % de los respondientes opina que el impacto de la globalización en el desarrollo de las naciones de la Región Andina es Bueno, el 37 % indica que es Regular, 16 % Muy Bueno y 5 % Deficiente.

CUADRO No. 15

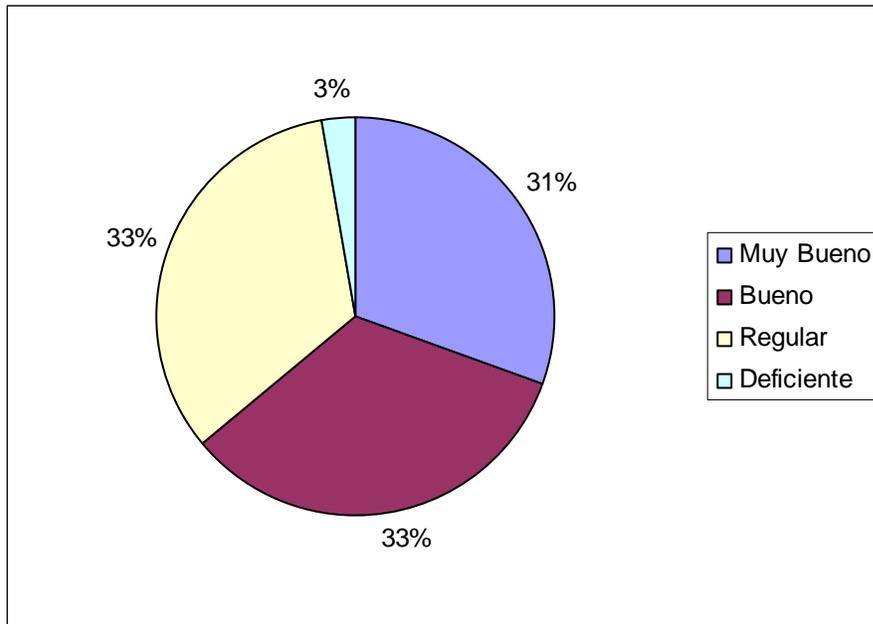
A su criterio el empleo de las ventajas de la globalización de los mercados para el desarrollo del desarrollo alternativo en Bolivia sería:



El 41% de los respondentes mencionan que el empleo de las ventajas de la globalización de los mercados para el desarrollo del desarrollo alternativo en Bolivia es Bueno, 31% que es Regular, 17% Muy Bueno y 11% Deficiente.

CUADRO No. 16

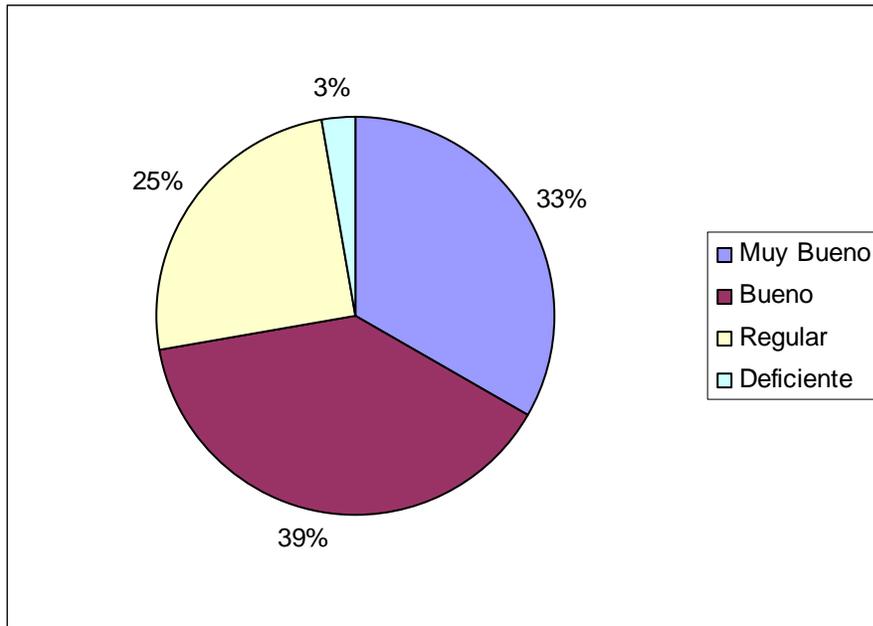
Cree usted que si se comparte el éxito de la globalización de los países desarrollados con los países de la Zona Andina para el desarrollo de programas de desarrollo alternativo el resultado sería:



El 33% de los encuestados opina que si se comparte el éxito de la globalización de los países desarrollados con los países de la Zona Andina para el desarrollo de programas de desarrollo alternativo el resultado sería regular, 33% considera que sería Bueno, 31% Muy Bueno y 3% Deficiente.

CUADRO No. 17

Cree usted que si se emplea el éxito de la globalización de los países desarrollados en Bolivia para el desarrollo de programas de desarrollo alternativo el resultado sería:

