



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Departamento Nacional de Planeación
www.dnp.gov.co



NARCOMENUDEO EN COLOMBIA: UNA TRANSFORMACIÓN DE LA ECONOMÍA CRIMINAL

Simón Gaviria Muñoz
Director General DNP



@simongaviria



SimonGaviriaM

Noviembre, 2016
www.dnp.gov.co

NARCOMENUDEO EN COLOMBIA: UNA TRANSFORMACIÓN DE LA ECONOMÍA CRIMINAL

Simón Gaviria Muñoz
Director General DNP



@simongaviria



SimonGaviriaM

Noviembre, 2016
www.dnp.gov.co



AGENDA

1. **Contexto**
2. **Narcotráfico en Colombia: transformación del fenómeno y de su modelo de negocios**
 - 2.1 **Narcotráfico en la actualidad: Cocaína hacia mercados internacionales**
 - 2.2 **Narcotráfico en la actualidad: mercado interno de drogas ilegales**
3. **Estimación Económica del Narcomenudeo en Colombia 2015**
4. **Impactos Sociales del Narcomenudeo**
5. **Recomendaciones**

NARCOMENUDEO EN COLOMBIA: UNA TRANSFORMACIÓN DE LA ECONOMÍA CRIMINAL

Simón Gaviria Muñoz
Director General DNP



@simongaviria

SimonGaviriaM

Noviembre, 2016
www.dnp.gov.co

1

AGENDA

Contexto

CONSUMO MUNDIAL DE DROGAS

La prevalencia mundial de consumo de drogas ilegales es de 5,2%*.

El 11,8% de los consumidores tienen problemas de abuso/dependencia de drogas.

247
millones
de consumidores
en el mundo

Marihuana: **182,5 millones**

Cocaína: **18,3 millones**

Éxtasis: **19,4 millones**

Opio y heroína: **17,4 millones**

Anfetaminas y estimulantes con
prescripción: **35,7 millones**

29 millones tienen problemas asociados al consumo de drogas.

Solo 1 de cada 6 personas con problemas de drogas recibe tratamiento.

1 de cada 20 adultos en el mundo ha consumido alguna droga ilegal en el último año.

Elaboración: DJSJG (DNP). Fuente: World Drug Report (2016)

* Adultos entre los 15-64 años que han consumido alguna sustancia ilegal en el último año (2014).

PRODUCCIÓN MUNDIAL DE DROGAS

Opiáceos, cocaína, marihuana y sustancias sintéticas son las drogas que más se producen

Opiáceos 2015

281 mil

Hectáreas cultivadas



4.770

Toneladas de opio

327 toneladas

producidas de heroína

1.360 toneladas

consumidas como opio

Incautaciones 2014

526 toneladas
Opio

81 toneladas
Heroína

21 toneladas
Morfina

Cocaína 2015*

156 mil

Hectáreas cultivadas



935 – 1.125

Toneladas de cocaína pura

Incautaciones 2015

804 toneladas

* Proyecciones basadas en el registro de los últimos 4 años de incautaciones, producción y cultivos de coca.

Elaboración: DJSG (DNP). Fuentes: Monitoreo de Cultivos ilícitos 2015 para Colombia, Perú y Bolivia (ONUDC - 2016). World Drug Report (2016)

Marihuana 2014

Incautaciones 2014

5.834
toneladas
(hierba)

1.433
toneladas
(resina)

Drogas Sintéticas 2014

Incautaciones 2014

108
toneladas
metanfetamina

46
toneladas
anfetaminas

9
toneladas
éxtasis

Elaboración: DJSG (DNP). Fuente: World Drug Report (2016)

Narcomenudeo en Colombia: Una transformación de la economía criminal

Noviembre 2016

PRODUCCIÓN E INCAUTACIÓN MUNDIAL DE COCAÍNA

Colombia decomisa aproximadamente el 31,5 % del total de la cocaína incautada en el mundo.

804
toneladas
de cocaína incautadas
en el mundo*

Estimado Mercado Potencial de Cocaína Mundial 2015:

Entre 131 - 321 toneladas
de cocaína pura

Después de ser rendida, puede convertirse en hasta 4 veces su cantidad:

524 – 1.284
toneladas de cocaína
(pureza 21%)

Potencial de Producción Global 2015*:

Entre 935 – 1.125 toneladas
de cocaína pura

Área de Cultivo Global 2015:

156.520 hectáreas
cultivadas con coca en el mundo (Colombia, Perú y Bolivia)

Colombia 2015

251,3
toneladas
de cocaína incautada en
Colombia

Potencial de Producción Colombia 2015:

646 toneladas
de cocaína pura

54% - 70% de la
producción mundial

Área de cultivo Colombia 2015:

96.000 hectáreas
cultivadas con coca en el país

61% del total de área cultivada
con coca en el mundo

* Proyecciones basadas en el registro de los últimos 4 años de incautaciones, producción y cultivos de coca.

Elaboración: DJSG (DNP). Fuentes: Monitoreo de Cultivos ilícitos 2015 para Colombia, Perú y Bolivia (ONUDC - 2016). World Drug Report (2016)

Elaboración: DJSG (DNP). Fuente Incautaciones: Observatorio de Drogas Colombia – ODC (2016). Producción UNODC (2016)



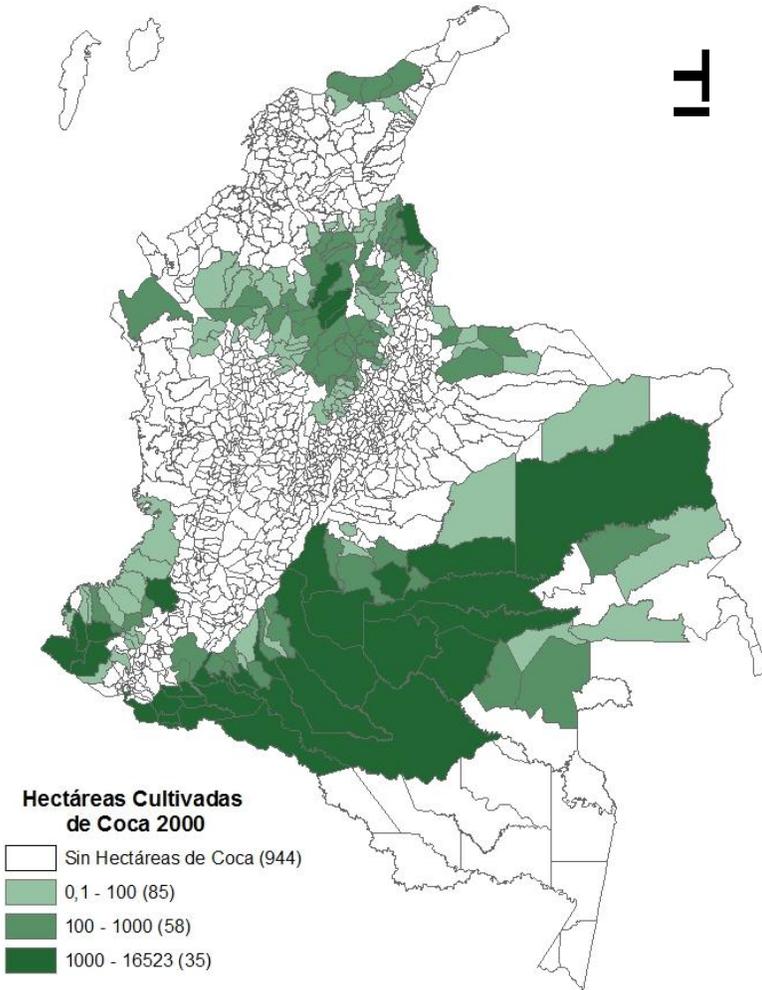
DNP Departamento
Nacional
de Planeación



NARCOTRÁFICO EN COLOMBIA: CARACTERIZACIÓN DE LA PROBLEMÁTICA

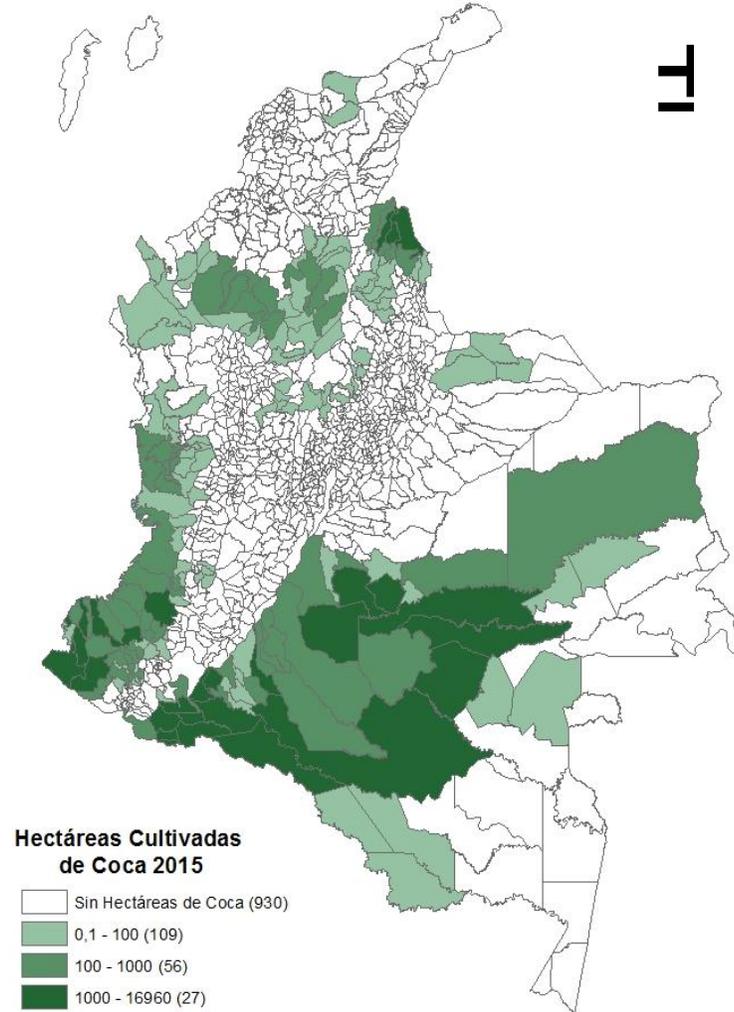
Colombia ha pasado de tener el 73% al 61% del total de área cultivada de coca en el mundo

2000



Fuente: Ministerio de Justicia, 2016.
Datos procesados por la DJSG-DNP

2015

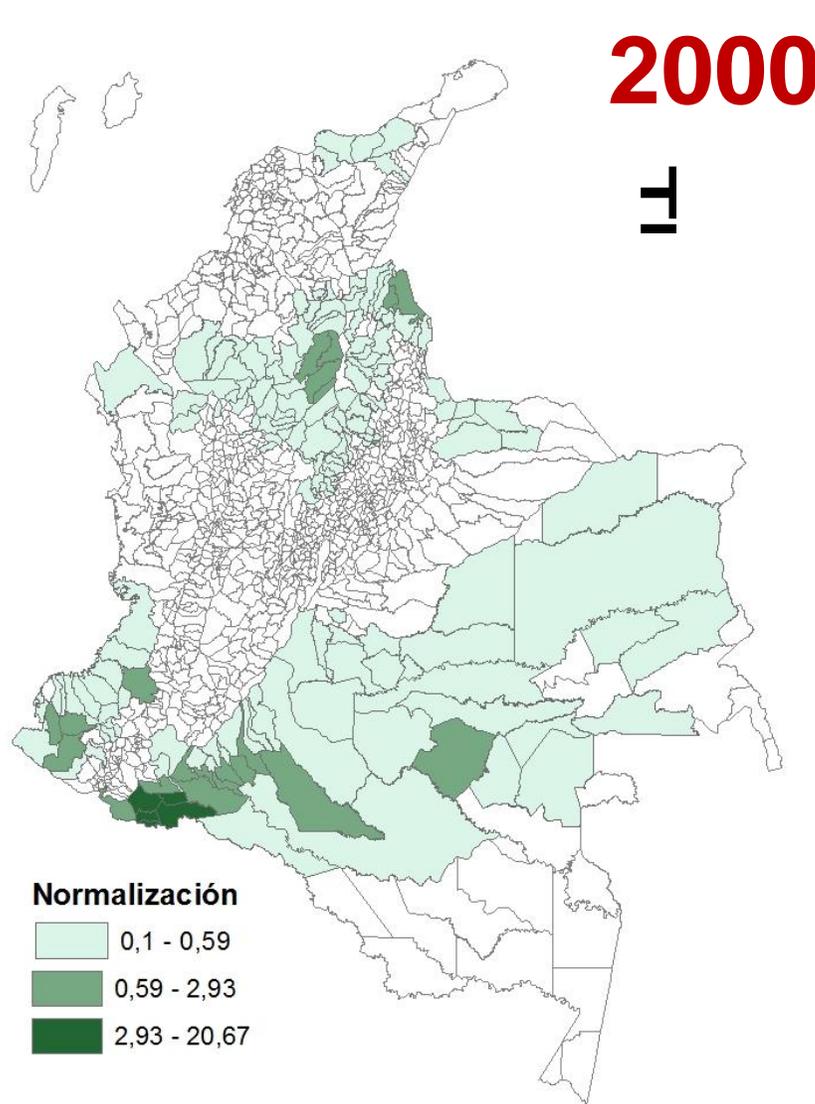


Fuente: Ministerio de Justicia, 2016.
Datos procesados por la DJSG-DNP

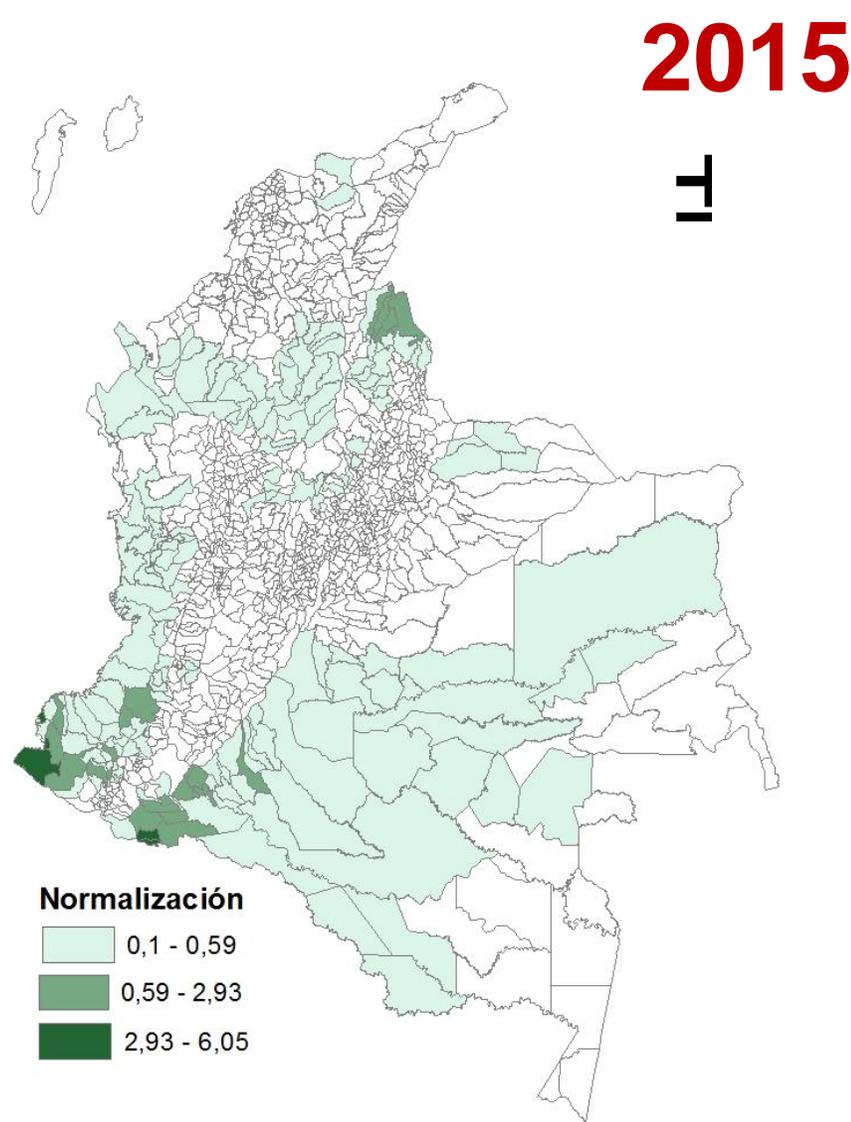
Pese a la disminución en las hectáreas, el número de municipios con cultivos de coca aumentó un 8%

NARCOTRÁFICO EN COLOMBIA: CARACTERIZACIÓN DE LA PROBLEMÁTICA

Los clusters de producción se han concentrado en las zonas de frontera con Ecuador y Venezuela



Fuente: Ministerio de Justicia, 2016.
Datos procesados por la DJSG-DNP



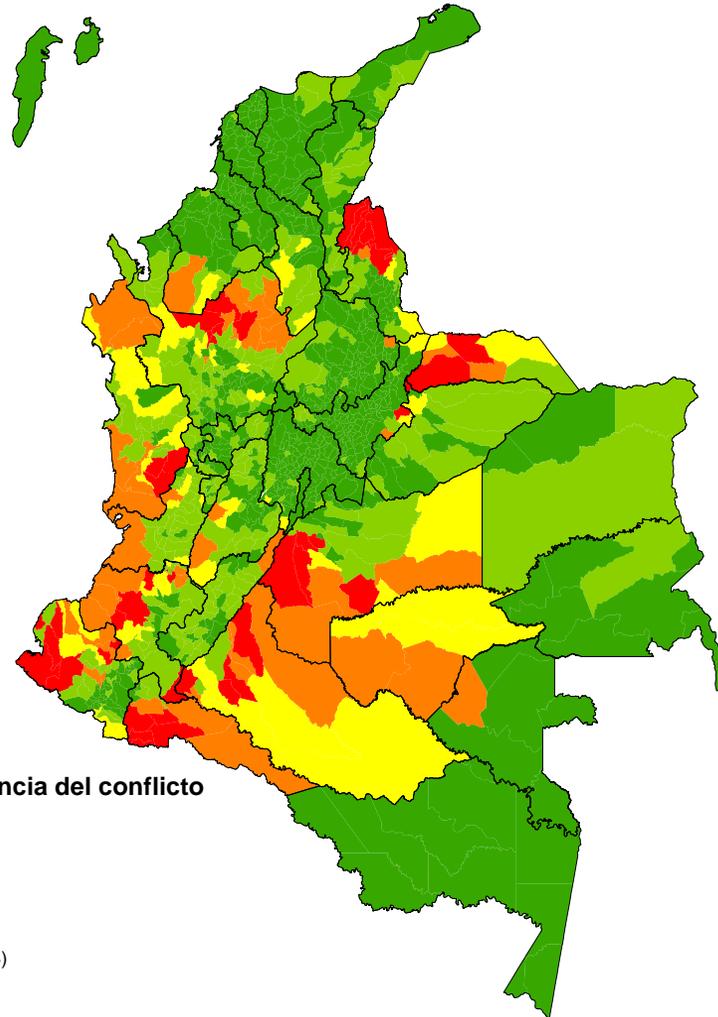
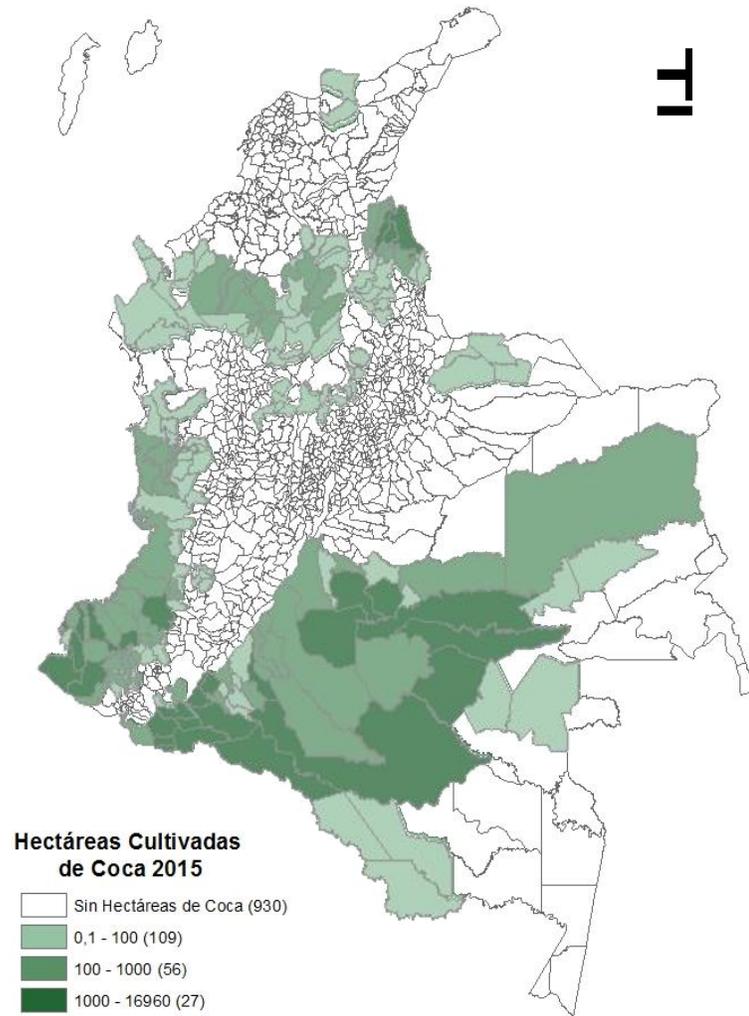
Fuente: Ministerio de Justicia, 2016.
Datos procesados por la DJSG-DNP

Los clusters se ubican principalmente en Tumaco, Puerto Asís, Tibú, Valle del Guamuez y el Tambo.

