las drogas
entre el fracaso
y los daños
de la prohibición

Nuevas perspectivas en el debate despenalización-legalización

Prólogo de Eugenio Raúl Zaffaroni
"LAS DROGAS: ENTRE EL FRACASO Y LOS DAÑOS DE LA PROHIBICIÓN. NUEVAS PERSPECTIVAS EN EL DEBATE DESPENALIZACIÓN / LEGALIZACIÓN" interroga a un mismo tiempo, los daños de las políticas prohibicionistas en general, y los daños ocasionados por las leyes de drogas, con particular énfasis en la situación latinoamericana y la ley argentina. Prologado por el Dr. Eugenio Raúl Zaffaroni este libro, en coautoria que incluye un capítulo del filósofo e historiador español Antonio Escohotado, se constituye en un nuevo material que el Centro de Estudios Avanzados en Drogadependencias y SIDA de la Universidad Nacional de Rosario y la Asociación de Reducción de Daños de la Argentina editan en el marco de su propuesta de abrir y fundamentar un debate tan necesario como relegado en América Latina sobre la despenalización de la tenencia y la legalización de las drogas.

En este libro se describen crudamente los costos que la prohibición y la Guerra contra las Drogas acarrean para nuestros pueblos; se denuncian las falacias en las que se sostienen tanto los fundamentos de la prohibición, como los estereotipos vinculados con la represión del consumo de drogas; se desmenuzan todas las consecuencias en materia de afectación de bienes jurídicos que entraña la prohibición; se reveen los argumentos que permitirían a los países miembros de los distintos tratados adoptar políticas más realistas y menos sujetas a los designios belicistas de las administraciones norteamericanas; se analiza el papel reservado al usuario de drogas en la política actual; se evalúa el papel del narcotráfico en la proyección continental de los Estados Unidos; se detalla la evolución y los desafíos de las políticas de drogas en América Latina en general y en Colombia y en Argentina en particular, se indaga en la prohibición del cannabis como el argumento más débil de la teoría prohibicionista, se estiman las diferentes vías para superar la parálisis producida en los organismos internacionales para avanzar con políticas más realistas y pragmáticas y menos aferradas a utopías reaccionarias del estilo "Un mundo libre de Drogas, podemos lograrlo"; para rematar con una serie de enunciados a ser recogidos al momento de plantearnos la legalización de las drogas.

En el tratamiento pormenorizado de estos temas, junto con los documentos claves que se compilan en los anexos, se pueden encontrar los fundamentos científicos, legales, ideológicos y político sanitarios en los que se sustenta la "Campaña Nacional por la Despenalización de la Tenencia de Drogas para Consumo Personal" que, con la colaboración de la Tides Foundation, viene siendo impulsada por la Asociación de Reducción de Daños de la Argentina.

Los autores de este libro; filósofos, historiadores, juristas, abogados, cientistas políticos y psicólogos nos demuestran por qué en el campo de las drogas son necesarias y posibles políticas más efectivas pero especialmente más justas y humanas.
Los autores .................................................................................................................. Pág. 9

Presentación institucional ............................................................................................ Pág. 11

Prólogo por Eugenio Raúl Zaffaroni .............................................................................. Pág. 17

Prefacio: Sobre drogas y políticas por Silvia Inchaurreaga y Gustavo Hurtado, ........ Pág. 23
Asociación de Reducción de Daños de la Argentina (ARDA)

Introducción: Drogas, políticas prohibicionistas y daños. La disyuntiva de ............. Pág. 27
legalizar consumos, drogas o mentiras
Silvia Inchaurreaga

* La prohibición; principios y consecuencias ................................................................. Pág. 51
Antonio Escohohato

* Estereotipos y represión en materia de drogas ......................................................... Pág. 63
Elías Neuman

* El usuario en la actual política de drogas ................................................................ Pág. 73
Martín Vázquez Acuña

* Droga: Consumo, política y legislación ................................................................. Pág. 81
Daniel Erbetta

* Tóxicos prohibidos y afectación del bien jurídico .................................................... Pág. 89
Horacio Cattani

* Políticas de drogas 2003: una agenda contra la guerra ....................................... Pág. 115
Gustavo Hurtado

* Argentina en el escenario continental de la guerra contra las drogas ................ Pág. 139
Adriana Rossi

* Reflexiones sobre el rol del narcotráfico en la proyección regional de los ......... Pág. 155
Estados Unidos
Edgardo Manero
* Evolución, alternativas y desafíos de las políticas de drogas en Colombia .................. Pág. 181
Mauricio Avendaño

* Marhuana; el argumento más débil de la teoría prohibitivista ................................. Pág. 203
Silvia Inchaurreaga

* Ventún enunciados para la legalización de las drogas ............................................ Pág. 233
Elias Neuman

Anexo I Declaración de apoyo a la despenalización de la tenencia de ......................... Pág. 247
drogas para consumo personal y fundamentos de la propuesta de derogación
del art. 14 de la ley 23.737 - Asociación de Reducción de Daños de la Argentina (ARDA)