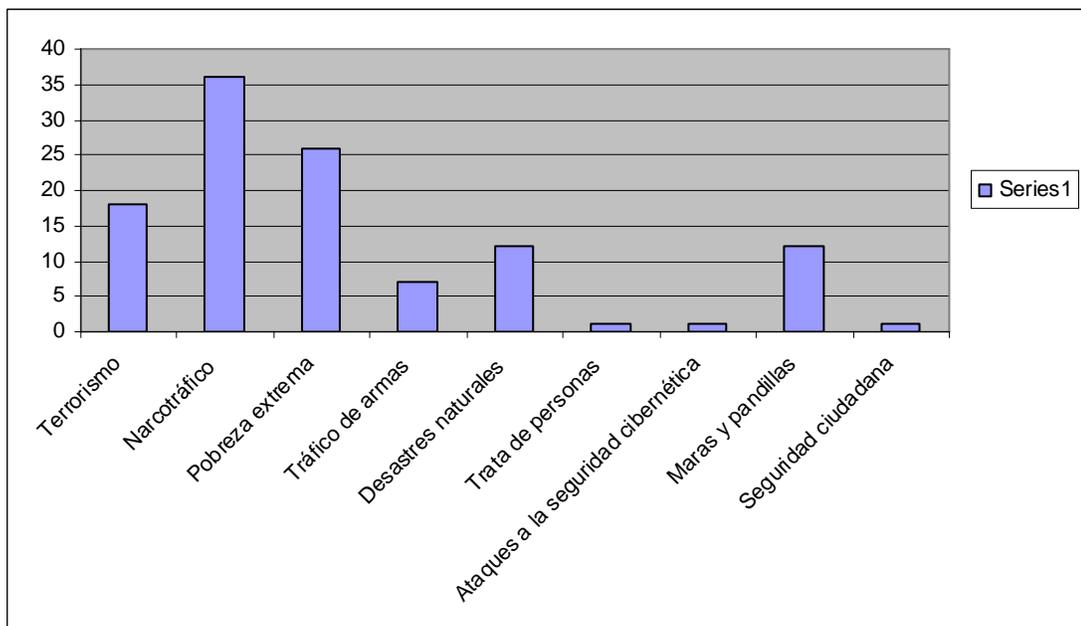


El 39 % de los encuestados opina que si se emplea el éxito de la globalización de los países desarrollados en Bolivia para el desarrollo de programas de desarrollo alternativo el resultado sería Bueno. El 33% indica que sería Muy Bueno, 25% Regular y 3% Deficiente.

SEGUNDA PARTE

CUADRO No. 18

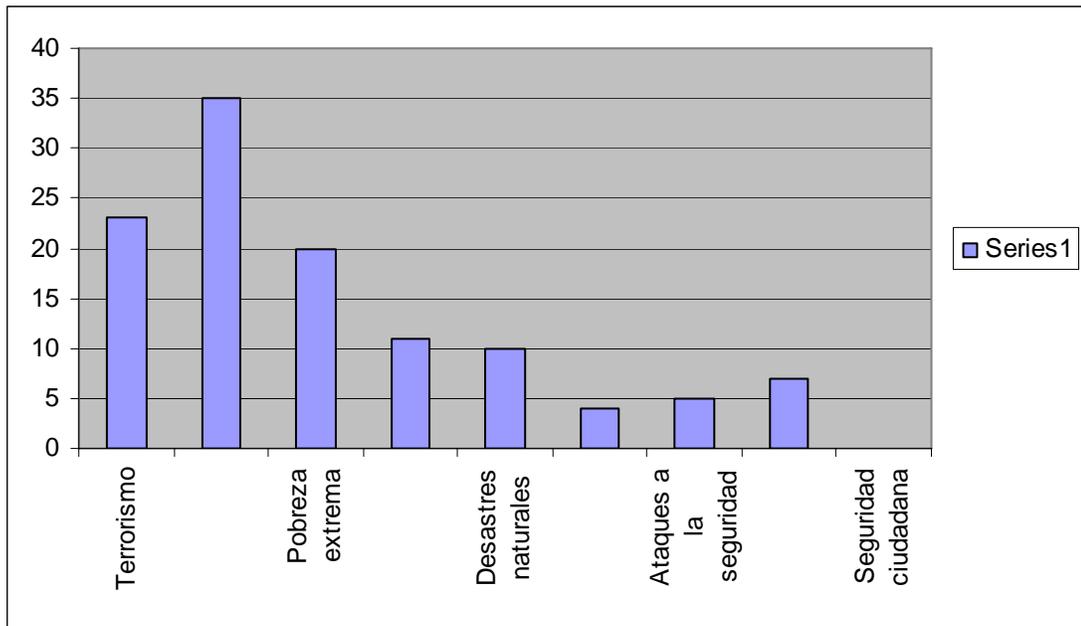
Amenazas de mayor importancia para la región



Los encuestados consideran que las principales tres amenazas para la región son el narcotráfico, la pobreza extrema y el terrorismo.

CUADRO No. 19

**Amenazas a las que se presta mayor atención en la
Región**



Los encuestados manifiestan que las amenazas a las que se presta mayor atención en la Región son el narcotráfico, terrorismo y la pobreza extrema.

5.6. Resultados obtenidos en la investigación

5.6.1. Percepción general de las instituciones y organizaciones que conforman el Sistema Interamericano.

De acuerdo al análisis realizado anteriormente se puede afirmar que la percepción del funcionamiento del Sistema Interamericano en general se encuentra dividida en un 50%, debido a que el 50 % de los encuestados opinan que el funcionamiento del Sistema Interamericano en general es Regular, mientras que la suma de los porcentajes que opinan Bueno (37%) y Muy Bueno (13%) también alcanzan a 50%. Las percepciones sobre el funcionamiento de la OEA Regular (48%) y Deficiente (8%) sumadas alcanzan a 56%. Este porcentaje es mayor a la suma de los porcentajes de los que opinan Bueno (41%) y Muy Bueno (3%) que sumados alcanzan a 44%. Las percepciones del trabajo realizado por el CICTE y la CICAD alcanzan a Bueno (61%) y Muy Bueno (3%) cuya suma llega a 64%. Este porcentaje es mayor a la suma de los porcentajes de los que opinan Regular (26%) y Deficiente 10% que alcanzan a 36%. Finalmente las percepciones acerca del trabajo de la CICAD Bueno (54%) y Muy Bueno (3%) que sumados alcanzan a 57 %, son en conjunto mayor a los que opinan Regular (38%) y Deficiente (5%) que llegan a 43%.