NARCOTRÁFICO EN COLOMBIA: INCIDENCIA DEL CONFLICTO ARMADO

El 78% de los municipios con más de 100 (ha) de cultivos de coca presentan una alta incidencia del conflicto armado

2015



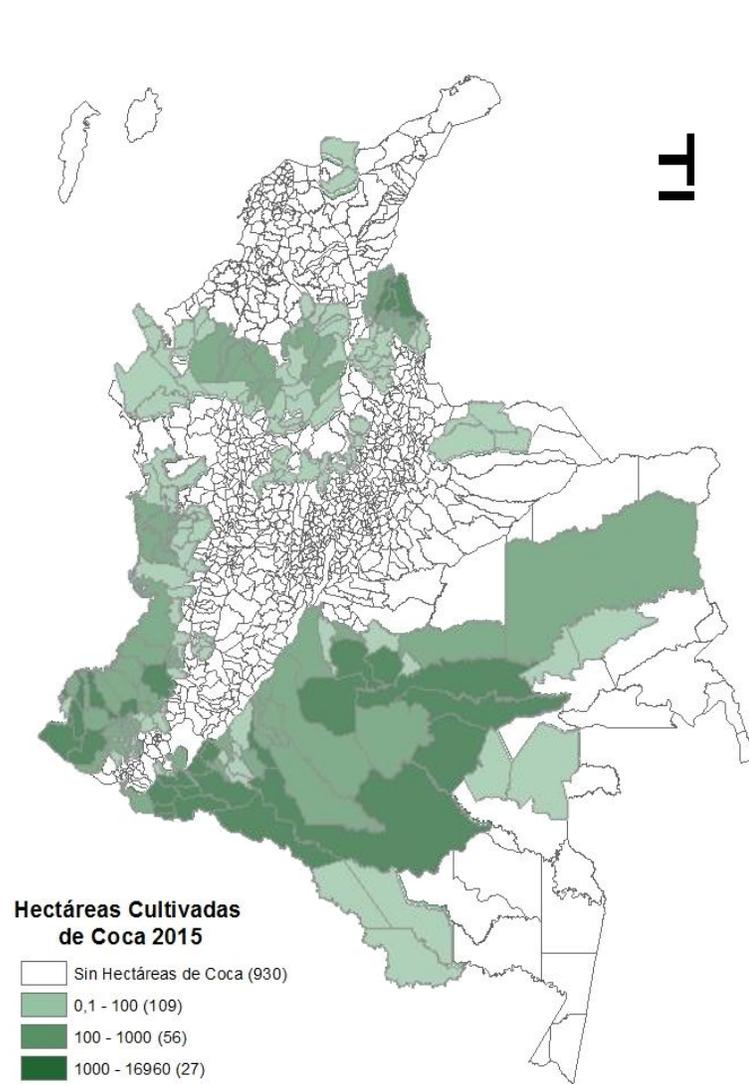
Esta dinámica se concentra en las regiones con amplios legados de la guerra en Colombia

Fuente: Ministerio de Justicia y DNP, 2016.
Datos procesados por la DJSG-DNP

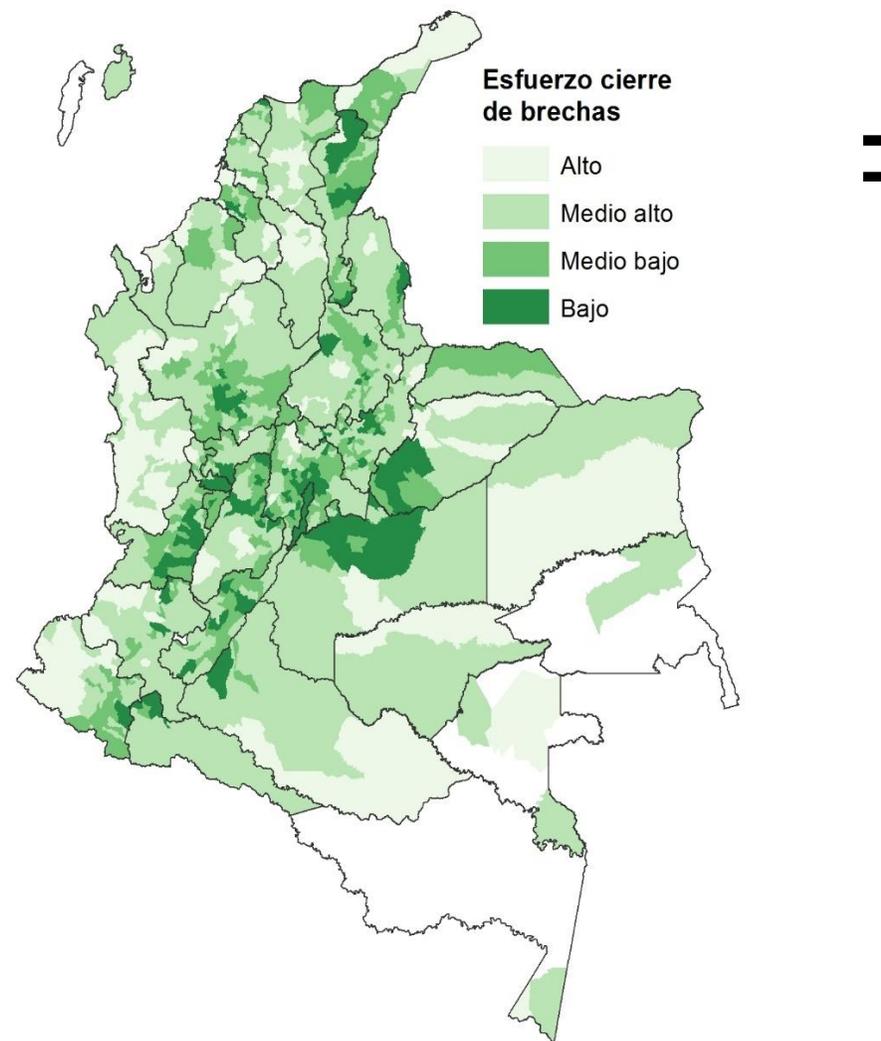
Fuente: Ministerio de Justicia y DNP, 2016.
Datos procesados por la DJSG-DNP

NARCOTRÁFICO EN COLOMBIA: BRECHAS SOCIOECONÓMICAS

El 76% de los municipios que presentan cultivos de coca requieren realizar un alto esfuerzo para el cierre de brechas socioeconómicas



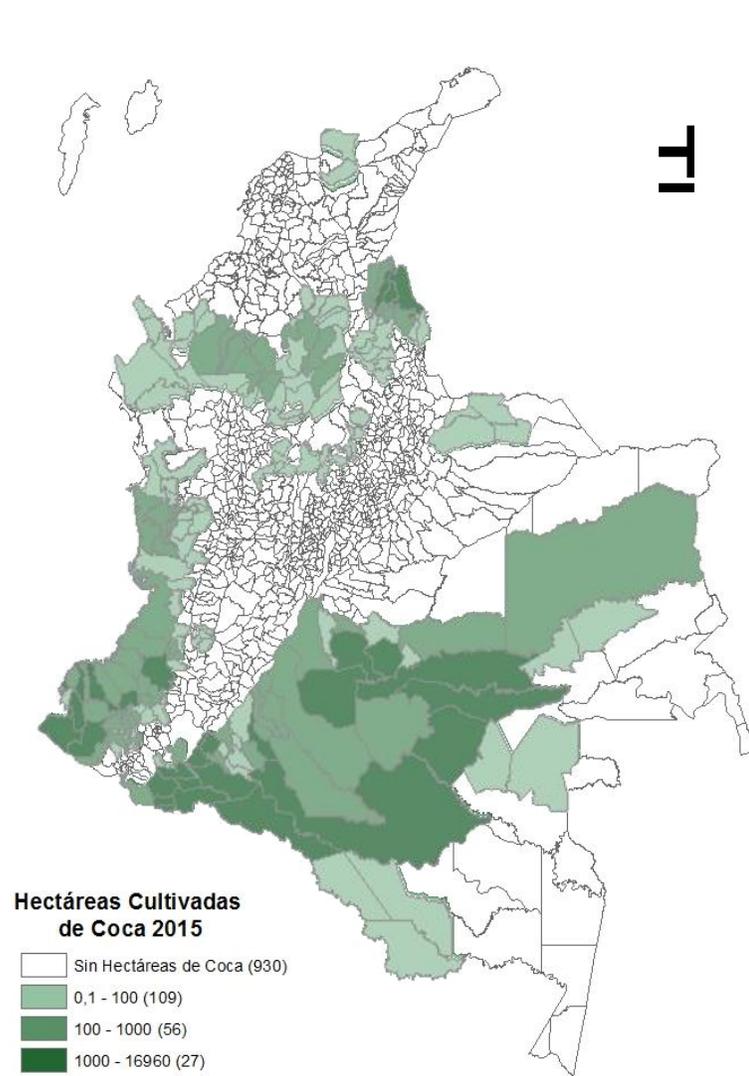
Fuente: DNP y DANE, 2016. Datos procesados por la DJSG-DNP



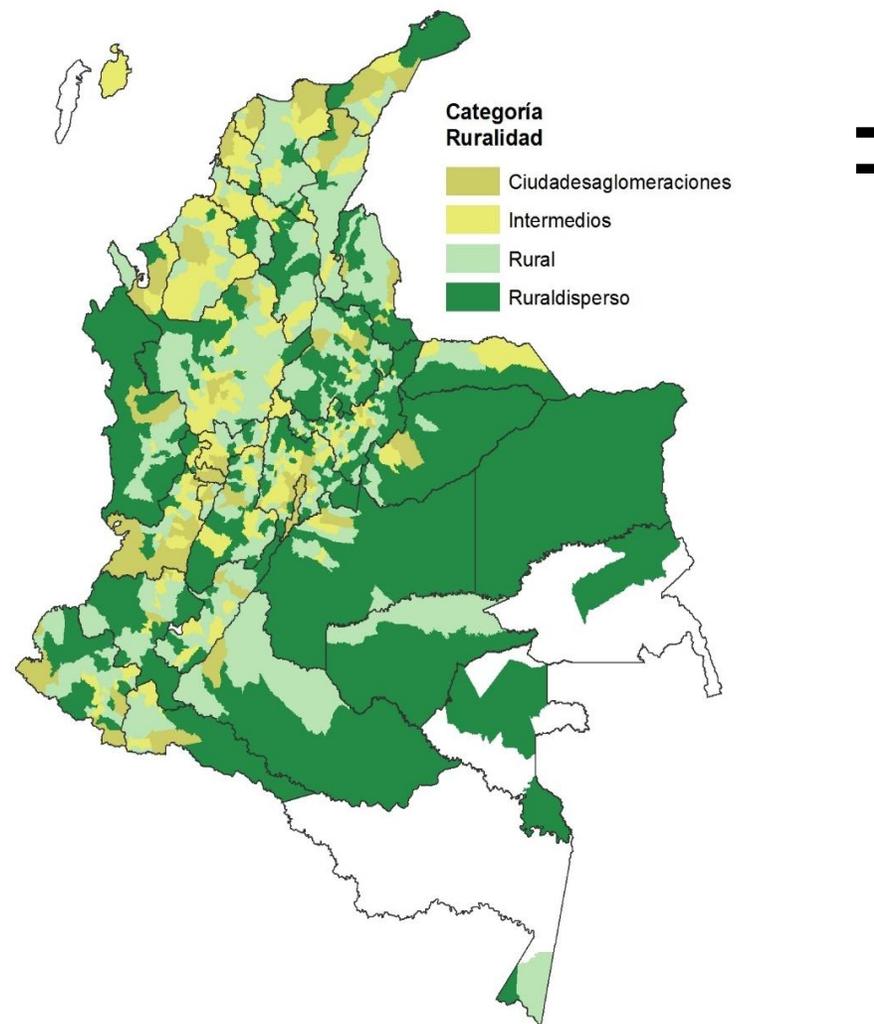
Fuente: DNP y DANE, 2016. Datos procesados por la DJSG-DNP

NARCOTRÁFICO EN COLOMBIA: RURALIDAD

El 86% de los municipios que presentan cultivos de coca están categorizados como rural o rural disperso



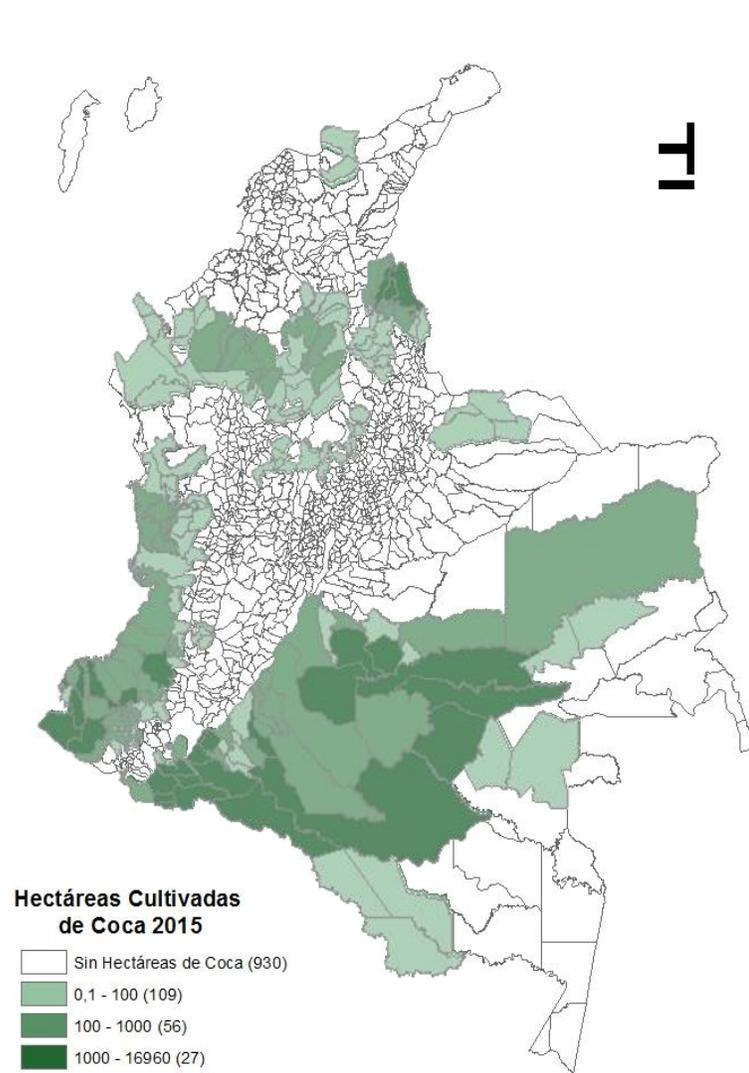
Fuente: DNP y DANE, 2016. Datos procesados por la DJSG-DNP



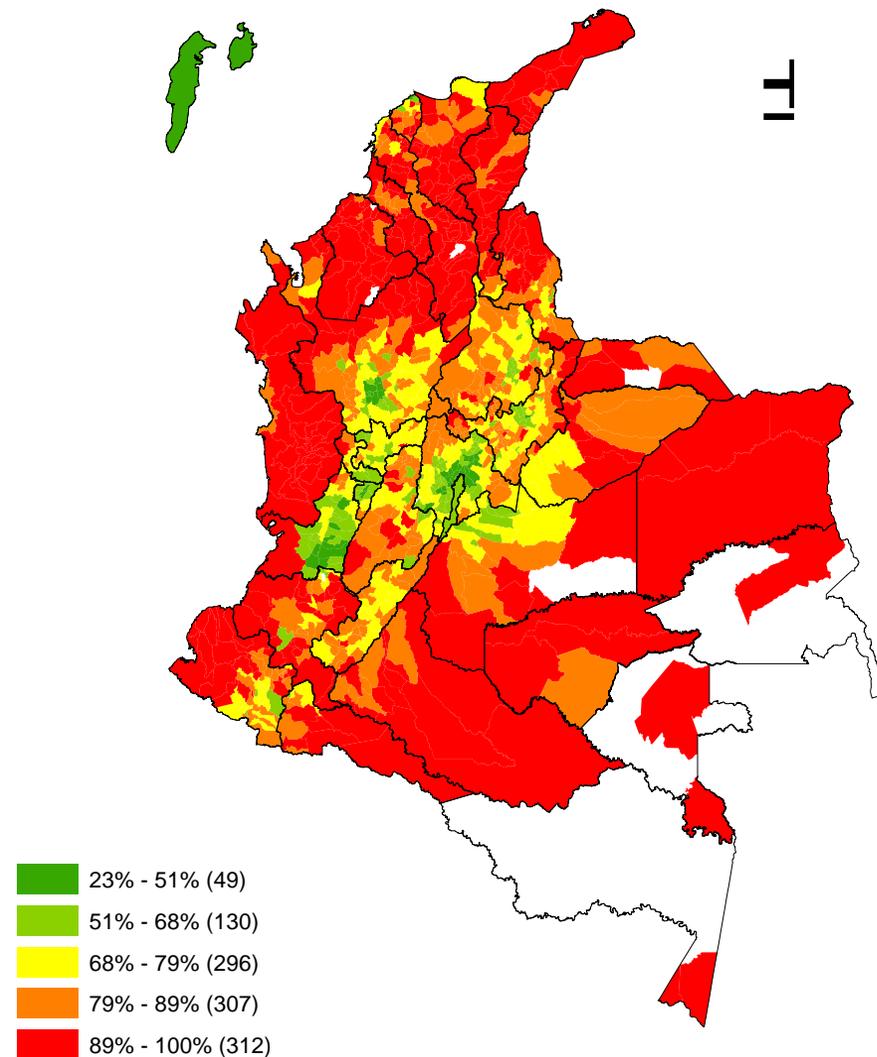
Fuente: DNP y DANE, 2016. Datos procesados por la DJSG-DNP

NARCOTRÁFICO EN COLOMBIA: ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL RURAL

Los municipios con cultivos de coca presentan, en promedio, un 87,3% del IPM rural



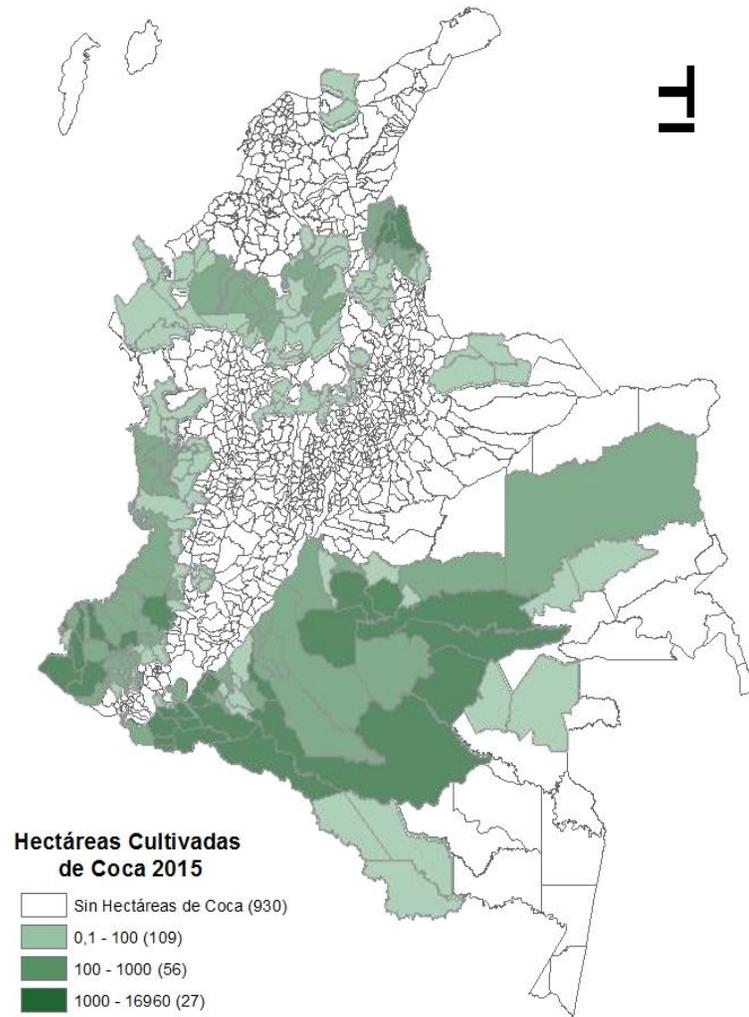
Fuente: DNP, 2016. Datos procesados por la DJSG-DNP



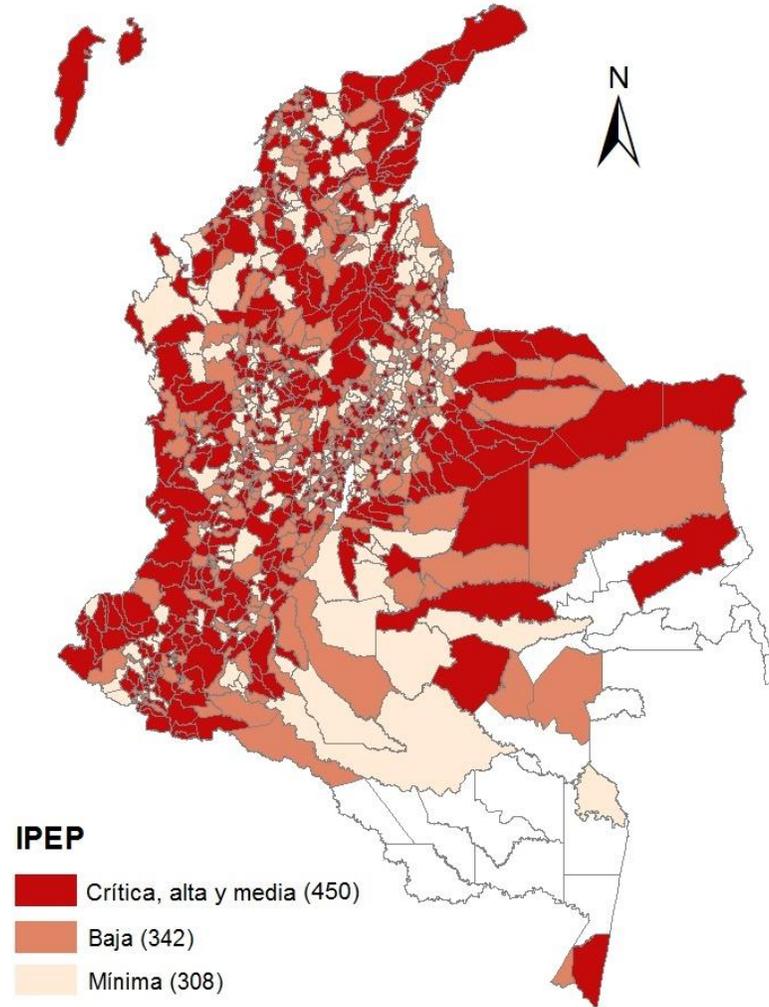
Fuente: DNP, 2016. Datos procesados por la DJSG-DNP

NARCOTRÁFICO EN COLOMBIA: INDICADOR DE PROBLEMÁTICA EN LA ESTRUCTURACIÓN DE PROYECTOS (IPEP)

El 64% de los municipios con cultivos de coca presentan una situación crítica, mínima o baja del IPEP



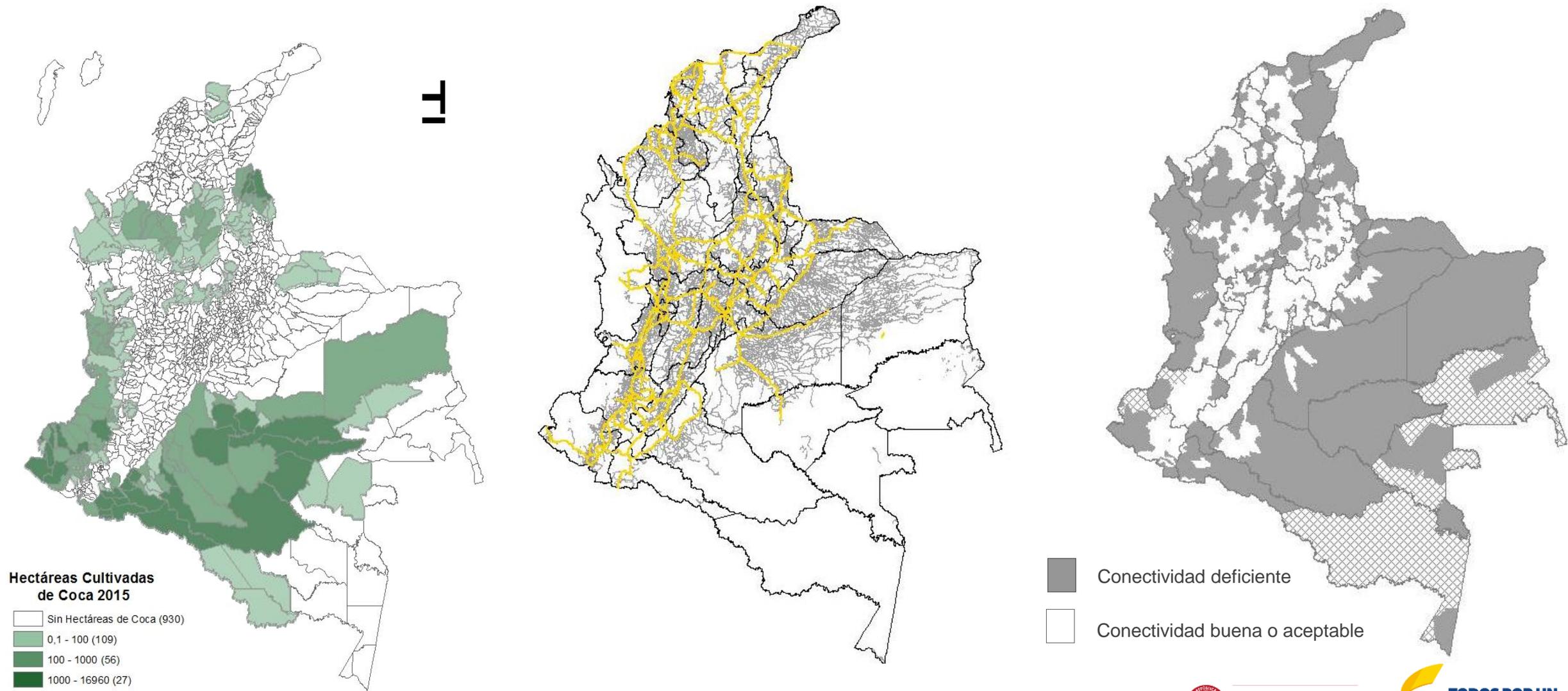
Fuente: DNP, 2016. Datos procesados por la DJSG-DNP