Anexo II Manifiesto por una política de drogas más justa y eficaz - ......................... Pág. 249
Coalición Internacional por una Política de Drogas Justa y Eficaz (ICN - ENCOD)

Anexo III Carta Abierta de Milton Friedman a William Bennett de la Oficina ................ Pág. 255
Nacional para el Control de la Droga de Estados Unidos

Anexo IV Manifiesto Cambio 16 a favor de la legalización de las drogas ...................... Pág. 257
por Gabriel García Márquez

Anexo V Manifiesto por la despenalización de todas las drogas - ............................ Pág. 259
Asociación Llíure Antiprohibicionista - Federación Ibérica Antiprohibicionista

Anexo VI Llamado dirigido a los gobiernos y a las Naciones Unidas - ....................... Pág. 261
Liga Internacional Antiprohibicionista, LIA
EUGENIO RAUL ZAFFARONI

SILVIA INCHAURRAGA

GUSTAVO HURTADO
Psicólogo. Psicoanalista. Secretario Ejecutivo de la Asociación de Reducción de Daños de la Argentina (ARDA). Director del Comité de Drogodependencia de la Asociación Médica Argentina (AMA).

ANTONIO ESCOHOTADO
Sucesivamente profesor de Derecho, Filosofía y Sociología en la Universidad de Madrid. Autor entre otros libros de “Historia de las drogas”, “Aprendiendo de las drogas”, “Historia elemental de las drogas” y “La cuestión del cañamo”.

ELÍAS NEUMAN
Docente de grado y posgrado de la Facultad de Derecho de la UBA. Autor entre otros libros de “La legalización de las drogas” y “El estado penal y la prisión-muerte”. Asesor de la Asociación de Reducción de Daños de la Argentina (ARDA).

MARTÍN VAZQUEZ ACUÑA

DANIEL ERBETTA
Profesor Titular de Derecho Penal de la Facultad de Derecho de la Universidad Nacional de Rosario. Asesor de la Asociación de Reducción de Daños de la Argentina (ARDA).
Vicepresidente de la Asociación de Abogados Penalistas de la República Argentina.

HORACIO CATTANI


ADRIANA ROSSI

Doctora en Filosofía, Miembro de Acción Sur. Miembro de la Comisión Directiva de la Asociación de Reducción de Daños de la Argentina (ARDA).

EDGARDO MANERO


MAURICIO AVENDÁNO

Psicólogo de la Universidad de Los Andes, Colombia. Master en Salud Pública de la Rotterdam Erasmus University, Los Países Bajos. Investigador del Departamento de Salud Pública de la Rotterdam Erasmus University; Los Países Bajos. Ex Director Científico del Centro de Servicios Psicológicos de la Universidad Pontificia Bolivariana.
PRESENTACIÓN INSTITUCIONAL

CENTRO DE ESTUDIOS AVANZADOS EN DROGADEPENDENCIAS Y SIDA (CEADS-UNR)

El Centro de Estudios Avanzados en Drogodependencias y SIDA (CEADS) depende de la Secretaría General de la Universidad Nacional de Rosario. Fue creado en 1994 y trabaja en diversas áreas:

Investigación: tarea que se desarrolla en campos tales como el clínico, psicopatológico, psicoanalítico, social, epidemiológico. Algunos de los proyectos de investigación interdisciplinaria en marcha tienen por objeto las políticas públicas de drogas, función de la droga en las estructuras clínicas, prevención del VIH/SIDA en drogodependientes, prostitución y cárcel. El CEADS realizó dos estudios sobre uso de drogas inyectables y VIH/SIDA en Rosario con metodología de Evaluación y Respuesta Rápida (RAR) y a la fecha participa de la Fase II del Estudio Multicéntrico de la Organización Mundial de la Salud (OMS) sobre uso de drogas inyectables en Rosario y Gran Rosario. Participa también actualmente del proyecto de investigación “En la coerción penal al drogodependiente, tienen alguna efectividad las medidas de seguridad previstas en la ley 23.737?” de la Facultad de Derecho de la UNR.

Formación: en el nivel de pregrado a través de diversas unidades académicas de la UNR y residencias en Psicología, Trabajo Social y Psiquiatría, y en el nivel de posgrado y especialización a través de cursos del CEADS-UNR, Facultad de Psicología y Facultad de Ciencias Médicas de la UNR.

Capacitación de recursos humanos y formación de formadores en drogodependencias y SIDA: en diversos sectores de la comunidad a través de seminarios y cursos abiertos en UNR y en diversas ONG de la ciudad. En el marco de un convenio con el Ministerio de Salud de la Provincia de Santa Fe está desarrollándose conjuntamente con el Programa Provincial de ETS/SIDA y la Asociación de Reducción de Daños de la Argentina (ARDA) la Campaña Provincial “Reduzcamos riesgos” que incluye la capacitación en reducción de daños en los hospitales y servicios provinciales.