5.6.2 Percepción de las políticas de lucha contra el narcotráfico de la CICAD.

Las percepciones de la política hemisférica de lucha contra las drogas de la CICAD Buena (57%) y Muy Buena (3%) suman 60%, cantidad mayor a la suma de los porcentajes de Regular (35%) y Deficiente (5%) que asciende a 40%. Con respecto a la política de desarrollo alternativo de la CICAD, las percepciones Buena (46%) y Muy Buena (3%) que suman 49% son menores a las percepciones Regular (46%) y Deficiente (5%) que alcanzan a 51%. En relación a la política de desarrollo alternativo de la CICAD en la Región Andina, las percepciones Regular (58%) y Deficiente (11%) suman 69%, cantidad superior a las percepciones Bueno (25%) y Muy Bueno (6%) que llegan a 31%. Las percepciones sobre la Política de desarrollo alternativo de la CICAD para Bolivia

Regular (50%) y Deficiente (18%) suman 68%, cantidad que es mayor a las percepciones Buena (29%) y Muy Buena (3%) que alcanzan a 32%.

5.6.3. Percepción de los resultados alcanzados en la lucha contra el narcotráfico en la región andina.

Las percepciones sobre el resultado alcanzado por la región andina en materia de Lucha Contra el Narcotráfico Regular (43%) y Deficiente (18%) suman 61%, esta cantidad es mayor a la suma de los porcentajes de las percepciones Buena (34%) y Muy Buena (5%) que alcanzan a 39%. En cuanto a los resultado alcanzados por la región andina en materia de desarrollo alternativo, las percepciones Regulas (67%) y Deficiente (18%) suman 85%, este porcentaje es superior al porcentaje de la percepción Buena que llega a 15%. Finalmente, las percepciones del resultado alcanzado por Bolivia en materia de desarrollo alternativo Regular (61%) y Deficiente (24%) que suman 85% son superiores a la percepción Buena que llega a 15%.

5.6.4. Percepciones acerca de la globalización

Las percepciones sobre el impacto de la globalización en el desarrollo de las naciones desarrolladas Bueno (59%) y Muy Bueno (14%) que suman 73% son mayores al porcentaje de la suma de las percepciones Regular (22%) y Deficiente (5%) que llega a 27%. Las percepciones del impacto de la globalización en el desarrollo de las naciones de la Región Andina Regular (52%) son mayores a la suma de los porcentajes de las percepciones Bueno (32%) y Muy bueno (16%) que asciende a 48%.

Las percepciones sobre el empleo de las ventajas de la globalización de los mercados para el desarrollo del desarrollo alternativo en la Zona Andina Bueno 42% y Muy Bueno 37% asciende a 79%, este porcentaje es mayor a las percepciones Regular (16%) y Deficiente (5%) que sumadas llegan a 21%. En relación a las percepciones sobre el empleo de las ventajas de la Globalización de los mercados para el desarrollo del desarrollo alternativo en Bolivia Bueno (41%) y Muy Bueno (17%) que ascienden a 58% son mayores a las percepciones Regular (31%) y Deficiente (11%) que sumados dan 42%.

Las percepciones de que si se comparte el éxito de la globalización de los países desarrollados con los países de la Zona Andina para el desarrollo de programas de desarrollo alternativo Bueno (33%) y Muy Bueno (31%) que suman 64% es superior a la suma de los porcentajes de las percepciones Regular (33%) y Deficiente (3%) que alcanzan a 36%. Finalmente, las percepciones sobre el empleo del éxito de la globalización de los países desarrollados en Bolivia para el desarrollo de programas de desarrollo alternativo Bueno (39%) y Muy Bueno (33%) que alcanzan a 72% son superiores a la suma de los porcentajes de las percepciones Regular (25%) y Deficiente (3%) que llega a 28%.

5.7. Comprobación de la Hipótesis

La hipótesis que desea comprobar esta investigación y que fue planteada anteriormente establece que: La inserción del desarrollo alternativo a procesos de globalización promoverá el desarrollo de negocios lícitos en las zonas productoras de cultivos de coca.

Por una parte la investigación señala que 73 % de la población bajo estudio considera Bueno y Muy Bueno el impacto de la globalización en el desarrollo de las naciones desarrolladas. Por otra parte un 52 % de la población establece Regular el impacto de la globalización en el desarrollo de las naciones de la Región Andina. Estos resultados muestran un reconocimiento de los beneficios que reciben los países desarrollados de la globalización de los mercados y de las limitaciones que ha tenido el establecimiento de la globalización en las naciones de la Región Andina.

En este contexto, el 58% de la población encuestada considera Bueno y Muy Bueno el empleo de las ventajas de la globalización de los mercados para el desarrollo del desarrollo alternativo en la Zona Andina. Además, 64% de la población establece Bueno y Muy Bueno el compartir el éxito de la globalización de los países desarrollados con los países de la Zona Andina para el desarrollo de programas de desarrollo alternativo. De la misma manera, 58% de la población establece Bueno y Muy Bueno el empleo de las ventajas de la Globalización de los mercados para el desarrollo del desarrollo alternativo

en Bolivia. Más aun, 72% de la población manifiesta Bueno y Muy Bueno el empleo del éxito de la globalización de los países desarrollados en Bolivia para el desarrollo de programas de desarrollo alternativo. Estos resultados demuestran la hipótesis de investigación ya que los porcentajes obtenidos se encuentran por encima del 50%.

6. PROPUESTA

POLITICAS PARA LA INSERCIÓN DEL DESARROLLO ALTERNATIVO A PROCESOS DE GLOBALIZACIÓN

Esta propuesta se basa en la comprobación de la hipótesis y la información incluida en el marco teórico que demuestran como las ventajas de la globalización pueden contribuir significativamente a que el desarrollo alternativo de Bolivia aporte con opciones lícitas de negocios para beneficio de los productores de coca en la zona del Chapare. En su desarrollo, la propuesta toma en cuenta que la actual discusión sobre la globalización gira principalmente en torno a la defensa de sus ventajas y desventajas, por lo que no enfatiza en las ventajas de la inserción del desarrollo alternativo a procesos de globalización, sino mas bien plantea un conjunto de políticas de globalización que faciliten esta inserción e impacten positivamente en los pobladores de la región del Chapare proporcionándoles opciones legales de subsistencia. Esto se debe a que los componentes, partes, subsistemas o dimensiones de la globalización tienen a su vez ventajas y desventajas.