Fuente: DNP, 2016. Datos procesados por la DJSG-DNP

NARCOTRÁFICO EN COLOMBIA: VÍAS PRIMARIAS Y TERCIARIAS

El 58% de los municipios con presencia de cultivos de coca presentan una conectividad deficiente favoreciendo las actividades de Grupos Armados Organizados (GAO)

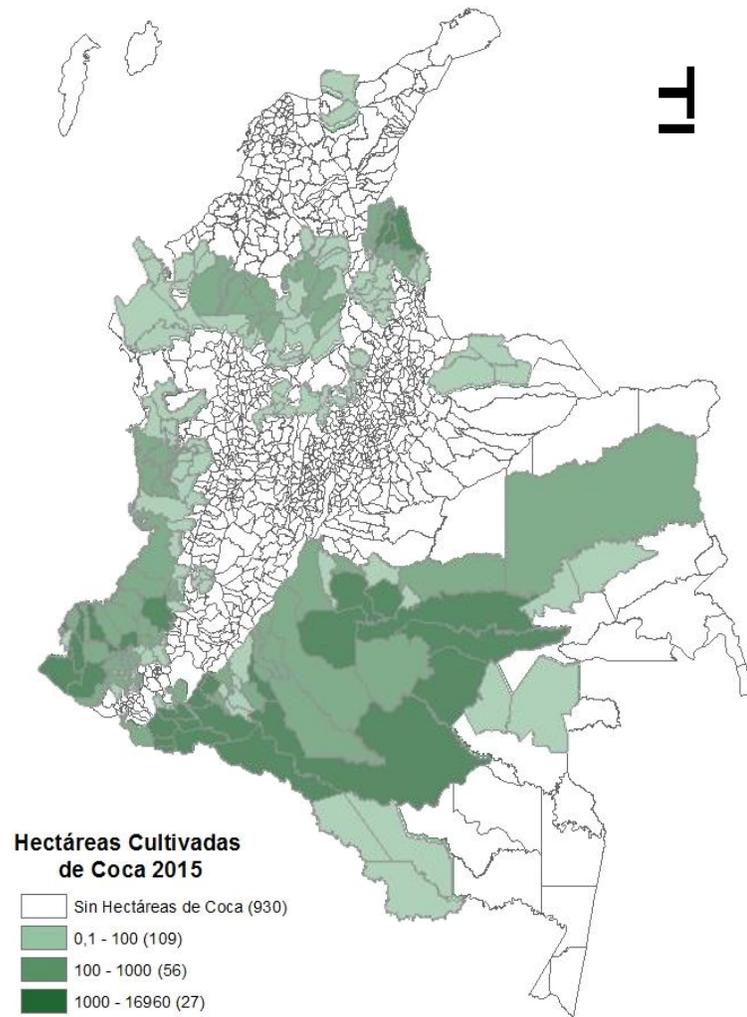


Fuente: DNP e IGAC, 2016. Datos procesados por la DJSG-DNP

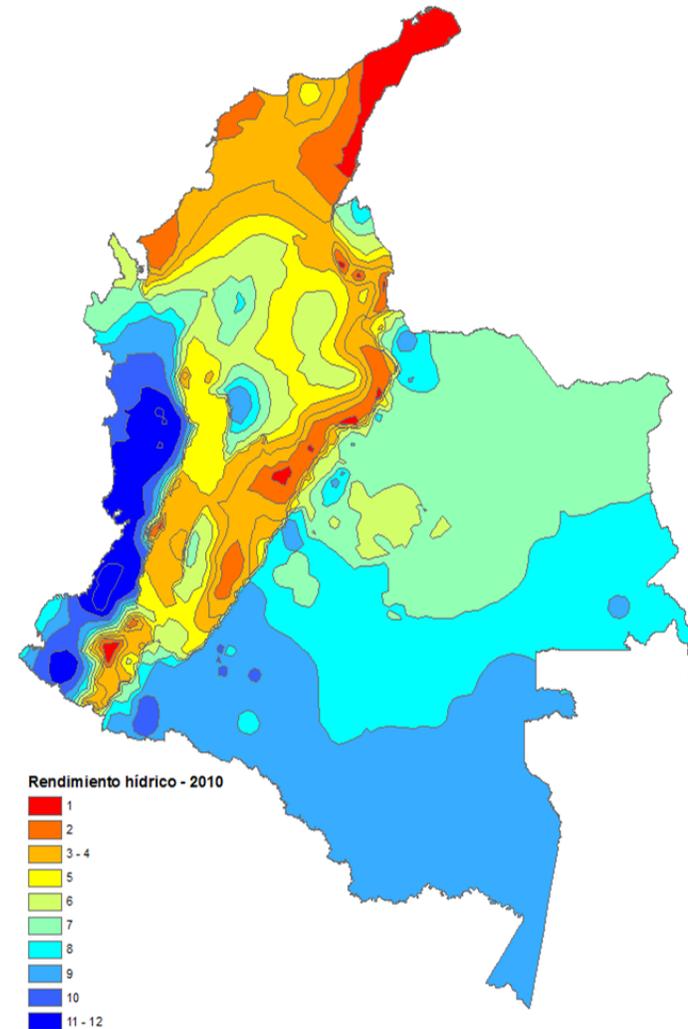
Fuente: DNP e IGAC, 2016. Datos procesados por la DJSG-DNP

NARCOTRÁFICO EN COLOMBIA: RENDIMIENTO HÍDRICO

Los municipios con mayor presencia del cultivos de coca presentan los mayores niveles de rendimiento hídrico.



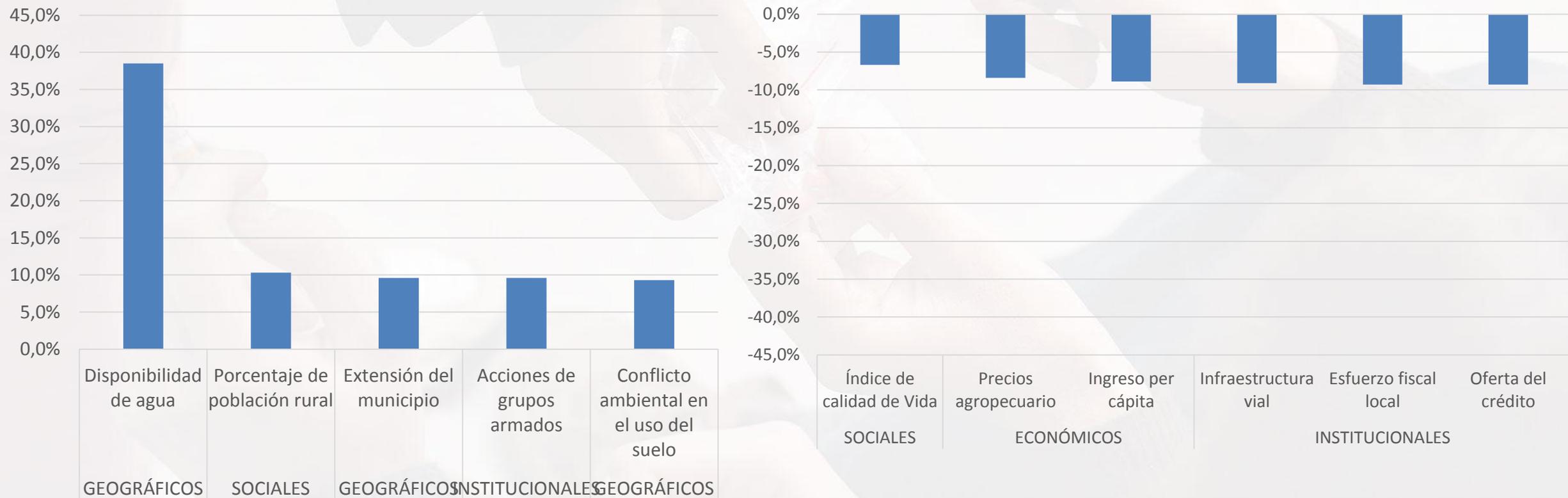
Fuente: DNP e IGAC, 2016. Datos procesados por la DJSG-DNP



Fuente: DNP e IGAC, 2016. Datos procesados por la DJSG-DNP

NARCOTRÁFICO EN COLOMBIA

Factores que afectan la probabilidad de siembra de coca en los municipios colombianos



Fuente: Rocha (2010)

**NARCOMENUDEO EN
COLOMBIA:
UNA TRANSFORMACIÓN
DE LA ECONOMÍA
CRIMINAL**

Simón Gaviria Muñoz
Director General DNP



@simongaviria

SimonGaviriaM

Noviembre, 2016
www.dnp.gov.co

2

AGENDA

**Narcotráfico en
Colombia:
transformación del
fenómeno y de su modelo
de negocios**

INCENTIVOS Y AMBIENTE HACIA LA INTEGRACIÓN VERTICAL

A partir de los 70s, el narcotráfico encontró en Colombia condiciones favorables para su desarrollo

INTEGRACIÓN VERTICAL

Dinámicas de mercado: Rentas monopolísticas del efecto pionero
Abuso de posición dominante

PENDIENTE AJUSTAR

Crecimiento: Generación de economías de escala

Mayor rentabilidad: Reducción de incertidumbre y costos de transacción
Eliminación de intermediarios y captura de sus márgenes

Transferencia tecnológica: De carteles chilenos sobre producción de cocaína

Choque externo: Dictadura de Pinochet acaba con carteles chilenos

Condiciones habilitantes: Clima, suelos, institucionalidad débil y zonas vulnerables

Agentes dedicados solo al tráfico entre Chile y EEUU

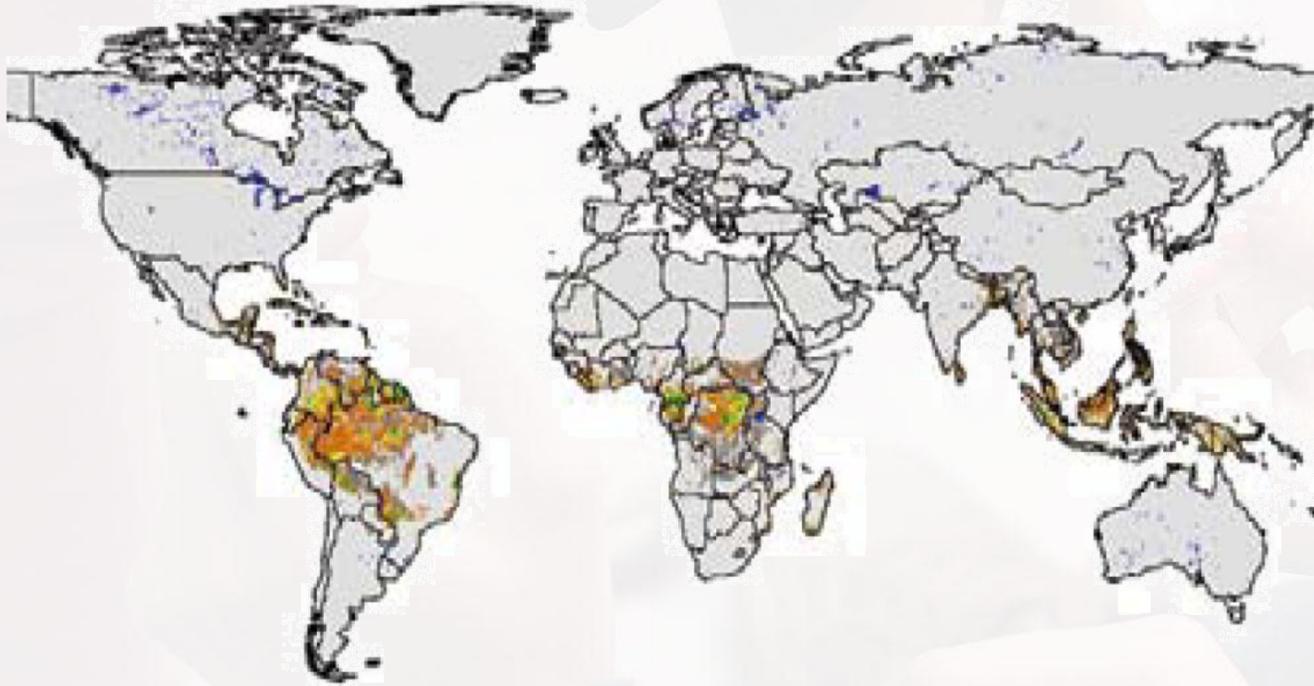
GUERRA ESTATAL CONTRA LAS DROGAS

DISPARA COSTOS DE OPERACIÓN

CONDICIONES HABILITANTES: CLIMA, SUELOS Y ÁREAS VULNERABLES

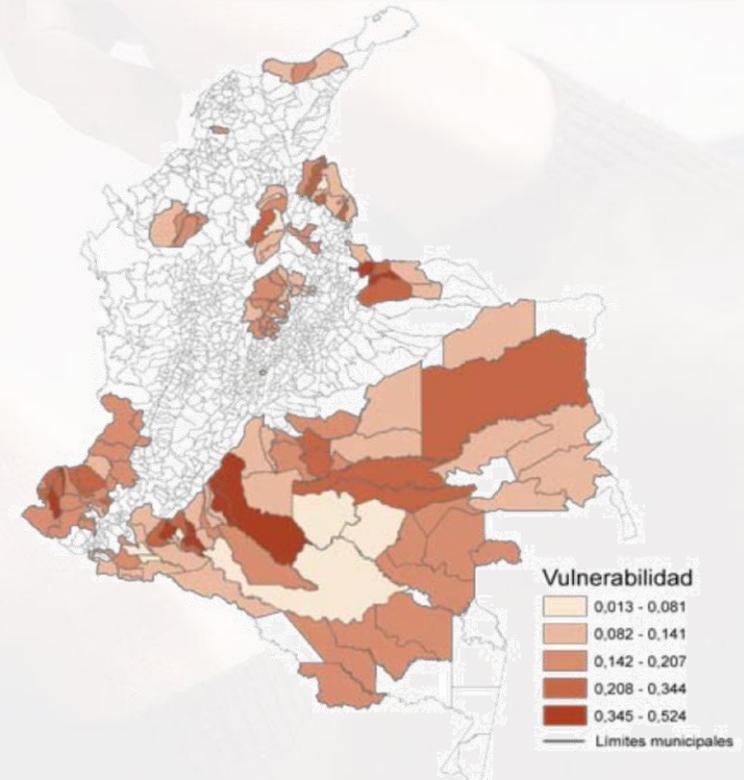
Factores geográficos e institucionales facilitaron la siembra y procesamiento de la coca

Aptitud de suelos para la coca



Clima y suelos de Colombia son aptos para el cultivo de coca

Índice de vulnerabilidad de la población a la coca



Amplias zonas con institucionalidad débil

Nota: población con estándares de vida equivalentes a los cocaleros dividida por la población total en municipios aptos para el cultivo de coca

Fuente: Rocha (2011)

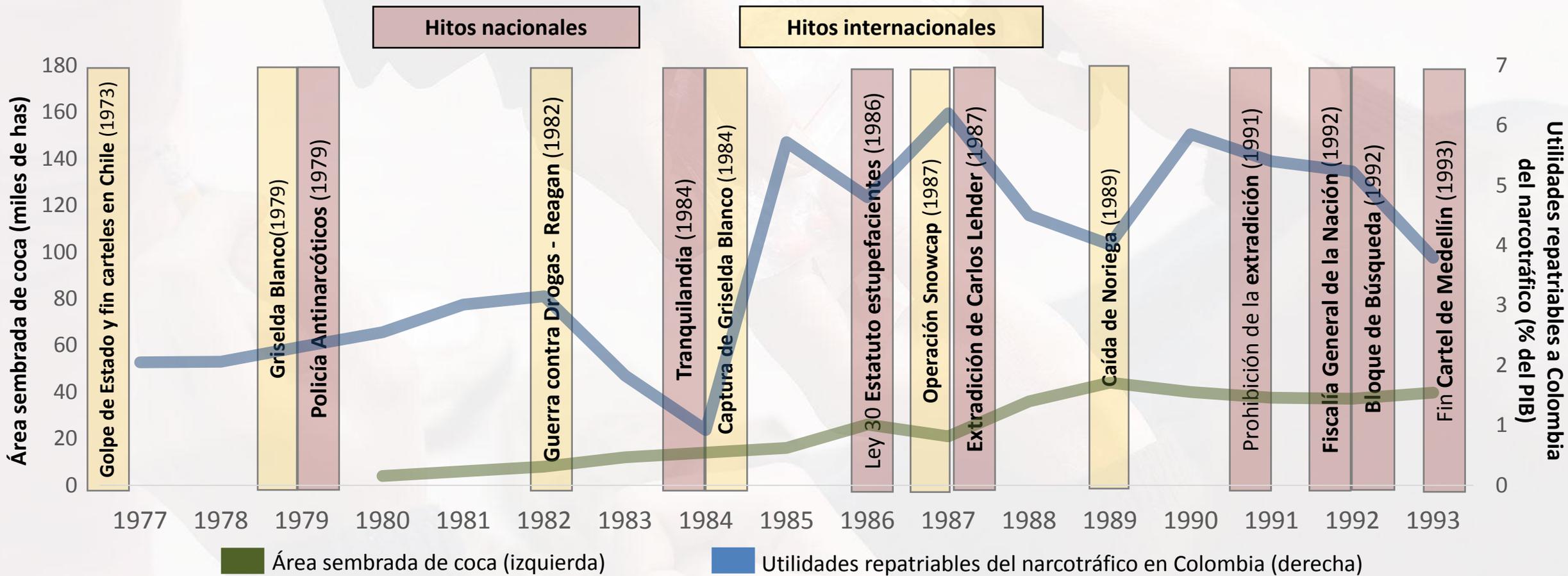
Nota: Tomando como referencia el cultivo de la palma africana

Estimación Económica del Narcomenudeo en Colombia

Junio 2016

INTEGRACIÓN VERTICAL DE LOS CARTELES DE LA DROGA (1977-1993)

Aumento sostenido de las utilidades del narcotráfico, narcoterrorismo y amenaza para la seguridad nacional.



CONTROL HEGEMÓNICO POR PARTE DE ESTRUCTURAS INTEGRADAS VERTICALMENTE

1ra GENERACIÓN DEL NARCOTRÁFICO: Carteles de Medellín y Cali

Elaboración: DJSG (DNP). Fuente: Mindefensa Rocha (2011), DIRAN (2016)

CADENA DEL NARCOTRÁFICO (1977-1993)

Los grandes carteles tenían el control de toda la cadena de producción hasta la comercialización en las calles de Estados Unidos.

COSTOS COCAÍNA (Por Kilogramo - 1988)*

* Dólares de 1988



US. 1.300 (x Kg)
Cultivo y Transformación
Base de Coca

US. 600 (x Kg)
Transformación a
Cocaína

US. 4.000 (x Kg)
Transporte a los
EE.UU.

Mayorista (100 g. o más)	Nivel Medio (10 - 100 g.)	Gran Consumidor (1 a 10 g.)	Pequeño Consumidor (menos de 1 g.)
US. 27.440 (x Kg)	US. 58.550 (x Kg)	US. 99.581 (x Kg)	US. 170.521 (x Kg)
89% pureza	80% pureza	73% pureza	77% pureza
RANGO DE UTILIDAD		RANGO DE UTILIDAD	
US. 21.540 – 52.650		US. 93.681 – 164.621	
RENTABILIDAD		RENTABILIDAD	
265% - 792%		1.588% - 2.790%	

US. 1.900
(Costo de 1 Kg de cocaína procesado para ser exportado)



US. 4.000
(Costo de enviar 1 Kg de cocaína a EE.UU.)

US. 5.900

Costo de producir y enviar 1 Kg de cocaína a EE.UU.