Asistencia a drogodependientes y pacientes VIH positivos: en el Servicio Asistencial en Drogodependencias y SIDA que funciona en el Centro Regional de Salud Mental “Dr. Agudo Ávila” según convenio ad-hoc con UNR. Ofrece asesoramiento y evaluación, tratamiento ambulatorio de orientación psicoanalítica, tratamiento psiquiátrico, tratamiento de sustitución con buprenorfinia, consultas familiares, talleres abiertos y cerrados, reducción de daños, grupos de reflexión para familiares y amigos, internación transitoria en crisis, acompañamiento terapéutico y derivación para pruebas serológicas e internación clínica en sistema de red.
12 - Las drogas: entre el fracaso y los daños de la prohibición


Cooperación Internacional: a través de diversos acuerdos y convenios de cooperación e intercambio. Hay vínculos establecidos con el Centre for Addiction and Mental Health y Universidad de Toronto, Departamento de Abuso de Sustancias de la Organización Mundial de la Salud, Canadian Centre on Substance Abuse, International Harm Reduction Association, Canadian Center for Drug Policy, Plan de Drogas de Barcelona, Maestría en Drogadependencias de la Universidad de Barcelona, Grup IGIA, Servicios para Drogadependientes SERTS de la Región Emilia Romagna, Centre de Accueil et de Soins pour les Toxicomanes de Reims, Centro Marmottan de París, Universidad de Costa Rica, Posgrado en Farmacodependencias de la Fundación Universidad Luis Amigó de Medellín, Colombia, Grupo CAVIA de Montevideo, Programa de Drogadependientes PROAD de la Universidad de San Pablo, Brasil, Instituto IPAS Brasil, Programa de Prescripción de Estupefacientes de Ginebra, Drug Policy Alliance, Asian Harm Reduction Association y otras instituciones académicas y de salud.

Participación en Asociaciones Nacionales e Internacionales: muchos de los integrantes del CEADS-UNR son miembros de la Sociedad Argentina de SIDA (SAS) y socis fundadores de la Asociación de Reducción de Daños de la Argentina (ARDA). La directora del CEADS-UNR es actualmente Presidente de ARDA, Secretaria Ejecutiva de la Red Latinoamericana de Reducción de Daños (RELARD) y miembro del Council of the International Harm Reduction Association (IHRA).

El CEADS-UNR cuenta con cinco áreas: el Observatorio Epidemiológico en Adicciones
Las drogas: entre el fracaso y los daños de la prohibición - 13

(OEAD), el Observatorio Geopolítico y Estratégico, el área Médica, el área Social y el área Psi. Cuenta con un equipo interdisciplinario de psicólogos, psiquiatra, antropólogo, licenciada en Comunicación Social, epidemiólogo estadístico, trabajadores sociales, médicos especializados en enfermedades infecciosas y VIH/SIDA, un asesor legal y un asesor institucional y varios colaboradores y pasantes. El Servicio Asistencial en Drogodependencias y SIDA cuenta con un equipo ad hoc. La mayoría de los miembros del CEADS-UNR y del Servicio Asistencial en Drogodependencias y SIDA se desempeñan en forma ad honorem, y algunos en extensión de sus funciones docentes en la UNR.

ASOCIACION DE REDUCCION DE DAÑOS DE LA ARGENTINA – ARDA

ARDA es una asociación nacional, creada en 1999, que agrupa a los profesionales y organizaciones del país que tienen relación con el desarrollo de políticas públicas orientadas a reducir las consecuencias negativas vinculadas al uso de drogas y que aspiran a incidir en las políticas sociosanitarias y legislativas en esta materia.

Su objetivo principal es animar políticas públicas basadas en los principios de reducción de los daños asociados al uso de drogas, promoviendo planes de acción que favorezcan una aproximación a la vez sanitaria y social al mismo y a la epidemia del VIH/SIDA, asociando la asistencia a la prevención, la promoción de la salud y los derechos humanos.

Algunos de los programas y campañas de ARDA que se hallan actualmente en ejecución, son:

* Programa de Reducción de Daños en cárceles de la ciudad de Rosario; primer programa que incluye reducción de daños en institutos penitenciarios, inicialmente forma parte de la campaña focalizada de LUSIDA año 2001/2002 y del Proyecto nacional PAF año 2003. Responsable: ARDA y CEADS-UNR.


* Campaña “A toda máquina, reduciendo riesgos” subsidiada por el Programa Municipal de SIDA, 2001 - Responsable: ARDA.

14 - Las drogas: entre el fracaso y los daños de la prohibición

* Programa de Prevención del VIH/SIDA y Reducción de Daños en la Villa 15, Ex CIudad Oculta; Proyecto “Al Sur”. 2001 - Responsable: F. Habitatar/ARDA subsidiado por LUSIDA.


* Campaña por la despenalización de la tenencia de drogas para consumo personal, 2001 – 2003 – Responsable: ARDA. En octubre 2002 esta Campaña fue aprobada y subsidiada por la Tides Foundation.

* Campaña “Cura, no guerra” en el marco de la Million Marijuana March, 2002 – 2003 - Responsable: RADDUD/ARDA.

Los materiales de los programas y campañas pueden consultarse en la web en http://arda.iwarp.com