6.1. Objetivo de la propuesta

El objetivo de esta propuesta es formular un conjunto de políticas de globalización para que el desarrollo alternativo logre ofrecer opciones lícitas de negocios a los productores de hoja de coca facilitando su inserción a procesos de globalización.

El conjunto de políticas estará compuesto por políticas globales, regionales, nacionales y departamentales/comunitarias.

6.2. Formulación de políticas globales y regionales

Este nivel de políticas serán definidas por la Organización de los Estados Americanos (OEA) a solicitud del Gobierno de Bolivia. Esta Institución juega un rol preponderante en el sistema de seguridad interamericano que está conformado por un

conjunto de tratados, instituciones y mecanismos entre los que se encuentran el Proceso de Cumbres de las Américas, la Carta de la Organización de los Estados Americanos y el Tratado de Río. Así mismo, la OEA se encuentra estrechamente vinculada con numerosas instituciones y agencias subregionales, regionales e internacionales.

La estructura organizacional de la OEA está conformada por varios niveles decisionales como la asamblea general, la reunión de consulta de los ministros de relaciones exteriores, el consejo permanente y la secretaría general y por otros programas encargados de la seguridad hemisférica, siendo los mas importantes el Comité de Seguridad Hemisférica (CSH), el Comité Interamericano contra el Terrorismo (CICTE), la Reunión de Consulta de los Ministros de Relaciones Exteriores, la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD), la Acción Integral contra las Minas Antipersonal (AICMA) y últimamente la Junta Interamericana de Defensa (JID). Estas Organizaciones, a su vez, se interrelacionan con otras instancias de la Institución que trabajan en temas de desarrollo económico, político, social y medioambiental .

Todas las capacidades desarrolladas en la OEA permiten asumir que esta Institución cuenta con las fortalezas políticas, organizacionales y de gestión para la formulación de políticas globales y regionales. La formulación de estas políticas estará a cargo de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) cuya misión principal es el fortalecimiento de las capacidades de sus miembros y la canalización de sus esfuerzos colectivos con la finalidad de reducir la producción, tráfico y el uso y abuso de drogas en el Hemisferio. Los principales objetivos la CICAD son: servir como foro político hemisférico y promover la cooperación multilateral en el área de las drogas. Entre sus principales funciones están la prevención, control y penalización de la producción y el tráfico ilegal de drogas y sustancias psicotrópicas, el lavado de dinero y el tráfico ilegal de armas y la realización de actividades de cooperación técnica a solicitud de los Estados miembros. Así mismo, la CICAD cuenta con un Programa de Desarrollo Alternativo que durante los últimos años se ha encargado de proporcionar asistencia técnica y financiera de apoyo a las actividades de los países orientados a la generación de ingresos legales para los productores de drogas dentro de un marco de desarrollo sostenible

adecuado a cada país. Esta asistencia ha estado dirigida también a programas de desarrollo alternativo donde situaciones de extrema pobreza obligan las migraciones a áreas de cultivos ilícitos.

Por lo tanto, las políticas de globalización globales y regionales formuladas por la CICAD serán el resultado del trabajo realizado por el staff de profesionales especializados y los grupos de expertos en diferentes áreas de la lucha contra las drogas que apoyan a este organismo. Debido a que la formulación de estas políticas requiere de la participación de otras instancias de la OEA, la CICAD se encargará de la coordinación funcional con estas instancias, así como, con otros órganos del sistema interamericano y de la comunidad internacional. Por su parte, el Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM) encargado de monitorear los esfuerzos nacionales destinados al control de la producción y tráfico ilícito de drogas y el Observatorio Regional de Drogas, se encargarán del monitoreo y control del impacto de estas políticas en el hemisferio y a nivel global. Esta tarea será realizada en coordinación con el Observatorio de Drogas de Bolivia (ODB), quien se encargará del monitoreo de la implantación de las políticas de globalización en el país.

Sub-conjunto de políticas globales y regionales

En las dimensiones de Negocios y Finanzas la política de la OEA/CICAD será: facilitar la firma de acuerdos regionales y globales en materia comercial y de inversiones de acuerdo a las ventajas comparativas que desarrollen los países y la región en materia de desarrollo alternativo. Esto con la finalidad de incrementar la competitividad de las empresas locales en mercados globales.

En la dimensión Cooperación Internacional la política será: apoyar al desarrollo de nuevos negocios y a la identificación de oportunidades de negocios mediante la administración de un centro de negocios que facilite la conformación de cadenas de valor de productos y servicios del desarrollo alternativo de acuerdo a las ventajas comparativas regionales.

Con respecto a la dimensión de Migración, la política será: defender los derechos humanos de los trabajadores migrantes y sus familias sea cual fuere su estatus legal. Esto de acuerdo al Programa interamericano de defensa de los derechos de los migrantes, especialmente de sus familias en actual vigencia.

En la dimensión de Ideas la política será: incrementar las capacidades de investigación de las instituciones de desarrollo regionales ya existentes y la transferencia de tecnología principalmente a los países más pobres de la región.

6.3. Formulación de políticas nacionales y departamentales/comunitarias.

En base a las políticas globales y regionales formuladas por la CICAD/OEA y de acuerdo a la normativa vigente en el país será el Consejo Nacional de Lucha Contra el Tráfico Ilícito de Drogas (CONALTID), quien definirá las políticas de globalización nacionales en materia de desarrollo alternativo. Este consejo, a la cabeza del Presidente de la República, tiene como principal atribución el definir y normar las políticas nacionales que enmarquen la planificación, organización, ejecución, dirección, supervisión, fiscalización, control y coordinación de los planes, programas y proyectos de desarrollo alternativo y sustitución de la economía de la coca; la lucha contra el tráfico ilícito de drogas; la prevención integral, el tratamiento, la rehabilitación y la reintegración social. El CONALTID se encargará de la firma de nuevos convenios bilaterales y multilaterales y de elaborar o modificar la legislación nacional que facilite la integración y formulación de políticas departamentales o comunitarias. El monitoreo y control de la ejecución de estas políticas estará a cargo del Observatorio de Drogas de Bolivia (ODB).