Fuente: Pecault (2001)

Fuente: DEA (2001)

ACCIÓN ESTATAL CAMBIA INCENTIVOS HACIA LA ESPECIALIZACIÓN

Bajo presión del Estado y del mercado las empresas de droga cambiaron su modelo de negocio y estructura

FRAGMENTACIÓN

Aumenta riesgo y costo de captura: Menor infiltración en Estado, mayor pie de fuerza, más incautaciones
Efecto disuasivo de la extradición

Transformación empresarial: Especialización, menor escala de operación y mimetización

Costos de transacción y logística: Sustitución de importaciones de base de coca del Perú
Transición de rutas aéreas hacia vía terrestre por México
Suben costos de exportación y bajan utilidades repatriables

Nuevos actores: Carteles mexicanos se adueñan de la comercialización
Grupos armados en Colombia amplían su rol en el narcotráfico

Plan Colombia: Afectación a los costos de producción y fortalecimiento de las FFMM

→ **Narcomenudeo en el mercado interno: Competencia monopolística segmentada por territorio**

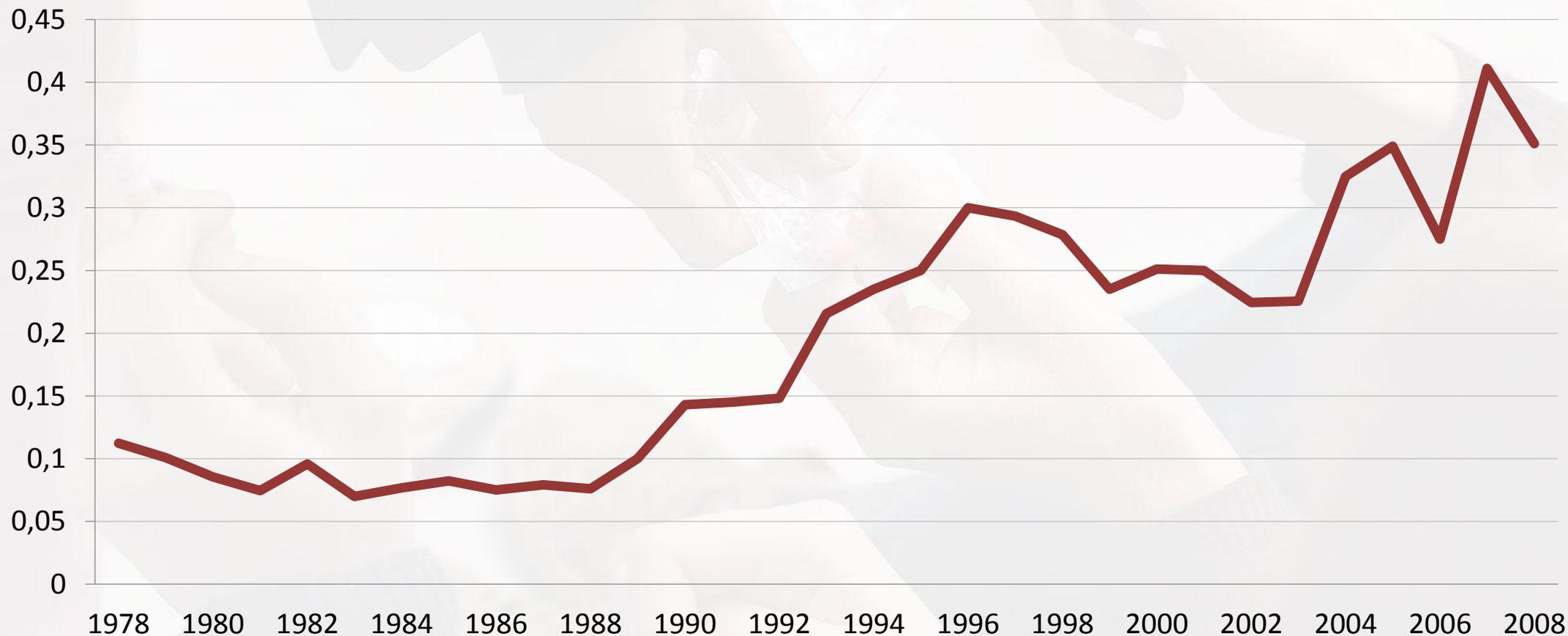
CARTELES
INTEGRADOS
DE FORMA
VERTICAL

GUERRA ESTATAL CONTRA
LAS DROGAS

EL ESTADO INTENSIFICA LUCHA CONTRA LA DROGA

Recursos destinados a la lucha contra el narcotráfico aumentan fuertemente en los 80s

Gasto público destinado a la lucha contra el narcotráfico (% del PIB)

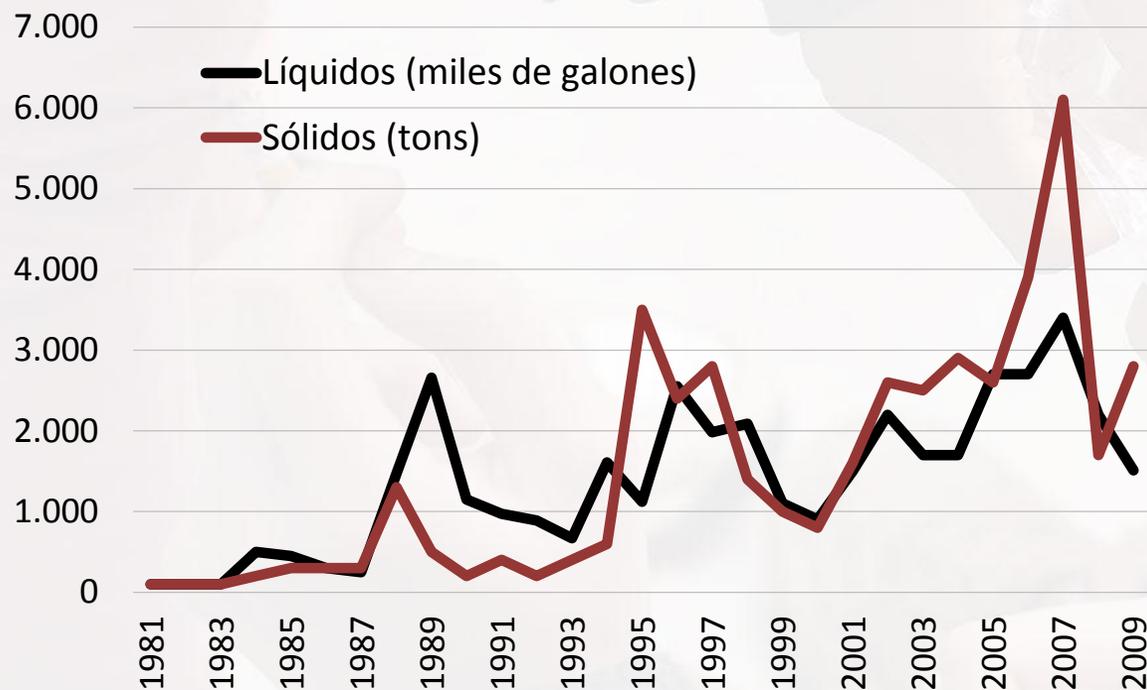


Entre finales de los 80s y 2008, el Estado multiplicó por cinco su gasto antinarcóticos como proporción del PIB

LA ACCIÓN ESTATAL AUMENTÓ LOS COSTOS DEL NARCOTRÁFICO

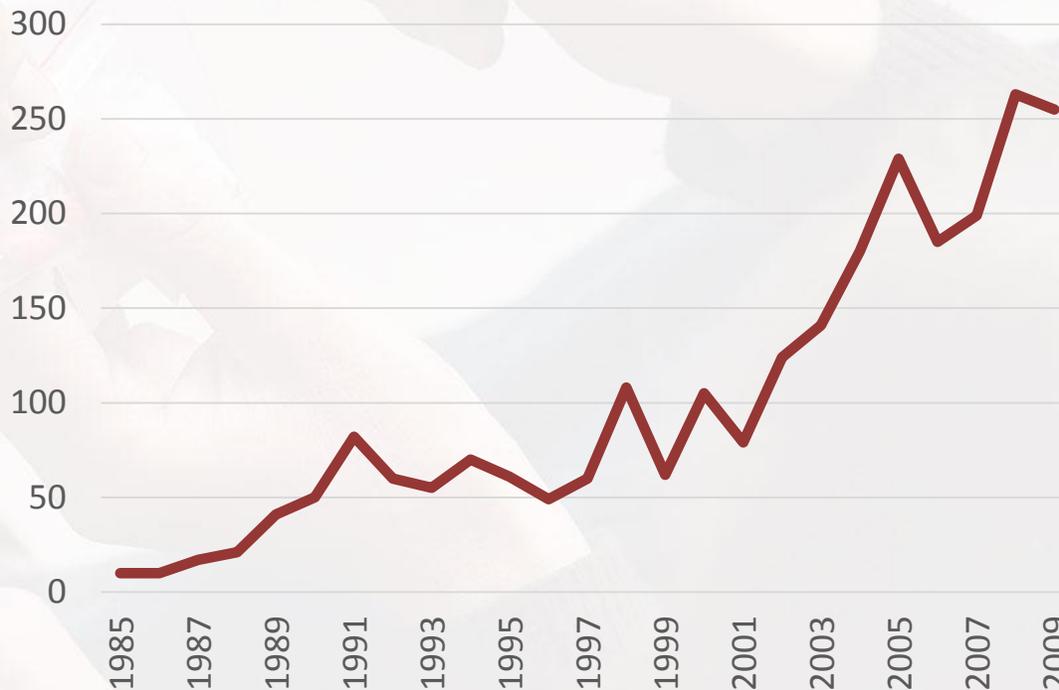
Aumento de incautaciones de insumos y productos afectaron la rentabilidad del negocio

Incautaciones de insumos para la producción de cocaína



Entre finales de los 80s y 2008, las incautaciones de insumos de la cocaína aumentaron entre 1000% y 1500%

Incautaciones de derivados de la coca (toneladas)



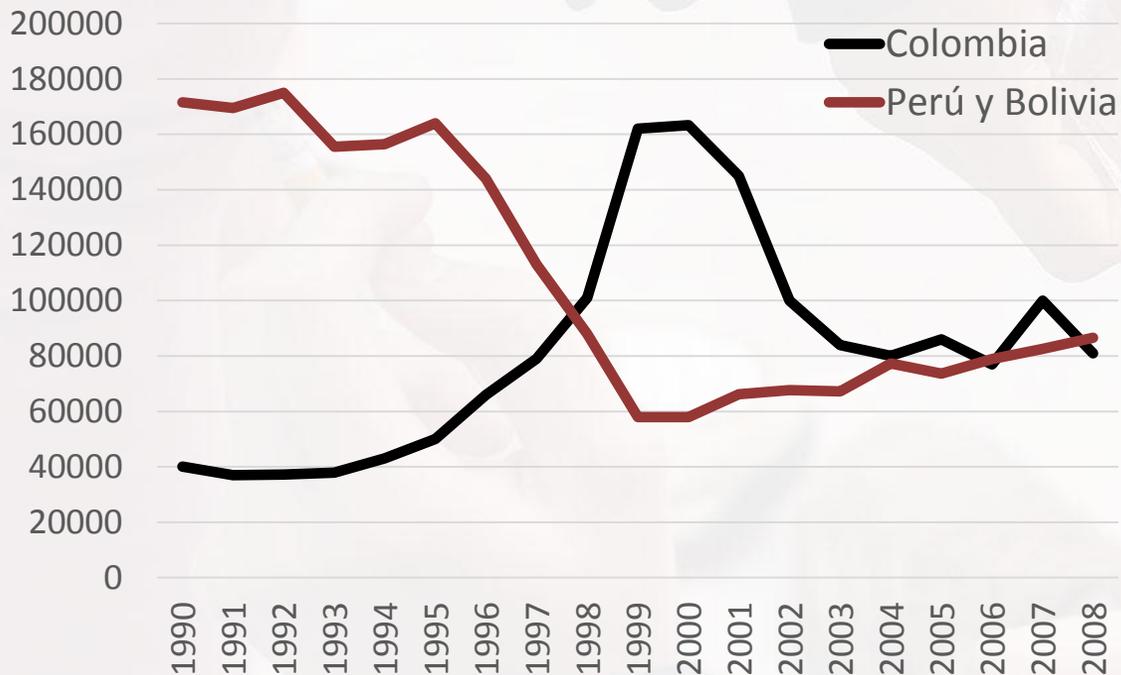
Entre finales de los 80s y 2008, las incautaciones de cocaína se multiplicaron por 10

Fuente: Rocha (2011)

EL NARCOTRÁFICO CAMBIÓ SU CADENA DE INSUMOS Y SU OFERTA

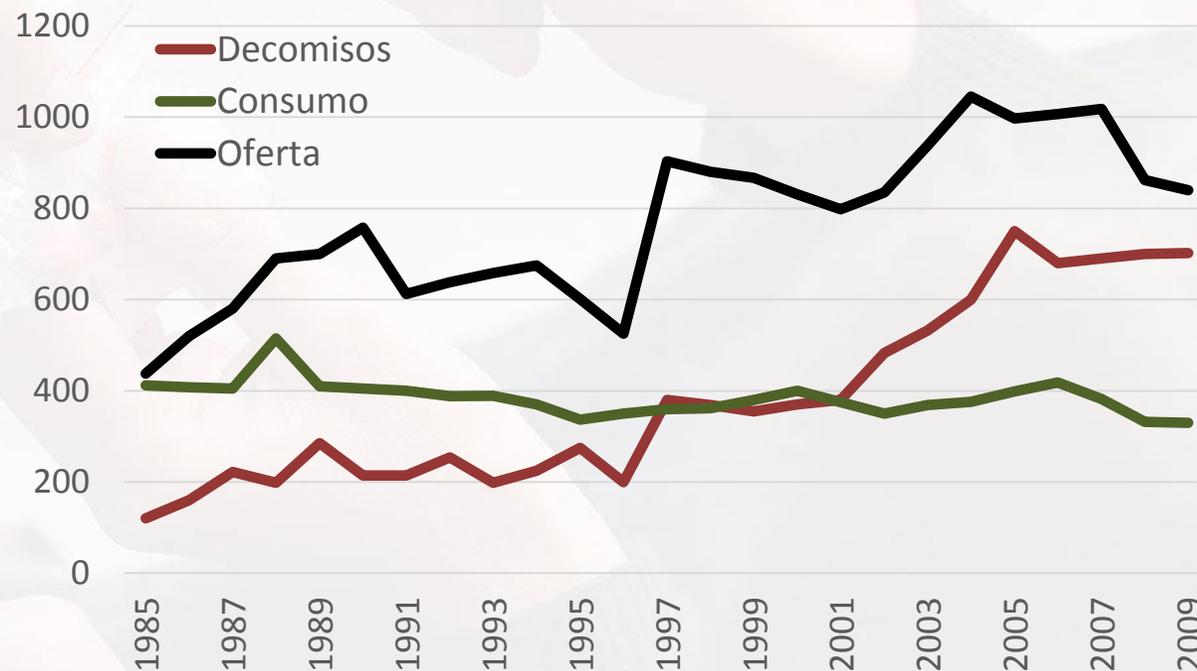
Trasladaron producción a Colombia y aumentaron oferta para compensar el aumento en decomisos

Área cultivada de coca en la región andina (hectáreas)



Por incautación de insumos, entre 1994 y 1999 las importaciones de base de coca de Perú y Bolivia se sustituyen por producción local. Entre 2000 y 2003, el Plan Colombia logra reducir en 50% el área cultivada de coca en Colombia

Estimaciones de oferta y demanda mundiales de cocaína (toneladas)



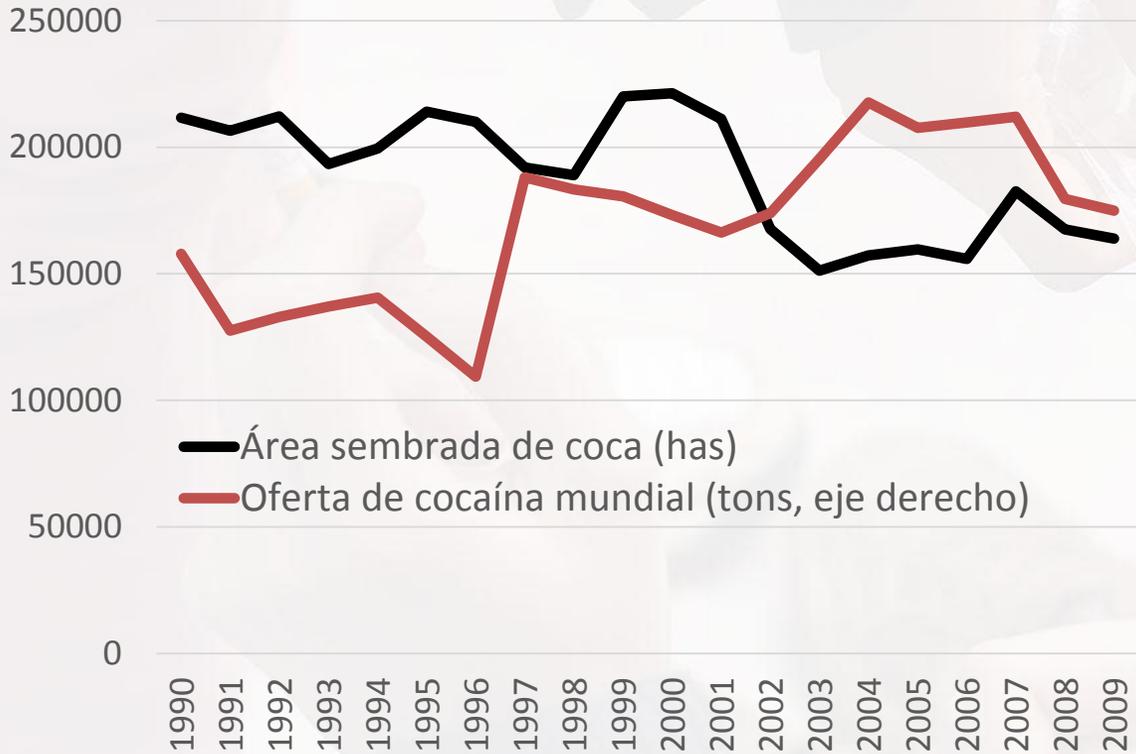
Entre finales de los 80s y 2008, el narcotráfico debe aumentar su oferta en 50% para compensar el aumento en decomisos. En 2008, la oferta era más del doble del consumo debido a los decomisos.

Fuente: Rocha (2011)

LA PRODUCTIVIDAD EN LA ELABORACIÓN DE COCAÍNA AUMENTÓ

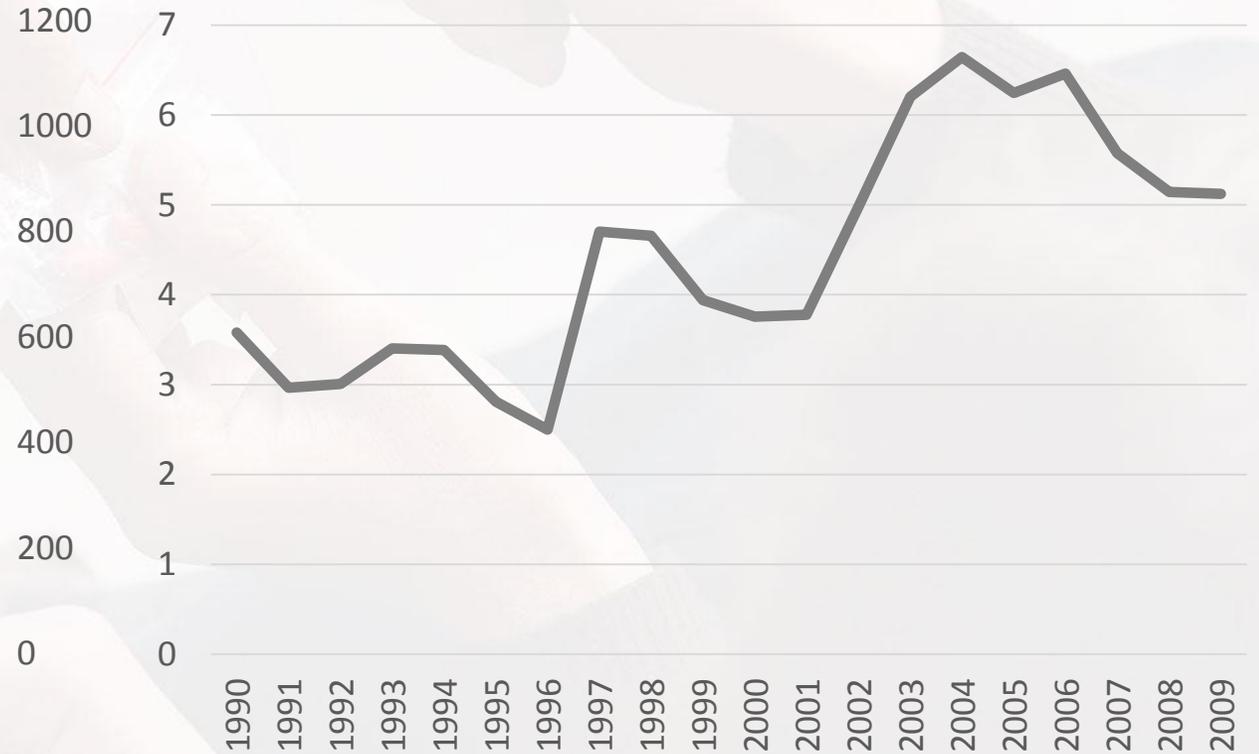
Con esto el narcotráfico buscó compensar aumento de decomisos y acciones contra la producción

Área cultivada de coca en la región andina vs oferta de cocaína mundial



Entre 1996 y 2009, la oferta de cocaína aumenta en 20% pese a una reducción del 20% en el área sembrada de coca

Productividad del negocio de la cocaína (kilos/hectárea sembrada de coca)

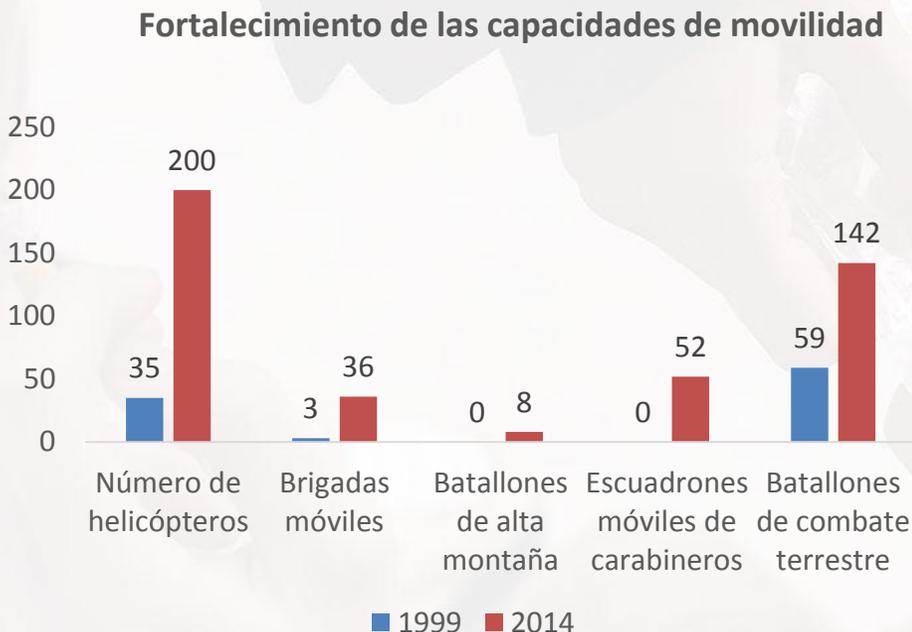


Esto fue posible gracias a un aumento del 60% en la productividad de cocaína por hectárea sembrada de coca

Fuente: Cálculos propios con base en Rocha (2011)

ACCION ESTATAL Y PLAN COLOMBIA

En el marco del Plan Colombia, Se fortalecieron las capacidades operacionales de la Fuerza Pública. El Plan Colombia ha contribuido con cerca de \$9.600 millones de dólares