A continuación cada subconjunto presenta las políticas nacionales y departamentales/ comunitarias de acuerdo a las dimensiones de la globalización analizadas en esta investigación.

Sub conjunto de políticas nacionales

A nivel nacional en la dimensión de Negocios se orientará la formulación de políticas de globalización hacia la construcción de capacidades relacionadas a los negocios empresariales en las zonas productoras de productos ilícitos y zonas expulsoras de población. Esta orientación partirá de la siguiente política general de negocios: Otorgar principal atención a las organizaciones empresariales dentro del proceso de inserción a procesos de internacionalización y globalización del desarrollo alternativo considerando la complejidad de las relaciones entre países, mercados internos y externos y empresas nacionales e internacionales. Esta política se debe a que el país no cuenta con recursos propios necesarios para servir de plataforma para el lanzamiento de empresas y al desconocimiento del manejo empresarial por parte del desarrollo alternativo analizado en esta investigación. A la fecha, a solicitud de la Comisión de Desarrollo Económico, la Cámara de Diputados declaró al Chapare Zona Económica Especial Exportadora y Turística del Trópico de Cochabamba, con el exclusivo propósito de desarrollar esa inmensa área productiva.

En la dimensión Financiera la política nacional será profundizar la economía de libre mercado facilitando los flujos de capitales internacionales mediante el desarrollo de un sistema bancario efectivo. Esto con la finalidad de concentrarse en la construcción de un clima favorable a las inversiones locales y extranjeras.

En la dimensión de Cooperación Internacional se formulan las siguientes dos políticas generales. A nivel multilateral y bilateral la política será que la cooperación internacional será canalizada hacia el proceso de inserción del desarrollo alternativo a procesos de globalización con la finalidad de evitar la corrupción y garantizar que los fondos se destinen a la sustitución de los ingresos ilícitos de los pobladores de la región. A nivel bilateral la política será ampliar la cooperación internacional a programas de investigación de desarrollo de nuevos productos y nuevos manejos empresariales en los varios campos que se identifiquen.

En la dimensión de Migraciones la política será: otorgar trato justo y hospitalario a los extranjeros con respecto al uso de servicios públicos y laborales, reforzando los servicios de seguridad, financieros y de información a nivel nacional.

En la dimensión de Ideas la política nacional será: desarrollar un criterio de mente abierta a innovaciones científicas y de pensamiento en todos los encargados de la inserción del desarrollo alternativo a procesos de globalización.

Sub conjunto de políticas departamentales/comunitarias

La formulación de políticas departamentales/comunitarias que podrán ser elaboradas por las prefecturas, alcaldías o municipios, basarán su trabajo en la siguiente política general de la dimensión de Negocios: Las instituciones encargadas de la inserción del desarrollo alternativo a procesos de globalización deberán apoyar la formación de centros de mejores prácticas empresariales tomando como base la política de negocios formulada a nivel nacional. La aplicación de esta política y la formulación de políticas adicionales se realizarán con la participación de entidades públicas y privadas, gremios empresariales y sociedad civil.

En la dimensión Financiera la política será apoyar la consolidación del sistema bancario y la creación de nuevas formas de intermediación financiera principalmente relacionada al desarrollo de la micro, pequeña y mediana empresa.

A nivel departamental y comunitario la política general de Cooperación Internacional es que todos los donantes de la cooperación internacional deben asegurarse que sus servicios lleguen a los pobladores de la región para lo cual se definirán nuevas formas de medición de necesidades y evaluaciones de impacto.

En la dimensión de Migración a nivel departamental/comunitario la política será facilitar el acceso a todos los servicios requeridos por los extranjeros, principalmente aquellos relacionados con servicios financieros de ahorros y transferencias de fondos a

nivel nacional e internacional.

En la dimensión de Ideas a nivel departamental/comunitario la política general será fortalecer el desarrollo de nuevas ideas locales a partir de la realización de un inventario de los conocimientos tradicionales de la región.

6.4. Características de las dimensiones de la globalización

En base al conjunto de políticas generales establecidas anteriormente, a continuación se determinan las características que tendrán las dimensiones de la globalización para alcanzar con éxito el objetivo propuesto. Estas características están definidas de acuerdo a las políticas generales mencionadas anteriormente.

En la dimensión de Negocios Internacionales, el incremento en el acceso a mercados globales se basará en el desarrollo de cadenas de valor de productos procesados que empleen mano de obra intensiva y no así de materias primas o productos agrícolas (en lugar de piñas y naranjas se producirán concentrados, mermeladas u otros alimentos procesados). Esto permitirá reducir el riesgo asociado con las fluctuaciones en los precios de los productos agrícolas o producción primaria que afectaron enormemente al desarrollo alternativo y a contar con productos con precios suficientemente altos como para soportar los altos costos de transporte debido al carácter de país mediterráneo de Bolivia. Otra característica será que el incremento en el acceso a mercados internacionales deberá tender a realizarse de acuerdo a convenios y tratados multilaterales (OMC, ALBA, ALCA, TLC, MERCOSUR), que reduzcan la incertidumbre de posibles acciones proteccionistas o discriminaciones que puedan cerrar el acceso a los mercados. Esto servirá para aumentar la confianza en los inversionistas nacionales y principalmente internacionales con la finalidad de conseguir los capitales que requiere el Desarrollo Alternativo. Otra característica es que el incremento en el acceso a los mercados internacionales estará basado en el empleo de marcas privadas globales. Esta característica permitirá contar con el conocimiento necesario para que el desarrollo alternativo compita en igualdad de condiciones en mercados internacionales. Otra característica relacionada a la anterior es que el incremento