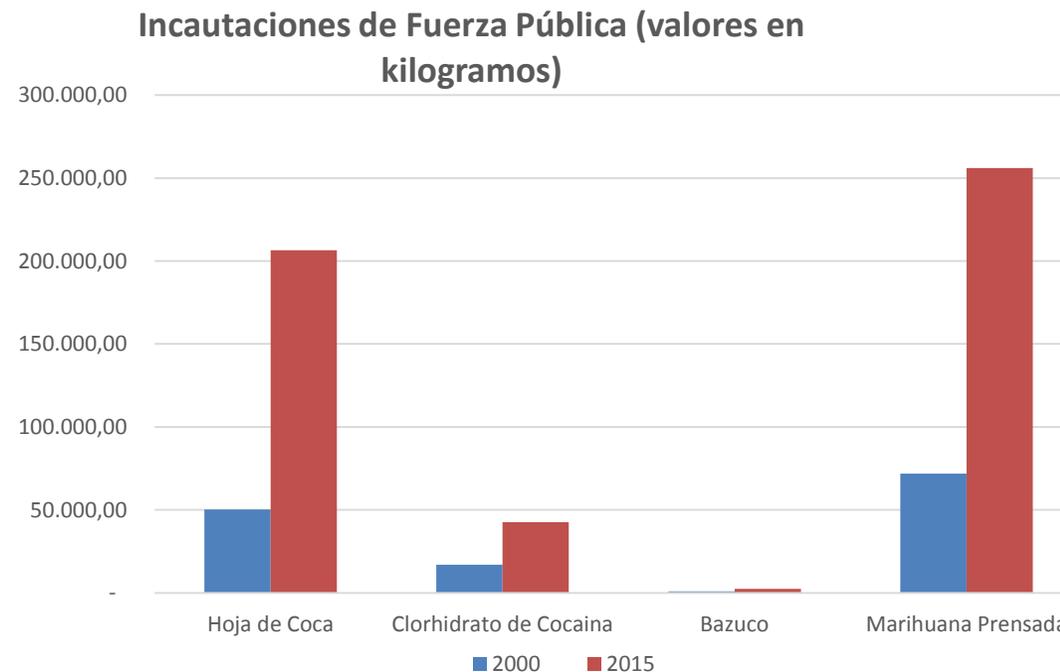
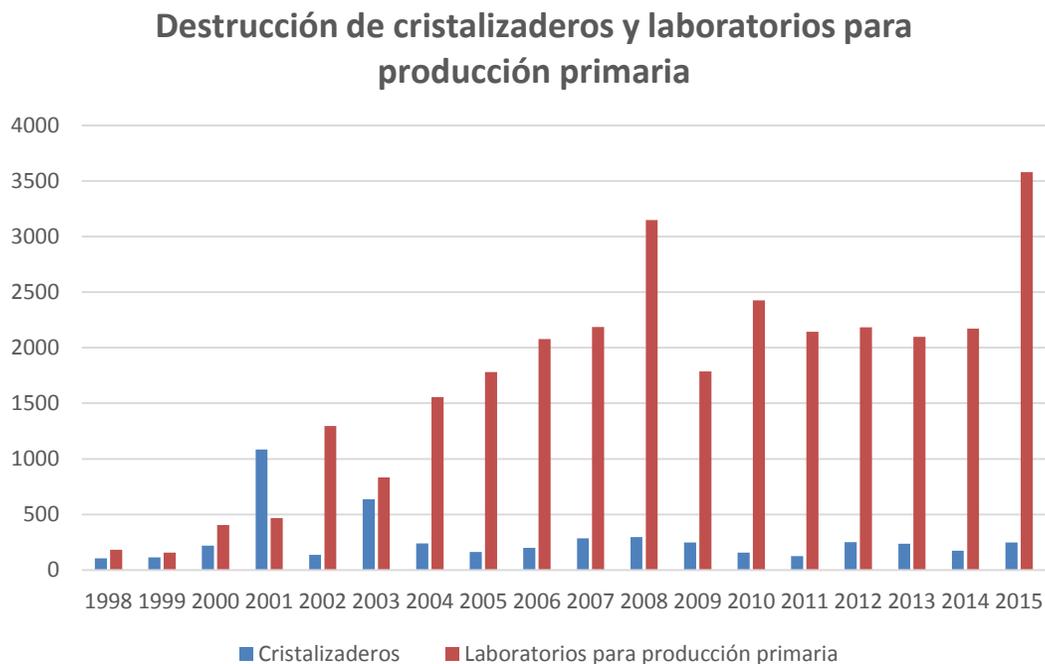
Fuente: Ministerio de Defensa



En promedio, por cada 10 dólares del Plan Colombia 7 se destinaron a ayuda militar y policial, y 3 a inversiones para el desarrollo económico y social

NARCOTRÁFICO EN COLOMBIA: ESFUERZO ESTATAL

Entre el 2000 y el 2015 la proporción de los laboratorios para producción primaria respecto a los cristalizaderos aumentó de 2 a 15 (por cada 15 laboratorios se destruyó un cristalizadero)

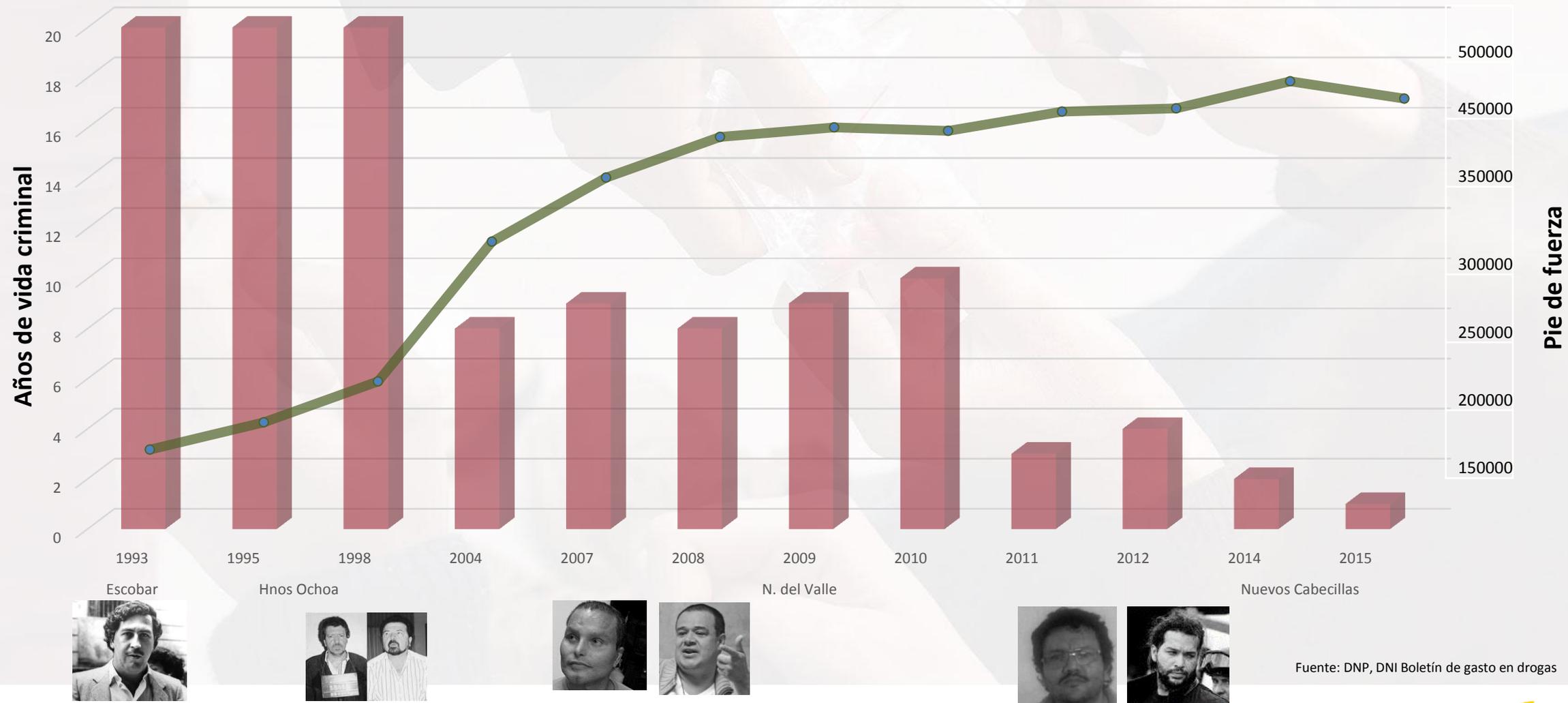


En este mismo periodo de tiempo, las incautaciones de la hoja de coca se han incrementado un 411%, 251% de clorhidrato de cocaína, 301% de bazuco y 356% de marihuana prensada

Fuente: Ministerio de Defensa Nacional (Policía Nacional - Dirección Antinarcóticos, Ejército, Armada y fuerza Aérea)2. En los resultados de las incautaciones se incluyen aquellas que fueron resultados de acciones por parte de las autoridades de control dentro del territorio nacional, así como resultados de operaciones de carácter internacional o Acuerdos Marítimos vigentes.

ACCION ESTATAL Y CICLO DE VIDA CRIMINAL

Las acciones efectivas en la lucha contra las drogas han reducido el "Ciclo de vida" criminal en un 95%

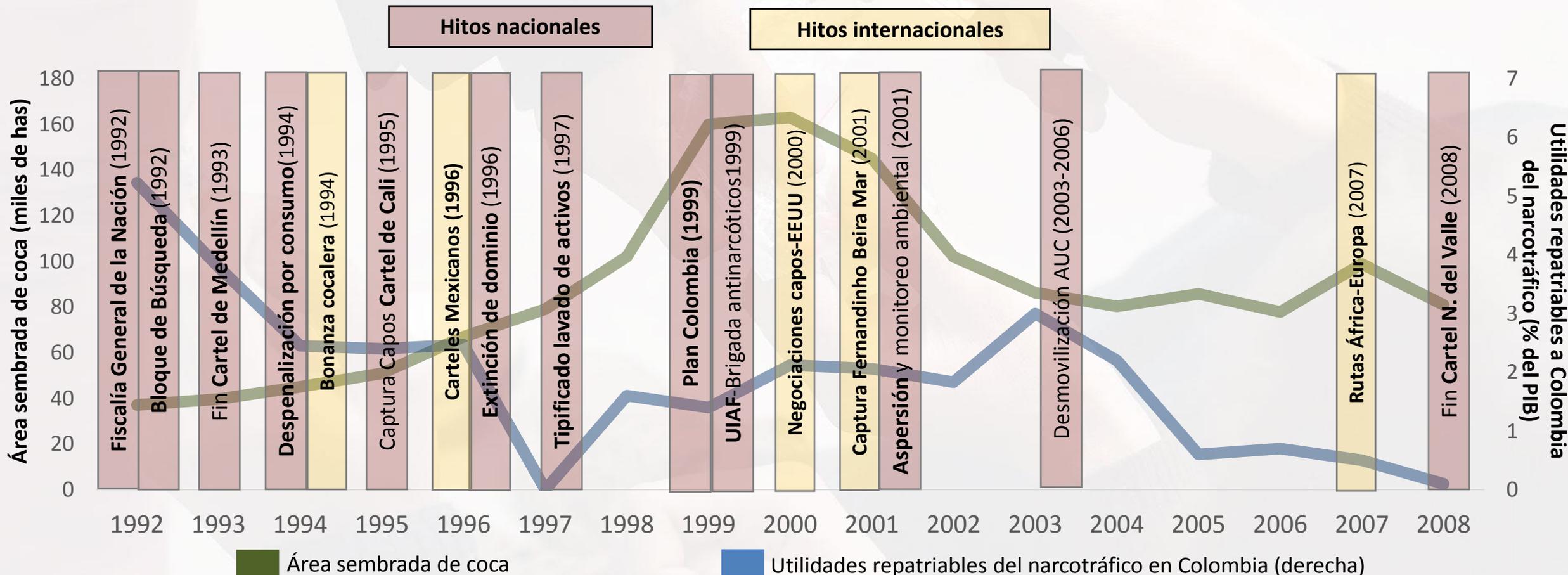


Fuente: DNP, DNI Boletín de gasto en drogas

MUTACIÓN DEL FENÓMENO: HACIA LA ESPECIALIZACIÓN

(1992-2008)

Fin de los grandes carteles y aparición de nuevos actores en el negocio: tránsito de amenazas a la seguridad nacional hacia amenazas a la seguridad ciudadana



DISPERSIÓN DE ORGANIZACIONES Y CARTELES INTERNACIONALES

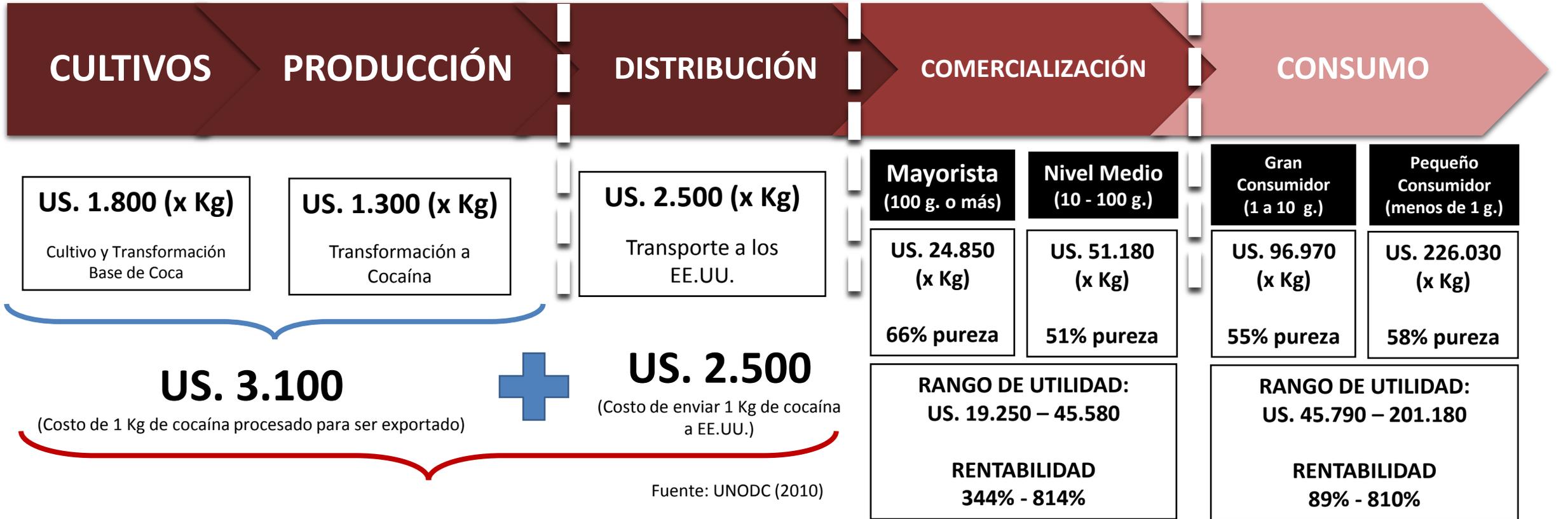
2da GENERACIÓN:

Cartel del Norte del Valle, FARC, AUC, ELN, ORNAS, Carteles Mexicanos (Del Golfo y del Pacífico)

TRANSFORMACIÓN DEL NARCOTRÁFICO (1992-2008)

Integración horizontal por especialización de roles y fortalecimiento de nichos de mercado.

PRECIOS
(Por Kilogramo de Cocaína - 2000)



US. 5.600

Costo de producir y enviar 1 Kg de cocaína a EE.UU.

Fuente: UNODC (2010)

- Segmento controlado por organizaciones colombianas
- Alianza entre Organizaciones Colombianas y Carteles Mexicanos para introducir droga a EE.UU.
- Pandillas en EE.UU.

NARCOMENUDEO EN COLOMBIA: UNA TRANSFORMACIÓN DE LA ECONOMÍA CRIMINAL

Simón Gaviria Muñoz
Director General DNP



@simongaviria

SimonGaviriaM

Noviembre, 2016
www.dnp.gov.co

2.1

AGENDA

Narcotráfico en la actualidad: Cocaína hacia mercados internacionales

PRINCIPALES MERCADOS

Estados Unidos y la Unión Europea son los principales mercados internacionales para la cocaína y la marihuana.



* Estimado para el año 2010.

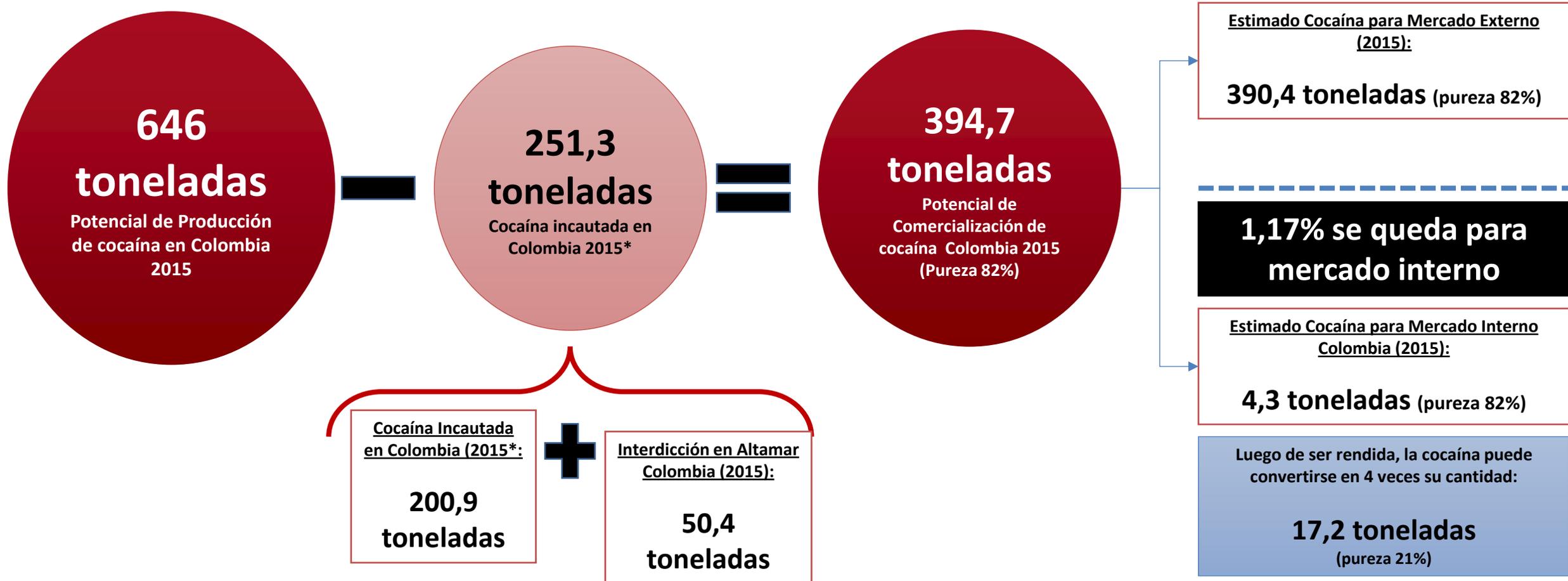
** Estimado para el año 2014.

*** Proyecciones DNP a partir de la Encuesta Nacional de Consumo (2013)

Elaboración: DJSJ (DNP). Fuentes: The White House (2014), Observatorio Europeo de Drogas (EMCDDA) – Europol (2016), world Drug Report (2016)

PRODUCCIÓN E INCAUTACIÓN DE COCAÍNA EN COLOMBIA

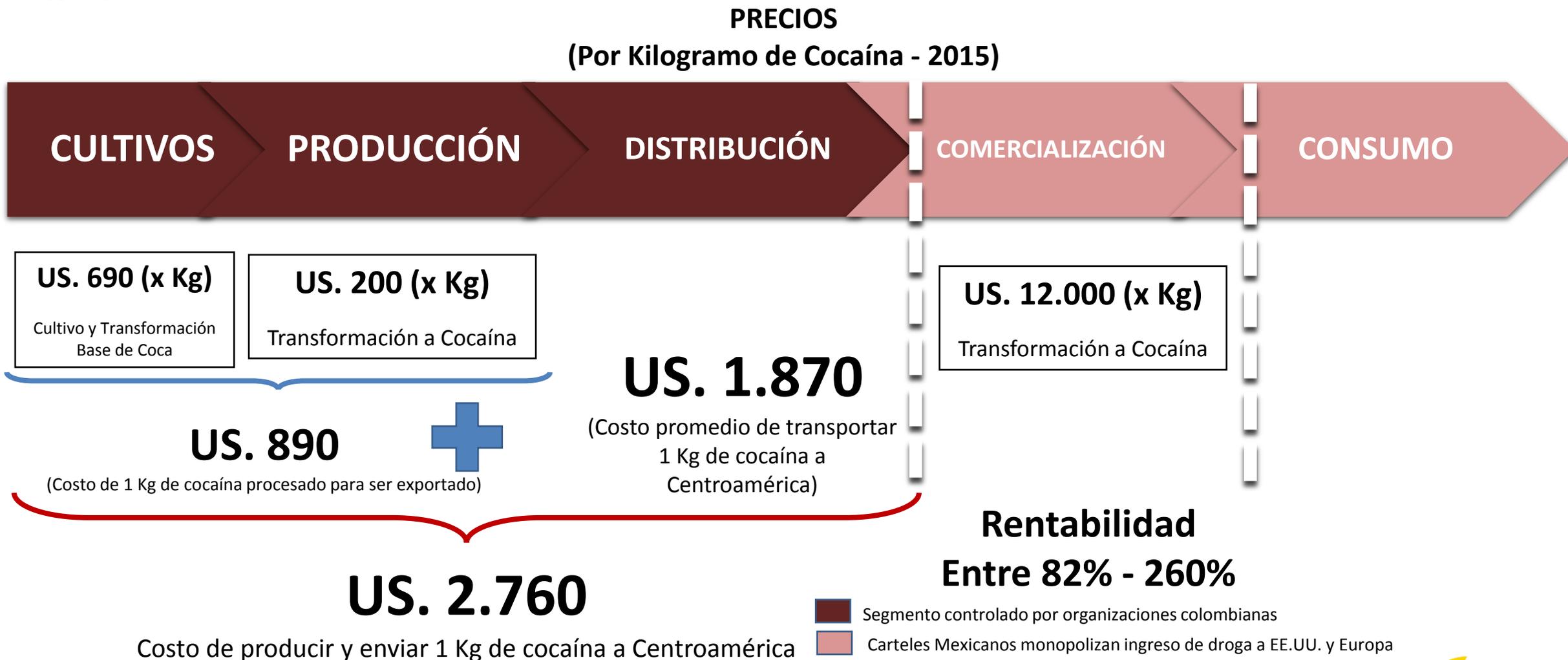
Se incautó el 39% de la totalidad de cocaína producida en el país durante 2015.



* Incluye incautaciones de Pasta/Base de Coca y Cocaína. Elaboración: DJSG (DNP). Fuente: World Drug Report (2016)

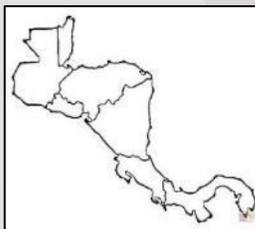
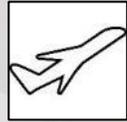
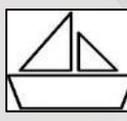
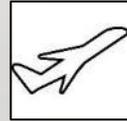
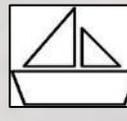
SISTEMA DEL NARCOTRÁFICO (2008-2015)

Las organizaciones narcotraficantes colombianas han perdido la hegemonía sobre el negocio. Solo llegan hasta la distribución de droga a organizaciones narcotraficantes internacionales (especialmente carteles mexicanos) y mercado interno.



DISTRIBUCIÓN DE COCAÍNA HACIA EL EXTERIOR

Los ingresos, las utilidades y la rentabilidad de 1 kg de cocaína varían según la modalidad de transporte y el mercado de destino.

PRECIO DE VENTA MERCADO INTERNO (A)	COSTO TRANSPORTE (B)	INGRESO POR VENTAS (C)	UTILIDAD C-(A+B)	RENTABILIDAD	RENTABILIDAD AJUSTADA		
 <p>\$ 4.9 (US. 1.815)</p> <p>Millones de pesos</p>	 <p>Centroamérica</p>	 <p>\$ 8.8 (US 3.275)</p>	\$ 32.4 (US 12.000)	\$18.7 (US 6.925)	136%	82%	
		 <p>\$ 1.2 (US 465)</p>	\$ 32.4 (US 12.000)	\$26.3 (US 9.740)	431%	260%	
		 <p>Europa*</p>	 <p>\$ 7.2 (US 2.650)</p>	\$ 110.2 (US 40.835)	\$ 98.1 (US 36.333)	811%	489%
		 <p>\$ 33.7 (US 12.500)</p>	\$ 110.2 (US 40.835)	\$ 71.6 (US 26.518)	185%	111%	

Millones de pesos

Millones de pesos

* El 90% de los envíos de cocaína a Europa van por vía marítima.

COSTOS DE PRODUCCIÓN PARA COCAÍNA

Producir 1 Kilogramo de cocaína en Colombia cuesta aproximadamente 2.4 millones de pesos.