en el acceso a los mercados estará paralelamente apoyado por la construcción de capacidades como ser infraestructura caminera, aeroportuaria, equipamiento, transporte, servicios básicos y provisión de agua, electricidad y energía, así como, capacidades de aduanas, acceso a insumos materias primas y partes, marketing e inteligencia de mercados, los que serán desarrollados considerando también los requerimientos de las marcas privadas que operen en la región del Chapare. Todo esto permitirá construir negocios integralmente y establecer las relaciones complejas necesarias para competir en mercados globales y ser verdaderas opciones de ingresos lícitos para los pobladores del Chapare. Otra característica es que el incremento en la apertura de nuevos mercados permite que el acceso a las fuentes de trabajo sea voluntario y no forzado. Esto logrará que los pobladores beneficiarios del desarrollo alternativo obtengan opciones lícitas de ingresos que les permita vivir con dignidad, además de contar con prestaciones sociales para ellos y sus familias. Una última característica es que el incremento en el acceso a mercados internacionales buscará a futuro el desarrollo de nuevos negocios y la identificación de nuevas oportunidades con mayores proporciones de valor agregado (Turismo, servicios, telecomunicaciones, informática) con la finalidad de consolidar los procesos de globalización y la generación permanente de fuentes de trabajo permanentes.

En la dimensión de Finanzas, la característica más importante será que los flujos de capitales estarán conformados principalmente por inversiones privadas. Esto permitirá la atracción de inversión extranjera y local para el desarrollo de negocios y capacidades productivas que generan empleo, y reducirá los montos de repago de los prestamos de la cooperación internacional que disminuyen la canalización de fondos hacia programas sociales.

En la dimensión de Cooperación Internacional la principal característica será que los fondos recibidos en calidad de prestamos no reembolsables y concesionales serán canalizados principalmente para financiar construcción de capacidades, soporte analítico (conocimiento de políticas a nivel global) y programas de investigación científica relacionados a los negocios que se desarrollan en la zona del Chapare. Esto permitirá que se destinen los fondos de cooperación a actividades concretas de generación de empleo,

facilitando su fiscalización y medición.

En la dimensión de Migración la principal característica será que se garantizan los derechos humanos y laborales de los trabajadores migrantes y sus familias cualquiera que sea su estatus legal. Esto permitirá evitar todo tipo de maltrato y explotación laboral en la zona del Chapare, que está básicamente conformada por inmigrantes.

En la dimensión de Conocimiento una característica será que la comunicación, el conocimiento y la gestión de riesgo serán orientados a los pobladores del Chapare. Esto permitirá que se generen flujos de información de importancia para la población que reducirán los riesgos e incrementarán las oportunidades de negocios. Otra característica es que la transferencia de tecnología de los sistemas de comunicación y procesos de producción se realizará únicamente mediante compra de patentes, licencias o permisos especiales para su apropiado uso, dando cumplimiento específico a los convenios internacionales de propiedad intelectual y derechos de autor.

7. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES DEL ESTUDIO

7.1. Conclusiones

Las conclusiones de este trabajo de investigación están planteadas tomando en cuenta la información mencionada en el Marco Teórico y los resultados obtenidos en la investigación primaria realizada en este estudio. Estas conclusiones son:

- Los esfuerzos realizados en la implementación de la estrategia de Desarrollo Alternativo de Bolivia no han logrado proporcionar otras opciones legales de subsistencia a los productores de cultivos ilícitos del país. Esta conclusión se basa en los resultados alcanzados por el desarrollo alternativo en Bolivia establecidos en el marco teórico de este estudio y en las percepciones de la población bajo investigación que indican que el resultado alcanzado por la región andina en materia de Lucha Contra el Narcotráfico es Regular y Deficiente en un 61%, los resultados alcanzados por la región andina en materia de desarrollo alternativo son Regular y Deficiente en un 85% y finalmente, que los resultados alcanzados por Bolivia en materia de desarrollo alternativo son Regular y Deficiente en un 85%.

- La inserción del desarrollo alternativo a procesos de globalización puede promover el desarrollo de negocios lícitos en las zonas productoras de cultivos de coca. Esta conclusión se basa en la información presentada en el Marco Teórico referente a las ventajas que proporciona la globalización de empresas en la formación de negocios a nivel internacional y en las soluciones que ésta presenta a los problemas de comercialización de los productos del desarrollo alternativo en mercados locales e internacionales. De la misma manera, se basa también en las percepciones de la población estudiada quienes mencionan que 58% de la población establece Bueno y Muy Bueno el empleo de las ventajas de la Globalización de los mercados para el desarrollo del desarrollo alternativo en Bolivia, y 72% de la misma población manifiesta Bueno y Muy Bueno el empleo del éxito de la globalización de los países desarrollados en Bolivia para el desarrollo de programas de desarrollo alternativo.

- El establecimiento de las políticas de globalización necesarias para la inserción del desarrollo alternativo a procesos de globalización a nivel global, regional, nacional y departamental/comunitario, determinan por una parte la relación lógica que en conjunto deben tener y por otra, llevan el análisis y la discusión a la calidad que estas políticas deben alcanzar para aprovechar verdaderamente las ventajas de la globalización.

- Los beneficios y ventajas de la globalización de empresas en los procesos de desarrollo socioeconómico están relacionados a aspectos empresariales y de mercado como el acceso a mercados globales, las economías de escala a nivel global, la flexibilidad de los sistemas de producción, el aprovechamiento de costos mas bajos de los factores de producción y la estandarización de productos que generan productos de excelencia a precios competitivos. Así como, a la atracción de inversión extranjera directa y al empleo de tecnología de información e informática avanzada. Las ventajas y beneficios están también relacionadas con las dimensiones de la globalización Negocios Internacionales, Finanzas, Cooperación Internacional, Migración y Conocimiento.

- El Sistema Interamericano y la Organización de Estados Americanos (OEA) constituyen la base de la propuesta de políticas de inserción del desarrollo alternativo a procesos de globalización que se plantea en este estudio. Estas nuevas funciones podrían mejorar las percepciones que acerca de estas Instituciones tiene la población analizada. Esta conclusión se basa en la información de las capacidades de estos organismos que se describen en el marco teórico y en los resultados del trabajo de campo que indican que la percepción del funcionamiento del Sistema Interamericano en General se encuentra en un 50% Regular y las percepciones sobre el funcionamiento de la OEA Regular y Deficiente alcanzan a 56%.

- La CICAD como instancia especializada en la lucha contra las drogas de la OEA desempeña un rol muy importante en la propuesta de políticas de inserción del desarrollo alternativo a procesos de globalización. Sus principales funciones serán la formulación de las políticas globales y regionales y la coordinación, monitoreo y control interna y externa de la ejecución de estas políticas. El cumplimiento exitoso de estas nuevas

responsabilidades con seguridad mejorarán las percepciones que el universo poblacional estudiado tiene con respecto a esta Institución. Esta conclusión se basa en las capacidades de la CICAD mencionadas en el marco teórico de este estudio y en los resultados del trabajo de campo que indican que las percepciones de la política hemisférica de lucha contra las drogas de la CICAD Buena y Muy Buena suman 60%, mientras que las percepciones de la política de desarrollo alternativo de la CICAD Regular y Deficiente alcanzan a 51%, la política de desarrollo alternativo de la CICAD en la Región Andina, Regular y Deficiente suman 69% y las percepciones sobre la Política de desarrollo alternativo de la CICAD para Bolivia Regular y Deficiente alcanzan a 68%.

- La región andina requiere mayor apoyo para alcanzar sus objetivos de lucha contra el tráfico ilícito de drogas. Esta conclusión se basa en la investigación de campo que indica que las percepciones sobre el resultado alcanzado por la región andina en materia de Lucha Contra el Narcotráfico Regular y Deficiente suman 61%

- La región andina requiere otorgar un mayor esfuerzo a los programas de desarrollo alternativo de los países que conforman esta región. Esta conclusión se basa en el trabajo de campo que muestran que los resultado alcanzados por la región andina en materia de desarrollo alternativo, Regular y Deficiente alcanzan a 85%.

- Los esfuerzos realizados por los programas de desarrollo alternativo de Bolivia no han sido suficientes para alcanzar sus objetivos. Esta conclusión se basa en la información presentada en el marco teórico y en los resultados de la investigación de campo que muestran que las percepciones del resultado alcanzado por Bolivia en materia de desarrollo alternativo Regular y Deficiente suman 85%. Esta conclusión respalda el planteamiento del problema de esta investigación que indica: Los esfuerzos realizados en la implementación de la Estrategia de Desarrollo Alternativo de Bolivia orientada a la producción, no han logrado proporcionar “opciones lícitas de subsistencia”, tanto a los productores de cultivos ilícitos como a los pobladores de regiones en extrema pobreza.

- El narcotráfico continúa vigente en el hemisferio como una de las principales amenazas

transnacionales. Esta conclusión se basa en los resultados del trabajo de campo que indican que las principales amenazas que aquejan a sus países en orden de mención son: narcotráfico, pobreza extrema y terrorismo, mientras que las amenazas a las que se presta mayor atención en la Región, en orden de mención, son el narcotráfico, terrorismo y pobreza extrema. Por lo tanto, toda iniciativa encaminada a apoyar los esfuerzos de la región en la lucha contra este flagelo es factible de ser analizada.

- La propuesta Políticas para la inserción del desarrollo alternativo a procesos de globalización otorga principal importancia a la formulación de políticas de acuerdo a las dimensiones de la globalización -Negocios Internacionales, Finanzas, Cooperación Internacional, Migración y Conocimiento- con la finalidad de obtener un óptimo aprovechamiento de las ventajas de la globalización.

7.2 Recomendaciones

- Fortalecer la Estrategia Nacional del Nuevo Desarrollo Alternativo, mediante la incorporación de programas de globalización de empresas como paso siguiente al cambio de orientación al mercado que esta Estrategia viene aplicando y de acuerdo a la normativa vigente. Esto permitirá la inserción del desarrollo alternativo a procesos de globalización de manera paulatina.

- Apoyar los esfuerzos realizados por el desarrollo alternativo a través de su incorporación a capacidades empresariales ya existentes en el país con la finalidad de facilitar su acceso a mercados internacionales e identificar nuevas oportunidades de negocios.

- Incorporar a todos los representantes de la sociedad civil comprometidos directa e indirectamente con el desarrollo alternativo a la determinación de políticas de globalización a nivel nacional y departamental/comunitario con la finalidad de comprometer su participación y decidir sus roles en el proceso de inserción del desarrollo alternativo a procesos de globalización.

- Solicitar a la Secretaria General de la Organización de Estados Americanos la firma de un convenio de cooperación en el que se solicite la participación de la CICAD/OEA para el asesoramiento en la definición y seguimiento de políticas regionales y globales para la incorporación del desarrollo alternativo a procesos de globalización.

- Firmar convenios bilaterales y multilaterales de investigación científica y transferencia tecnológica de acuerdo a las ventajas comparativas de la zona del chapare y a las oportunidades de negocios que se identifiquen en mercados internacionales y nacionales.

- Integrar la Estrategia Nacional de Desarrollo Alternativo a estrategias nacionales de lucha contra otras amenazas hemisféricas, principalmente terrorismo y lucha contra la extrema pobreza, con la finalidad de incrementar las posibilidades de acceso a fondos de la cooperación internacional y ampliar el impacto en la lucha contra las nuevas amenazas transnacionales.