	CULTIVO DE HOJA DE COCA* (Nivel I)	TRANSFORMACIÓN BASE DE COCA (Nivel II)	TRANSFORMACIÓN A HCI DE COCAÍNA (Nivel III)
INGRESOS (X Kg)	\$ 362.500 (US. 134)	\$ 2.000.000 (US. 741)	\$4.950.000 (US. 1.833)
COSTOS (X Kg)	\$ 330.637 (US. 122)	\$ 1.810.181 (US. 670)	\$2.358.500 (US. 874)
* Incluye gastos de operación (seguridad, pagos a cabecillas)			
* Una hectárea produce 8,0 Kg por cosecha (4 cosechas al año). Se necesitan 125 kg de hoja de coca para producir 1 Kg de base de coca			
RENTABILIDAD POR FASE DEL PROCESO Por Kilogramo			
Nivel I	Nivel II	Nivel III	
9,6%	10,5%	109,9%	

COSTO DE PRODUCCIÓN DE 1 KG DE COCAINA



PRECIO DE VENTA 1 KG DE COCAÍNA EN COLOMBIA

\$ 4.9
(US 1.815)

Millones de pesos

RENTABILIDAD (MAYORISTA)

104%

**NARCOMENUDEO EN
COLOMBIA:
UNA TRANSFORMACIÓN
DE LA ECONOMÍA
CRIMINAL**

Simón Gaviria Muñoz
Director General DNP



@simongaviria

SimonGaviriaM

Noviembre, 2016
www.dnp.gov.co

2.2

AGENDA

**Narcotráfico en la
actualidad:
Mercado interno
de drogas ilegales**

NARCOMENUDEO

Momento de la cadena criminal donde se produce la transacción comercial para el consumo



Narcomenudeo son los hechos que se desarrollan durante el mercadeo ilícito de productos estupefacientes (comercialización y consumo).

NARCOMENUDEO

SELECCIÓN RANGOS DE ANÁLISIS PARA EL NARCOMENUDEO

El Narcomenudeo es un fenómeno no un delito. Por tal motivo, se tomó el artículo 376 del Código Penal para establecer rangos que permitieran la diferenciación entre narcotráfico y narcomenudeo.

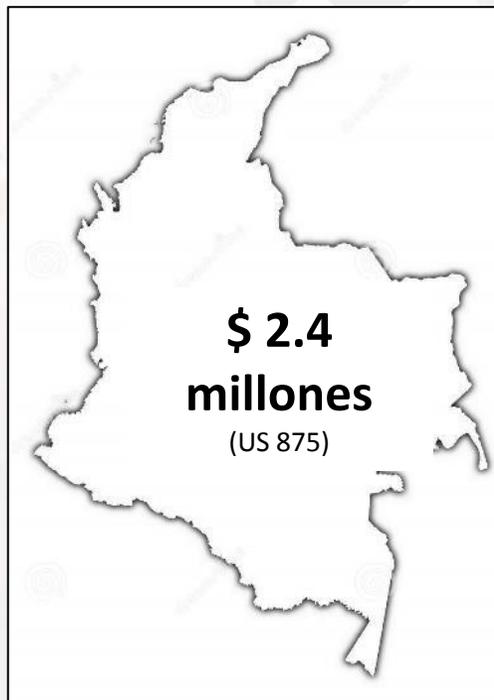
	Dosis Mínima (Ley 30 de 1986)	Artículo 376 del Código Penal. Tráfico, fabricación o porte de estupefacientes.		
		64 – 108 meses de prisión	96 – 144 meses de prisión	128 – 360 meses de prisión
COCAÍNA	No excede un (1) gramo.	No excede cien (100) gramos.	Excede cien (100) gramos sin pasar de dos mil (2.000) gramos.	Excede dos mil (2.000) gramos.
BASE DE COCAÍNA (Bazuco)	No excede veinte (20) gramos.	No excede mil (1.000) gramos.	Excede mil (1.000) gramos sin pasar de diez mil (10.000) gramos.	Excede diez mil (10.000) gramos.

Narcomenudeo

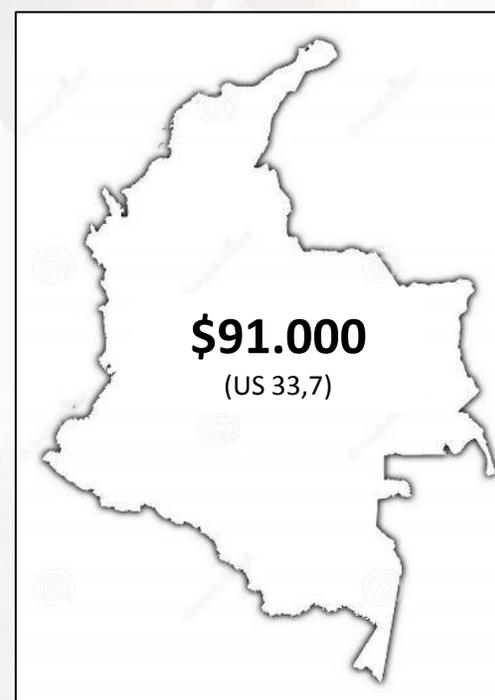
MERCADO INTERNO DE DROGAS: PRODUCCIÓN

La cocaína es la droga más costosa de producir, seguida por la marihuana y el bazuco.

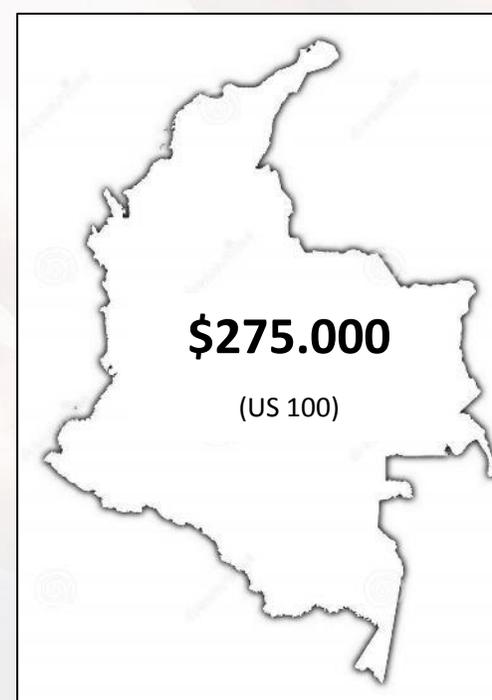
**COSTO DE PRODUCCIÓN
DE 1 KG DE COCAINA**



**COSTO DE PRODUCCIÓN
DE 1 KG DE MARIHUANA**



**COSTO DE PRODUCCIÓN
DE 1 KG DE BAZUCO**



Potencial de
producción para
consumo interno

**4,3 toneladas (pureza
82%)**

4320 toneladas

**13,9 toneladas (pureza
75%)**

DISTRIBUCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN DE COCAÍNA

1 kg de cocaína en el mercado interno (costo y pureza)

COSTO DE PRODUCCIÓN



MAYORISTA (RED NARCOTRAFICANTE)

INGRESOS

\$ 4.9

COSTO

\$ 2.4

Millones de pesos

PUREZA

82%

RENTABILIDAD

110%

DISTRIBUIDOR (ESTRUCTURA DELINCUENCIAL)

\$ 82.6

\$ 5.5

Millones de pesos

41%

1.407%

VENTA AL DETAL (EXPENDIO A CONSUMIDOR)

\$128 - \$222

\$ 82.6

Millones de pesos

31% - 18%

55% - 169%

DE 1
KG A
2 KG

Se pueden obtener hasta 9.090 dosis x Kg

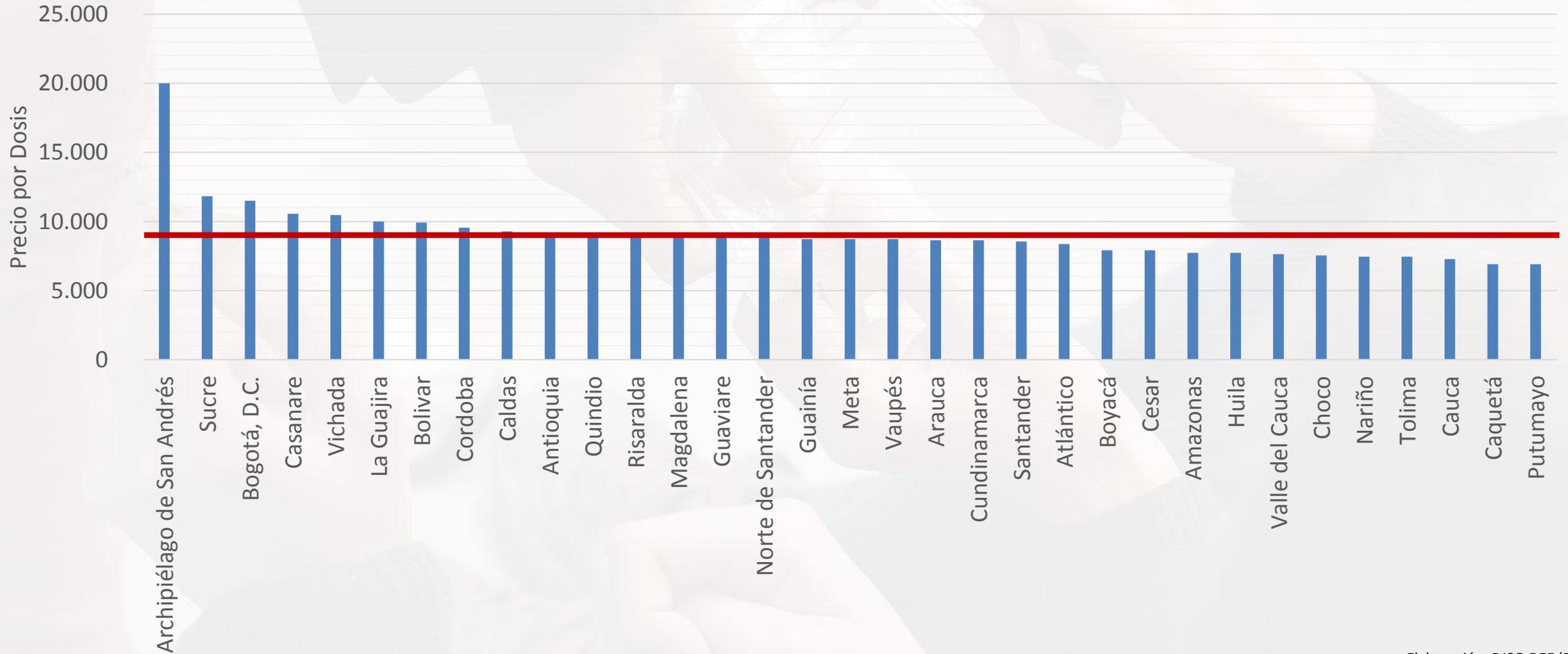
DE 2
KG A
4 KG

Costo final:

Hasta \$ 222 millones

PRECIOS DE LA DROGA EN COLOMBIA

El precio promedio de una dosis de cocaína (0,11 g) es: \$9.084.

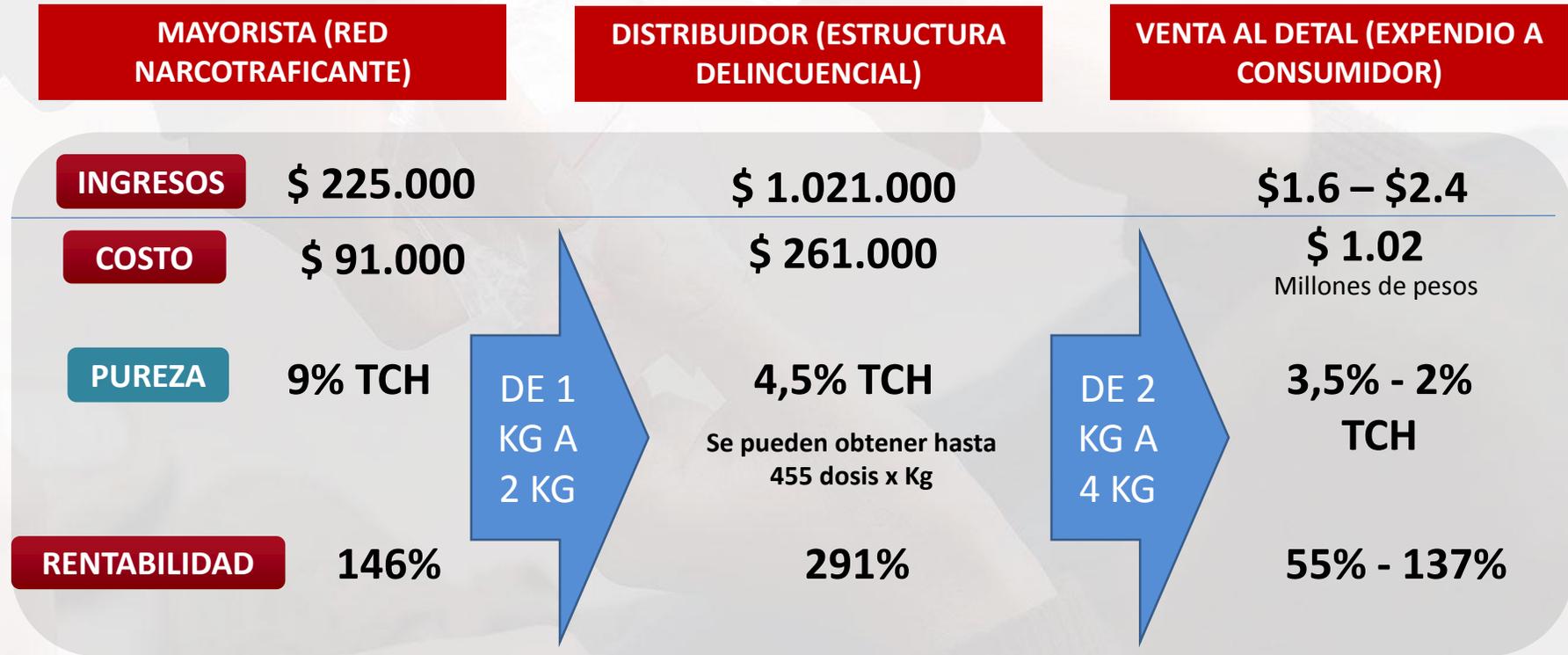


Elaboración: DJSJG-DEE (DNP).

Fuente: Dirección Antinarcoóticos (DIRAN) de la Policía Nacional.

DISTRIBUCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN DE MARIHUANA

1 kg de marihuana en el mercado interno (costo y pureza)

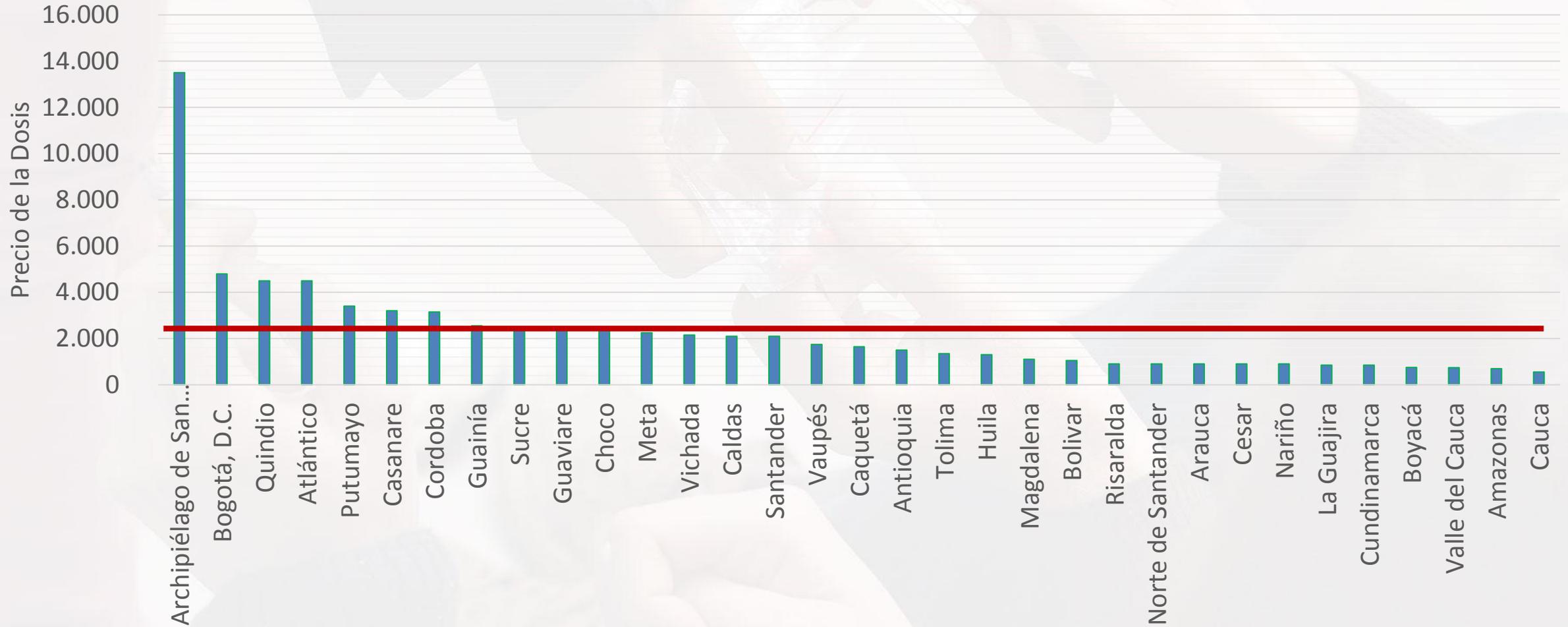


Costo final:
Hasta \$ 2.4 millones

Millones de pesos

PRECIOS DE LA DROGA EN COLOMBIA

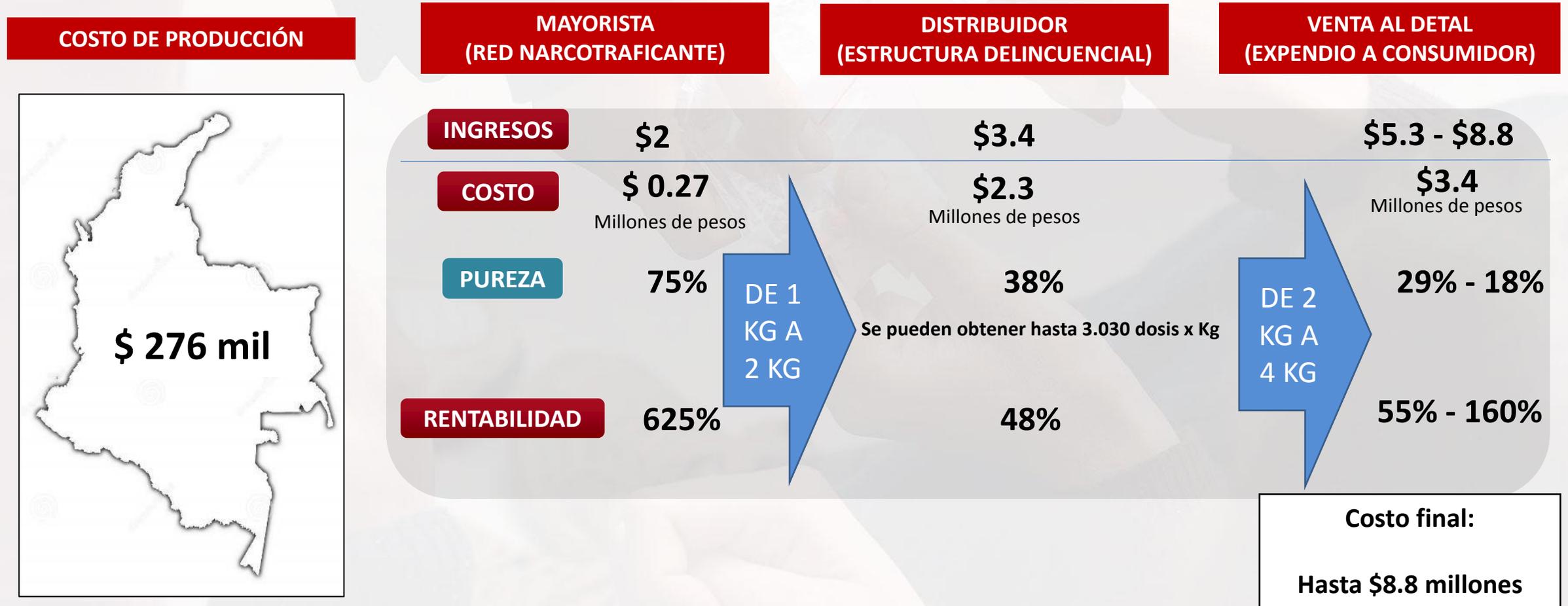
El precio promedio de una dosis de marihuana (2,2 g) es: \$2.245.



Elaboración: DJSG-DEE (DNP).
Fuente: Dirección Antinarcoóticos (DIRAN) de la Policía Nacional.

DISTRIBUCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN DE BAZUCO

1 kg de bazuco en el mercado interno (costo y pureza)



Millones de pesos

PRECIOS DE LA DROGA EN COLOMBIA

El precio promedio de una dosis de Bazuco (0,33 g): es \$1.124.

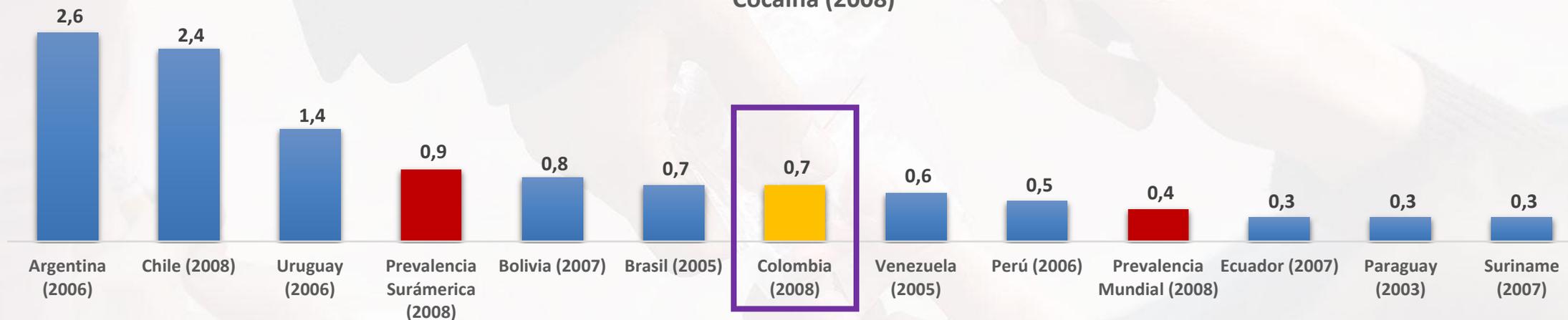


Elaboración: DJSJG-DEE (DNP).
Fuente: Dirección Antinarcoóticos (DIRAN) de la Policía Nacional.

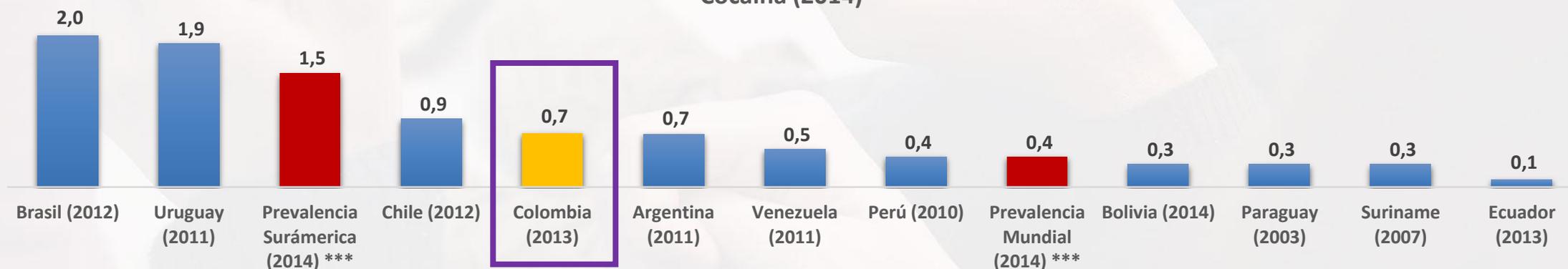
CONSUMO DE DROGAS EN COLOMBIA: COCAÍNA

La prevalencia de uso de cocaína en el país se ha mantenido. No obstante, en 2014 Colombia se ubicó en el 4to lugar de consumo de esta droga en Suramérica.