8. BIBLIOGRAFIA

- Consejo Nacional de Lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas, Estrategia Boliviana de Lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas 2004 – 2008, 2004.
- Gobierno de Bolivia, Plan Dignidad-Estrategia Nacional contra el Tráfico Ilícito de Drogas 1997 – 2002, 1997,
- UDAPEX – KAS, La complejidad de nuestras circunstancias. Diálogos sobre política exterior Boliviana, 2004.
- CAF-UDAPEX, Política Exterior Boliviana a Inicios del Siglo XXI, 2005.
- Sachs, J. D. End of Poverty, Economic Possibilities for Our time, 2005.
- Naciones Unidas, Objetivos de Desarrollo del Milenio, Una Mirada desde América latina y el Caribe, Junio 2005.
- Colegio Interamericano de Defensa, Material de consulta del curso a distancia sobre el Sistema Interamericano, 2005.
- Goldin, I y Reinert, K, Globalization for Development, The world Bank and Palgrave Macmillan, 2006.
- Harris, R. Globalization and Development in Latin America, Sitter Publications, Whitby, 2005.
- Weinstein, M. M. Globalization what's new?, Columbia University Press, 2005.
- Friedman, T. L. The world is Flat, Farrar, Straus and Giroux, 2005
- Bathattacharya, M. Smyth R. and Vicziany M. South Asia in the Era of Globalization, 2004.
- Sernau, S. Global Problems, Pearson Education, Inc. 2006.
- Maimbo, S. M., and Ratha, D. Remittances: Development Impact and Future Prospects, World Bank, 2005.
- Dethier, J., and Rogers, F.H. Growth and Development: Making Development Happen, Cambridge, Massachusetts:MIT Press, 2005.
- Prahalad,C. K., The Fortune at the Botton of the Pyramid: Eradicating Poverty Through Profits. Philadelphia: Wharton School Publishing, 2005.

ANEXO 1

CUESTIONARIO

Distinguido señor entrevistado, gracias por tomarse unos minutos para contestar las preguntas de este cuestionario. La información que se obtendrá será únicamente usada por el Lic. Juan Carlos Durán M. de Bolivia, para fines académicos y dentro de la investigación que realiza para la realización de su Tesis de Grado en el programa de Maestría ofrecida por la Universidad del Salvador y el CID. Para garantizar la libertad del encuestado en las respuestas, este cuestionario es anónimo por lo que usted NO necesita colocar su nombre.

Gracias nuevamente.

NACIONALIDAD _____
EDAD _____ SEXO F M

GRADO _____

PRIMERA PARTE

MuyBueno/a Bueno/a Regular Deficiente

- | | | | | |
|--|-----|-----|-----|-----|
| 1. Considera usted que el funcionamiento del Sistema Interamericano en general es: | () | () | () | () |
| 2. Cree usted que el funcionamiento de la OEA en general es: | () | () | () | () |
| 3. Considera usted que el trabajo que desempeñan las siguientes comisiones de la OEA CICTE, CICAD, CIFTE es: | () | () | () | () |
| 4. Cree usted que en general el trabajo que desempeña la CICAD es: | () | () | () | () |
| 5. A su criterio la Política Hemisférica de lucha contra el narcotráfico de la CICAD es: | () | () | () | () |
| 6. En su opinión la política de desarrollo alternativo de la CICAD es: | () | () | () | () |
| 7. A su criterio la política de desarrollo alternativo de la CICAD para la Región Andina es: | () | () | () | () |
| 8. En su opinión la política de desarrollo alternativo de la CICAD para Bolivia es: | () | () | () | () |
| 9. Considera usted que el resultado alcanzado por la región andina en materia de Lucha Contra el Narcotráfico es: | () | () | () | () |
| 10. Cree usted que el resultado alcanzado por la región andina en materia de desarrollo alternativo es: | () | () | () | () |
| 11. Considera usted que el resultado alcanzado por Bolivia en materia de desarrollo alternativo es: | () | () | () | () |
| 12. En su opinión el impacto de la globalización en el desarrollo de las naciones desarrolladas es: | () | () | () | () |
| 13. A su criterio el impacto de la globalización en el desarrollo de las naciones de la Región Andina es: | () | () | () | () |
| 14. En su opinión el empleo de las ventajas de la globalización de los mercados para el desarrollo del desarrollo alternativo en la Zona Andina sería: | () | () | () | () |

15. A su criterio el empleo de las ventajas de la globalización de los mercados para el desarrollo del desarrollo alternativo en Bolivia sería: () () () ()
16. Cree usted que si se comparte el éxito de la globalización de los países desarrollados con los países de la Zona Andina para el desarrollo de programas de desarrollo alternativo el resultado sería: () () () ()
17. Cree usted que si se emplea el éxito de la globalización de los países desarrollados en Bolivia para el desarrollo de programas de desarrollo alternativo el resultado sería: () () () ()

SEGUNDA PARTE

18. Señales tres de las amenazas que a su criterio son de mayor importancia para la región

- Terrorismo ()
- Narcotráfico ()
- Pobreza extrema ()
- Tráfico de armas ()
- Desastres naturales ()
- Trata de personas ()
- Ataques a la seguridad cibernética ()
- Maras y pandillas ()

19. Señale tres amenazas a las que su país preste mayor atención

- Terrorismo ()
- Narcotráfico ()
- Pobreza extrema ()
- Tráfico de armas ()
- Desastres naturales ()
- Trata de personas ()
- Ataques a la seguridad cibernética ()
- Maras y pandillas ()

GRACIAS POR SU COLABORACION

INDICE

	Pg.
PORTADA	
INTRODUCCION	2
1. PLANTEO DEL PROBLEMA	3
1.1. Planteamiento del problema	3
1.2. Formulación del problema	5
1.3. Justificación e importancia del estudio	6
1.4. Viabilidad o factibilidad	7
2. OBJETIVOS	8
2.1. Objetivo general	8
2.2. Objetivos específicos	8
3. MARCO TEORICO	9
4. HIPOTESIS	48
5. METODOLOGIA	49
5.1. Tipo de estudio	49
5.2. Unidad de análisis	49
5.3. Diseño muestral	49
5.4. Estrategias de recolección de datos	51
5.5. Análisis de datos	51
5.6. Resultados obtenidos en la investigación	71
5.7. Comprobación de la hipótesis	73
6. PROPUESTA	75
7. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	84

8. BIBLIOGRAFIA	89
ANEXO	90
INDICE	92