Prevalencia de uso último año
Cocaína (2008)*



Prevalencia de uso último año
Cocaína (2014)**



*Prevalencia de último año (consumo reciente): Proporción de personas que consumieron una determinada sustancia alguna vez en el último año. Fuente: Encuesta Nacional de Consumo (2013).

Fuentes: * World Drug Report 2009. ** Informe del Uso de Drogas en las Américas (2015). *** World Drug Report 2016

Narcomenudeo en Colombia: Una transformación de la economía criminal

Noviembre 2016

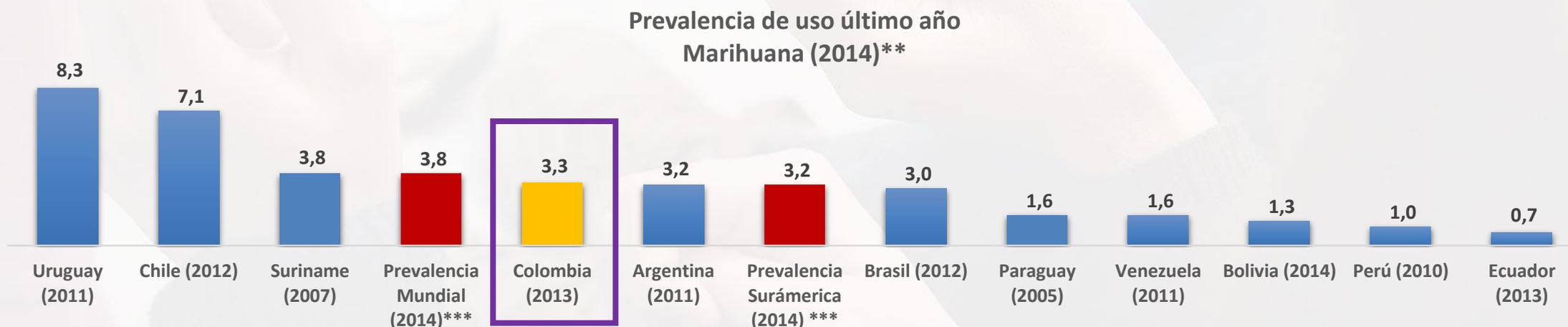


DNP Departamento Nacional de Planeación



CONSUMO DE DROGAS EN COLOMBIA: MARIHUANA

La prevalencia de uso de marihuana creció en el país. En 2014, Colombia también ocupó el 4to lugar en Suramérica en consumo de esta droga.



*Prevalencia de último año (consumo reciente): Proporción de personas que consumieron una determinada sustancia alguna vez en el último año. Fuente: Encuesta Nacional de Consumo (2013).

Fuentes: * World Drug Report 2009. ** Informe del Uso de Drogas en las Américas (2015).

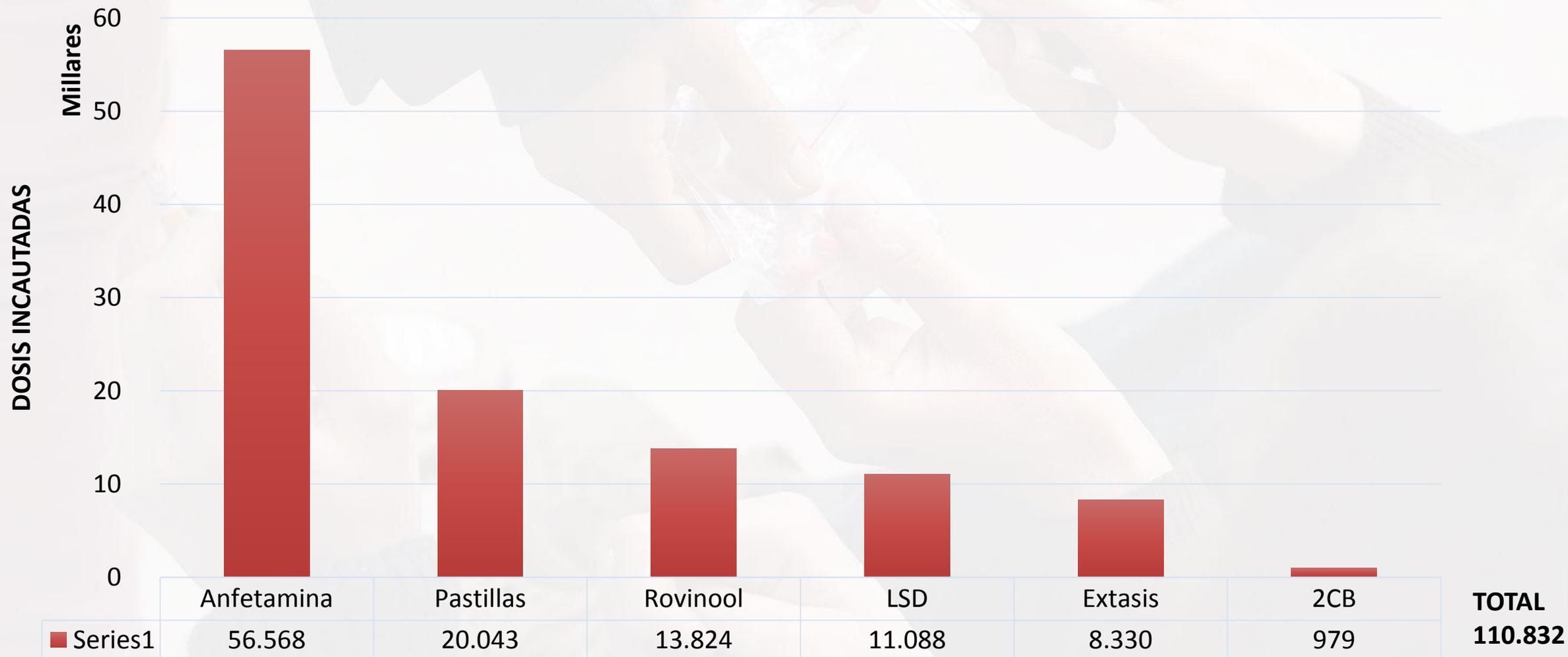
*** World Drug Report 2016

Narcomenudeo en Colombia: Una transformación de la economía criminal

Noviembre 2016

DROGAS SINTÉTICAS

Durante los últimos años, se ha desarrollado también el mercado de las drogas sintéticas



Fuente: Dirección Antinarcóticos (2016)

ESTIMADO DE CONSUMIDORES EN COLOMBIA 2015

El 29% de los consumidores viven en municipios intermedios, rurales y rurales dispersos.

	COCAÍNA	MARIHUANA	BAZUCO	ÉXTASIS
TOTAL NACIONAL (2015) 1.487.126 Consumidores de cocaína, marihuana, Bazuco y éxtasis. Se calcula que las personas con abuso/dependencia de sustancias ilegales es de 540 mil colombianos (no incluye éxtasis – 2013).	253.952	1.072.728	77.725	82.721
Ciudades y aglomeraciones urbanas Población 2015: 22.845.565 habitantes en 110 ciudades y municipios. Consumidores: 1.056.892	166.989	775.350	51.107	63.446
Municipios Intermedios Población 2015: 6.693.109 habitantes en 325 municipios. Consumidores: 227.216	45.503	157.710	13.929	10.074
Municipios Rurales Población 2015: 3.829.946 habitantes en 367 municipios. Consumidores: 115.386	24.093	78.657	7.377	5.259
Municipios Rural Disperso Población 2015: 2.557.416 habitantes en 296 municipios. Consumidores: 87.632	17.367	61.011	5.312	3.942

PREVALENCIA CONSUMO EN COLOMBIA SEGÚN

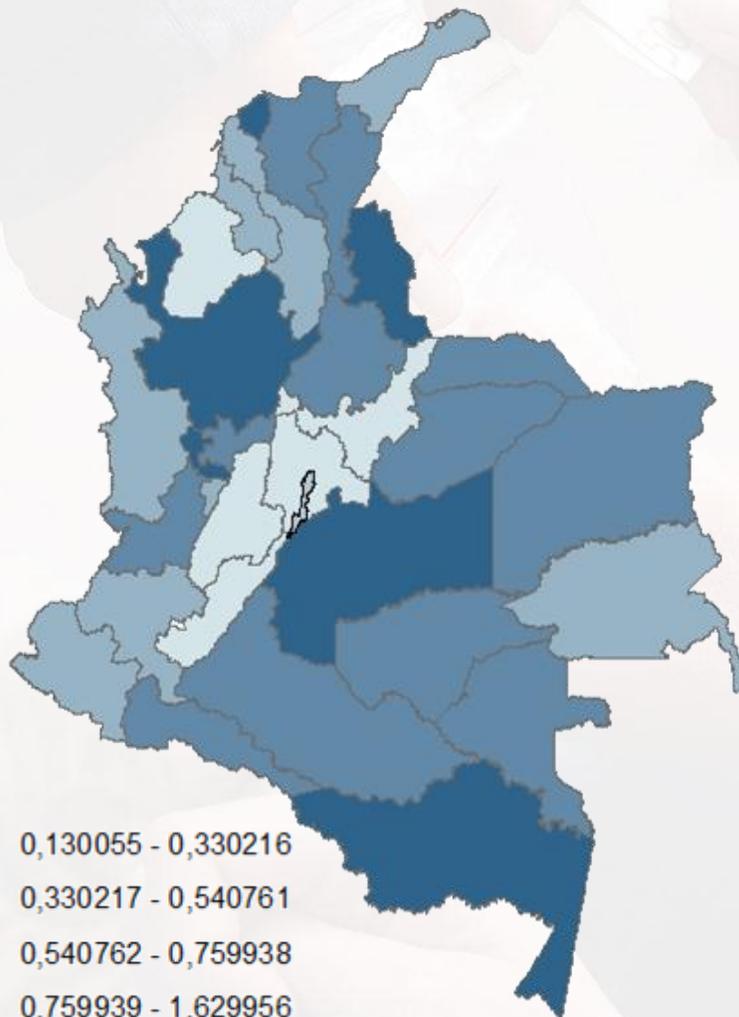
A pesar de ser un fenómeno urbano, se presenta un alto el consumo de drogas en municipios intermedios y rurales.

	COCAÍNA	MARIHUANA	BAZUCO	ÉXTASIS
PREVALENCIA ÚLTIMO AÑO NACIONAL (2015)	0,7 254 mil consumidores	3,3 1.07 millones de consumidores	0,2 78 mil consumidores	0,2 83 mil consumidores
Ciudades y aglomeraciones urbanas Población 2015: 22.845.565 habitantes en 110 ciudades y municipios. Consumidores: 1.056.892	0,7 167 mil consumidores	3,4 775 mil consumidores	0,2 51 mil consumidores	0,3 63 mil consumidores
Municipios Intermedios Población 2015: 6.693.109 habitantes en 325 municipios. Consumidores: 227.216	0,7 46 mil consumidores	2,4 158 mil consumidores	0,2 14 mil consumidores	0,1 10 mil consumidores
Municipios Rurales Población 2015: 3.829.946 habitantes en 367 municipios. Consumidores: 115.386	0,6 24 mil consumidores	2,1 79 mil consumidores	0,2 7 mil consumidores	0,1 5 mil consumidores
Municipios Rural Disperso Población 2015: 2.557.416 habitantes en 296 municipios. Consumidores: 87.632	0,7 17 mil consumidores	2,4 61 mil consumidores	0,2 5 mil consumidores	0,1 4 mil consumidores

CONSUMO EN COLOMBIA (2015)

Prevalencia Departamental de Consumo de Cocaína

Ranking	DEPARTAMENTO
1	ANTIOQUIA
2	AMAZONAS
3	ATLÁNTICO
4	META
5	NORTE DE SANTANDER
6	RISARALDA
7	VALLE DEL CAUCA
8	VICHADA
9	GUAVIARE
10	SANTANDER
11	PUTUMAYO
12	CAQUETÁ
13	CASANARE
14	CALDAS
15	ARAUCA
16	VAUPÉS

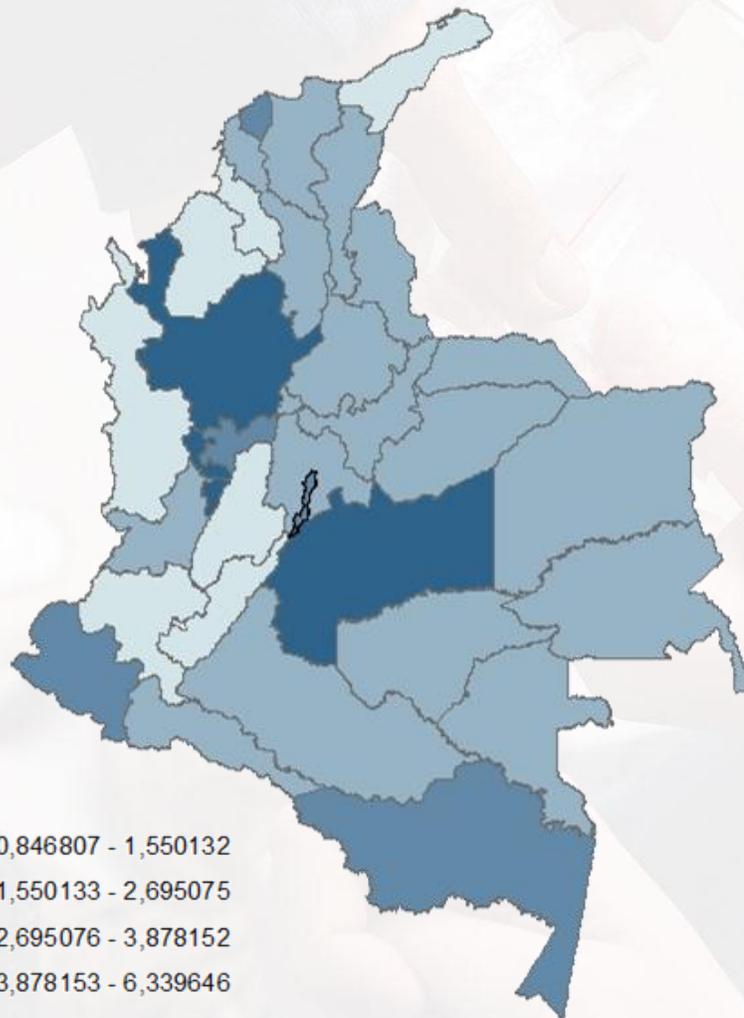


Ranking	DEPARTAMENTO
17	CESAR
18	MAGDALENA
19	SAN ANDRÉS PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA
20	GUAINÍA
21	LA GUAJIRA
22	BOGOTÁ D.C.
23	QUINDÍO
24	CAUCA
25	NARIÑO
26	SUCRE
27	CHOCÓ
28	BOLÍVAR
29	BOYACÁ
30	HUILA
31	TOLIMA
32	CÓRDOBA
33	CUNDINAMARCA

CONSUMO EN COLOMBIA (2015)

Prevalencia Departamental de Consumo de Marihuana

Ranking	Departamento
1	QUINDIO
2	RISARALDA
3	ANTIOQUIA
4	META
5	ATLANTICO
6	NARIÑO
7	BOGOTA, D.C.
8	CALDAS
9	SAN ANDRES
10	AMAZONAS
11	VALLE DEL CAUCA
12	BOYACA
13	BOLIVAR
14	NORTE DE SANTANDER
15	CESAR
16	GUAINIA

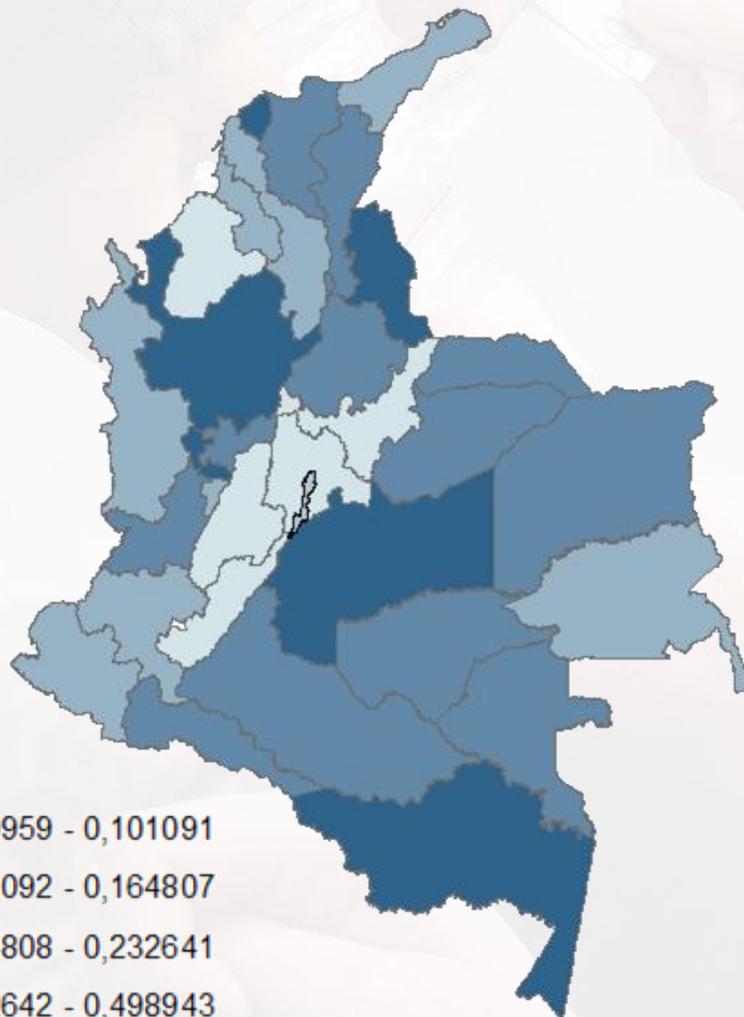


Ranking	Departamento
17	VAUPES
18	ARAUCA
19	CASANARE
20	PUTUMAYO
21	GUAVIARE
22	CAQUETA
23	VICHADA
24	MAGDALENA
25	CUNDINAMARCA
26	SANTANDER
27	LA GUAJIRA
28	CAUCA
29	HUILA
30	TOLIMA
31	SUCRE
32	CHOCO
33	CORDOBA

CONSUMO EN COLOMBIA (2015)

Prevalencia Departamental de Consumo de Bazuco

Ranking	DEPARTAMENTO
1	ANTIOQUIA
2	AMAZONAS
3	ATLÁNTICO
4	META
5	NORTE DE SANTANDER
6	RISARALDA
7	VALLE DEL CAUCA
8	VICHADA
9	GUAVIARE
10	SANTANDER
11	PUTUMAYO
12	CALDAS
13	CASANARE
14	CAQUETÁ
15	ARAUCA
16	VAUPÉS

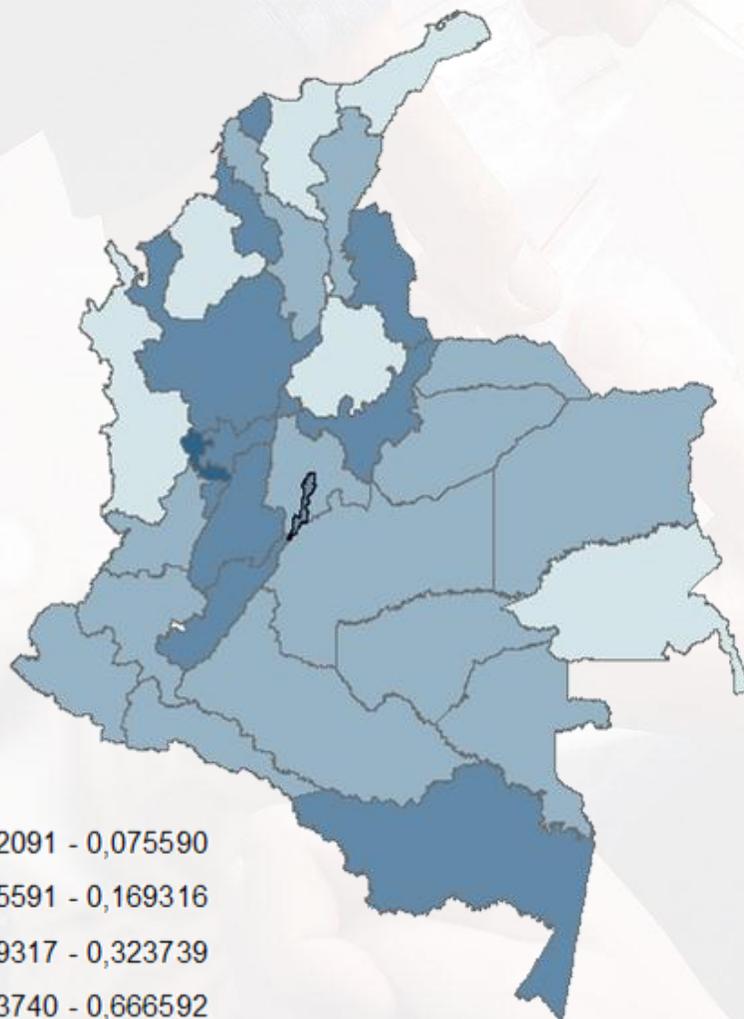


Ranking	DEPARTAMENTO
17	MAGDALENA
18	CESAR
19	GUAINÍA
20	SAN ANDRÉS PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA
21	LA GUAJIRA
22	BOGOTÁ D.C.
23	QUINDÍO
24	CAUCA
25	SUCRE
26	NARIÑO
27	CHOCÓ
28	BOLÍVAR
29	BOYACÁ
30	HUILA
31	TOLIMA
32	CÓRDOBA
33	CUNDINAMARCA

CONSUMO EN COLOMBIA (2015)

Prevalencia Departamental de Consumo de Éxtasis

Ranking	DEPARTAMENTO
1	RISARALDA
2	BOGOTÁ D.C.
3	AMAZONAS
4	NORTE DE SANTANDER
5	CALDAS
6	HUILA
7	TOLIMA
8	ANTIOQUIA
9	BOYACÁ
10	SUCRE
11	ATLÁNTICO
12	QUINDÍO
13	GUAVIARE
14	CAUCA
15	CESAR
16	META



Ranking	DEPARTAMENTO
17	VALLE DEL CAUCA
18	VICHADA
19	PUTUMAYO
20	ARAUCA
21	CAQUETÁ
22	CASANARE
23	BOLÍVAR
24	CUNDINAMARCA
25	VAUPÉS
26	NARIÑO
27	SAN ANDRÉS PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA
28	GUAINÍA
29	CÓRDOBA
30	MAGDALENA
31	CHOCÓ
32	LA GUAJIRA
33	SANTANDER

Tamaño estimado del narcomenudeo en Colombia

Estimado de Mercado: Costos vs. Utilidad

Miles de millones de pesos

	TAMAÑO DE MERCADO	COSTOS DE PRODUCCIÓN	ESTIMACIÓN UTILIDADES NETAS	RENTABILIDAD
MAYORISTA (Red Narcotraficante)	\$ 291,51	\$ 112,58	\$ 178,93	158,9%
DISTRIBUCIÓN (Estructura Delincuencial)	\$ 3.008,01	\$ 674,13	\$ 2.333,88	346,2%
VENTA AL DETAL (Expendedor/Consumo)	\$ 6.011,69	\$ 3.008,01	\$ 3.003,68	50,0%

Elaboración: DJSG y DEE (DNP). Fuente: DIJIN – DIRAN - DIPOL de la Policía Nacional. Estudio Nacional de Consumo (2013)

Tamaño estimado del narcomenudeo en Colombia

Estimado de Mercado: Costos vs. Utilidad

Miles de millones de pesos

COCAÍNA	TAMAÑO DE MERCADO	COSTOS DE PRODUCCIÓN	ESTIMACIÓN UTILIDADES NETAS	RENTABILIDAD
MAYORISTA (Red Narcotraficante)	\$ 21,22	\$ 10,11	\$ 11,11	109,9%
DISTRIBUCIÓN (Estructura Delincuencial)	\$ 707,89	\$ 46,99	\$ 660,91	1406,6%
VENTA AL DETAL (Expendedor/Consumo)	\$ 1.415,78	\$ 707,89	\$ 707,88	100,0%

MARIHUANA	TAMAÑO DE MERCADO	COSTOS DE PRODUCCIÓN	ESTIMACIÓN UTILIDADES NETAS	RENTABILIDAD
MAYORISTA (Red Narcotraficante)	\$ 242,48	\$ 98,63	\$ 143,84	145,8%
DISTRIBUCIÓN (Estructura Delincuencial)	\$ 2.205,35	\$ 563,31	\$ 1.642,04	291,5%
VENTA AL DETAL (Expendedor/Consumo)	\$ 4.406,38	\$ 2.205,35	\$ 2.201,03	99,8%

Elaboración: DJSG y DEE (DNP). Fuente: DIJIN – DIRAN - DIPOL de la Policía Nacional. Estudio Nacional de Consumo (2013)

Tamaño estimado del narcomenudeo en Colombia

Estimado de Mercado: Costos vs. Utilidad

Miles de millones de pesos

BAZUCO	TAMAÑO DE MERCADO	COSTOS DE PRODUCCIÓN	ESTIMACIÓN UTILIDADES NETAS	RENTABILIDAD
MAYORISTA (Red Narcotraficante)	\$ 27,82	\$ 3,84	\$ 23,98	625,3%
DISTRIBUCIÓN (Estructura Delincuencial)	\$ 94,77	\$ 63,83	\$ 30,94	48,5%
VENTA AL DETAL (Expendedor/Consumo)	\$ 189,54	\$ 94,77	\$ 94,77	50,0%

Elaboración: DJSJ y DEE (DNP). Fuente: DIJIN – DIRAN - DIPOL de la Policía Nacional. Estudio Nacional de Consumo (2013)

CAMBIO EN LA RENTABILIDAD DEL NARCOTRÁFICO

En la actualidad, la rentabilidad del narcotráfico es el 10% de lo que era en los 80

RENTABILIDAD (1980-1995)	RENTABILIDAD (1996 – 2008)	RENTABILIDAD (2009-2015)	RENTABILIDAD NARCOMENUDEO
Carteles 1ra Generación	2da Generación Narcotraficantes	3ra-4ta Generación Narcotraficantes	Para Distribución Bandas Delincuenciales
Hasta 2.790%	Hasta 810%	Hasta 260%	Hasta 1.406%*
			Hasta 346,2%**

* Para cocaína

** Para el total de la estructura de distribución bandas delincuenciales

Elaboración: DJSJG y DEE (DNP). Fuente: DIJIN – DIRAN - DIPOL de la Policía Nacional. Estudio Nacional de Consumo (2013)

**NARCOMENUDEO EN
COLOMBIA:
UNA TRANSFORMACIÓN
DE LA ECONOMÍA
CRIMINAL**

Simón Gaviria Muñoz
Director General DNP



@simongaviria

SimonGaviriaM

Noviembre, 2016
www.dnp.gov.co

3

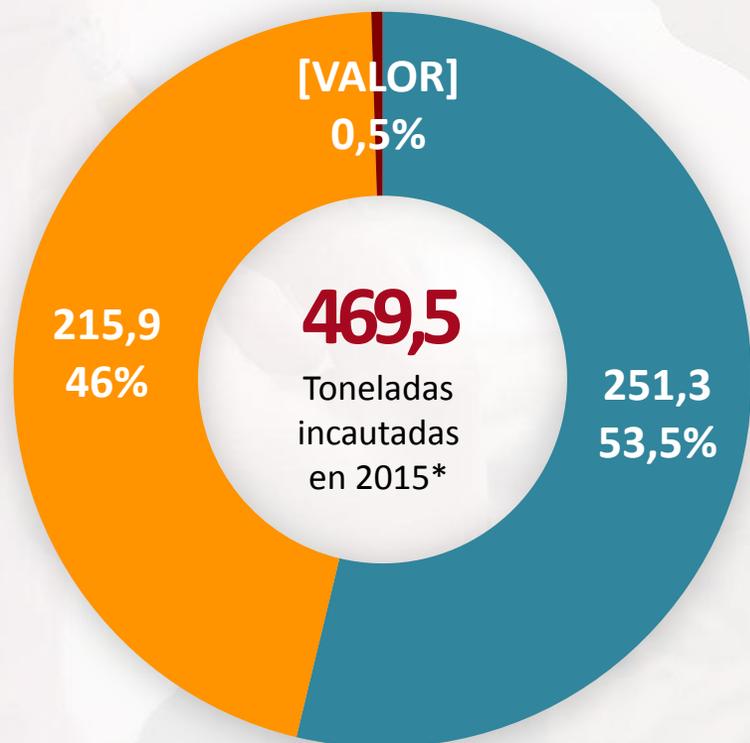
AGENDA

**Estimación
Económica del
Narcomenudeo en
Colombia 2015**

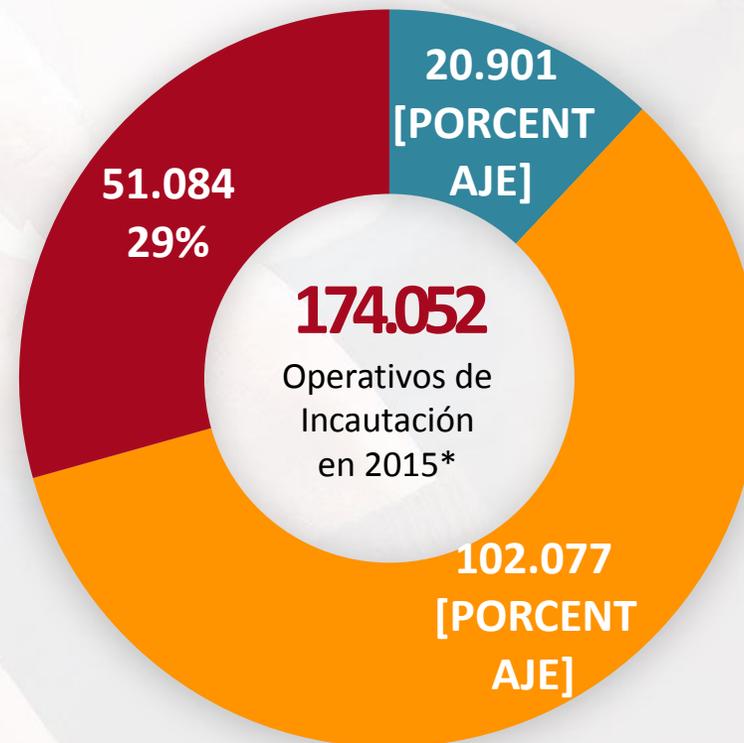
INCAUTACIONES DE SUSTANCIAS PSICOACTIVAS. TOTAL COLOMBIA 2015

Análisis de la Cantidad de droga incautada vs. Número de Operativos

Incautaciones Cocaína, Marihuana y Bazuco
(Toneladas)



Operativos de Incautación de Cocaína, Marihuana y Bazuco
(Número de Operativos por Sustancia)



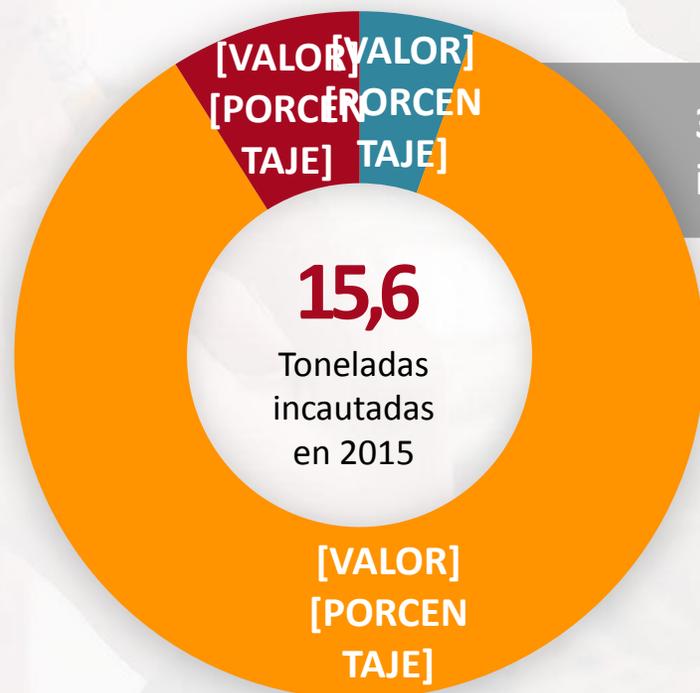
* Incluye operativos de interdicción en altamar.

Elaboración: DJSG – DNP Fuente: Policía Nacional – Dirección de Investigación Criminal e Interpol (DIJIN). (2016)

INCAUTACIONES DE SUSTANCIAS PSICOACTIVAS. TOTAL COLOMBIA 2015

Rangos Artículo 376 del Código Penal Colombiano

Incautaciones Cocaína, Marihuana y Bazuco
(Toneladas)

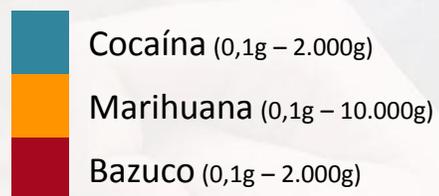


Operativos de Incautación de Cocaína, Marihuana y Bazuco
(Número de Operativo por Sustancia)



3,3% del total de incautaciones

98.8% del total de operativos



Elaboración: DJSJG – DNP Fuente: Policía Nacional – Dirección de Investigación Criminal e Interpol (DIJIN). (2016)

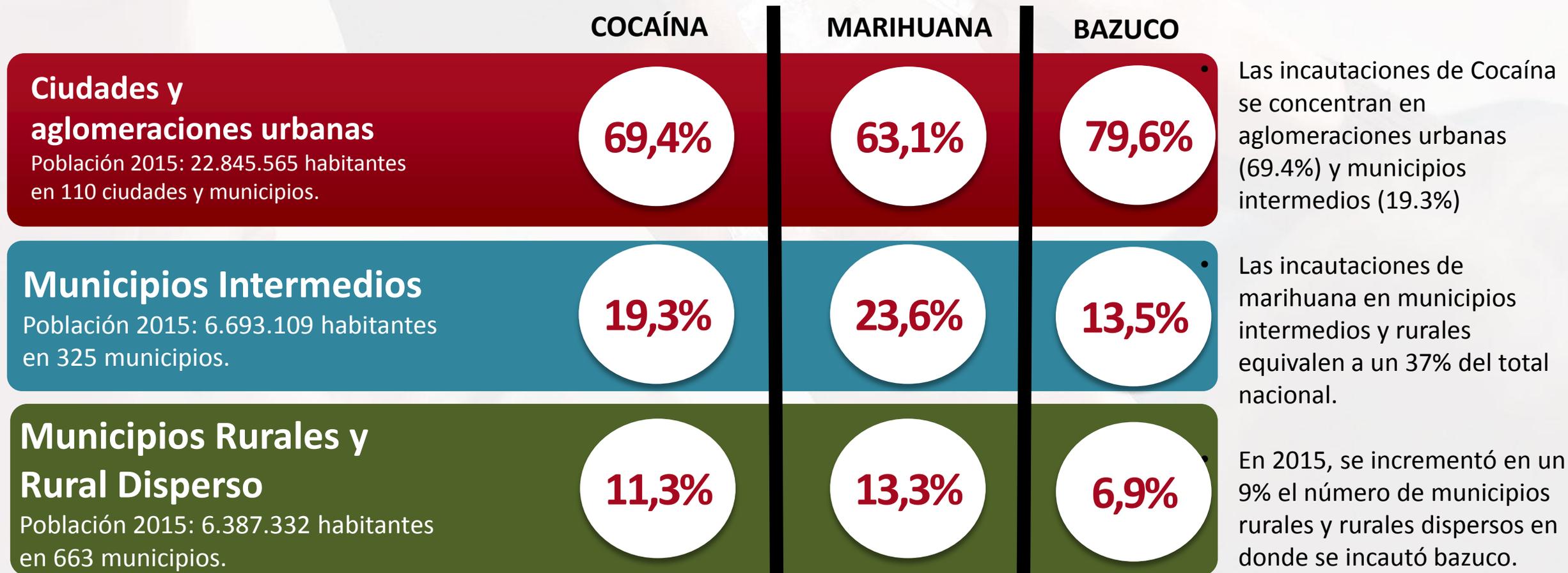
Incautaciones año 2015: rango narcomenudeo

Las estructuras menos golpeadas por los operativos de la Fuerza Pública concentran las mayores rentabilidades del narcomenudeo



INCAUTACIONES DE DROGA EN COLOMBIA (2015)

La mayor parte de las incautaciones se concentran en ciudades aglomeraciones urbanas



Elaboración: DJSJ - DNP. Proyecciones realizadas por la Dirección de Estudios Económicos – DNP, a partir de los datos de la Estudio Nacional de Consumo (2013).

OPERACIONES CONTRA EXPENDIOS

Totales Nacionales 2015

239

Expendios
Identificados

171

Expendios
Erradicados

78

Organizaciones
Desarticuladas

838

Capturados en
Operaciones contra
Narcomenudeo

Elaboración: DJSG – DNP Fuente: Policía Nacional – Dirección de Investigación Criminal e Interpol (DIJIN). (2016)

ORGANIZACIONES CRIMINALES DEDICADAS AL NARCOMENUDEO

Estructura y Costos de una Organización de Narcomenudeo

		Costos indirectos de fabricación/ Pasivos a las ganancias		
Nomina	Función	Personal	Costo per cápita mes	Costo Anual
Dueño de la zona	Máxima autoridad, brinda autorizaciones para el expendio de estupefacientes, resuelve controversias y da autorizaciones al personal armado	1 Dueño de zona		
Administrador	Lidera y comercializa venta de estupefacientes	1 Administrador	\$1.830.000	\$21.960.000
Punto de Almacenamiento (Bien Inmueble)	Almacenamiento y preparación de los productos	NA	\$608.333	\$7.300.000
Cuenta monedas	Contar las monedas provenientes de la venta de estupefaciente	2 cuentamonedas	\$456.250	\$10.950.000
Operario que tritura y envuelve los cigarrillos	Procesamiento de los estupefacientes	4 operarios	\$202.778	\$7.300.000
Expendedor	Encargados de la venta del menudeo	3 expendedores	\$709.722	\$25.550.000
Pagos a servidores públicos	Se encuentran al servicio de la organización delincriminal, reciben remuneraciones económicas a través de nóminas ilegales	6 servidores públicos (nivel bajo)	\$460.000	\$36.570.000
		1 servidor público (nivel medio)	\$1.000.000	\$13.250.000
		1 servidor público (nivel alto)	\$2.000.000	\$26.500.000

Costo Estimado Anual de 1 organización: \$149.3 millones

COSTO TOTAL DE UNA ORGANIZACIÓN DE NARCOMENUDEO

Estructura de Tamaño Intermedio

El costo de una organización de tamaño intermedio es de aproximadamente
149 millones de pesos/año

El costo de las 610 organizaciones identificadas podría
ascender a:

90.890 millones de pesos/año

MERCADO DEL NARCOMENUDEO COLOMBIA 2015

Estimación desde la oferta

Incautaciones Colombia 2015 (gramos)	Precio promedio (gramo)	Valor Estimado de las incautaciones (miles de millones)	Valor Estimado del mercado del narcomenudeo (miles de millones) <u>INCAUTACIONES 5%*</u>	
Cocaína (0-2000 g)	857.204	82.581	\$ 70.788	\$ 1.415.775
Marihuana (En total – Todo es mercado interno)	215.999.025	1.020	\$ 220.319	\$ 4.406.380
Bazuco (En total – Todo es mercado interno)	2.781.562	3.407	\$ 9.476	\$ 189.535
TOTAL		\$ 300.583	\$ 6.011.690	

*Rango entre 5% y 10% a partir de estudios internacionales.
Elaboración: DJSG y DEE (DNP). Fuente: Dirección Antinarcoóticos (DIRAN) de la Policía Nacional.

TAMAÑO ESTIMADO DEL NARCOMENUDEO EN COLOMBIA

Principales mercados nacionales (Departamentos y Capitales)

TOP 5 DEPARTAMENTOS (2015)	PROYECCIÓN DEL MERCADO (5%) MILES DE MILLONES	PORCENTAJE CON RESPECTO AL MERCADO
Bogotá D.C.	\$781.569	19%
Valle del Cauca	\$557.777	14%
Antioquia	\$473.842	12%
Magdalena	\$286.488	7%
Santander	\$189.936	5%

TOP 5 CAPITALES (2015)	PROYECCIÓN DEL MERCADO (5%) MILES DE MILLONES	PORCENTAJE CON RESPECTO AL MERCADO
Bogotá D.C.	\$781.569	19%
Barranquilla	\$122.938	3%
Pereira	\$116.559	3%
Bucaramanga	\$99.902	2.5%
Medellín	\$94.963	2.5%

Elaboración: DJSJ y DEE (DNP). Fuente: DIJIN – DIRAN - DIPOL de la Policía Nacional. Estudio Nacional de Consumo (2013)

TAMAÑO ESTIMADO DEL NARCOMENUDEO EN COLOMBIA

NARCOTRÁFICO*

representa hasta el

3,8 del PIB

(20,5 billones)
(2015)

1,6 del PIB

(12,4 billones)
(2015)

260%

Mercado potencial

Mercado potencial
ajustado a las
incautaciones

Rentabilidad

NARCOMENUDEO**

representa hasta el

0,75 del PIB

(6 billones)
(2015)

0,715 del PIB

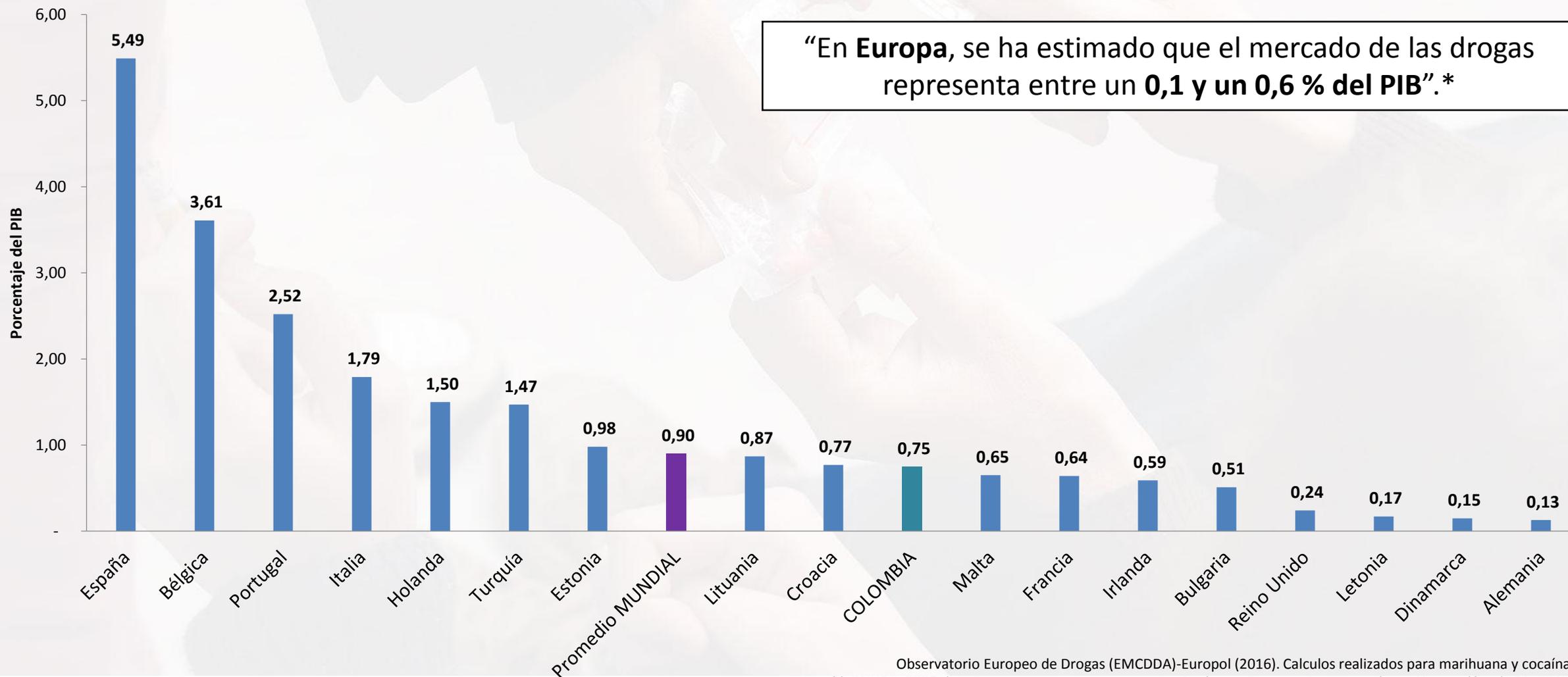
(5,7 billones)
(2015)

346,2%

Elaboración: DJSJ y DEE (DNP). Fuente: DIJIN – DIRAN - DIPOL de la Policía Nacional. Estudio Nacional de Consumo (2013)

TAMAÑO ESTIMADO DEL MERCADO DE LAS DROGAS

El valor total de ventas al por menor de drogas fue equivalente al 0,9% del PIB mundial**.



Observatorio Europeo de Drogas (EMCDDA)-Europol (2016). Cálculos realizados para marihuana y cocaína.

** ONUDC, 2005. (en: El problema de las drogas en las Américas: Estudios. La economía del Narcotráfico (OEA, 2013))

TAMAÑO ESTIMADO DEL NARCOMENUDEO EN COLOMBIA

Equivalentes del Narcomenudeo en Colombia (2015)

SEIS BILLONES DE PESOS CORRESPONDEN A:



Financiaría 3 proyectos de 4G en Colombia



Representa cuatro veces el presupuesto de la Universidad Nacional



La reducción del tiempo de 8 a 3 años en la construcción de los sistemas de transporte masivo en el país.



Financiaría la navegabilidad de los ríos Atrato y Meta.



Se podría multiplicar siete veces el presupuesto del programa de alimentación escolar (2016).

NARCOMENUDEO EN COLOMBIA: UNA TRANSFORMACIÓN DE LA ECONOMÍA CRIMINAL

Simón Gaviria Muñoz
Director General DNP



@simongaviria

SimonGaviriaM

Noviembre, 2016
www.dnp.gov.co

4

AGENDA

Impactos Sociales del Narcomenudeo

DELINCUENCIA Y DROGAS: EL BARRIO SAN BERNARDO

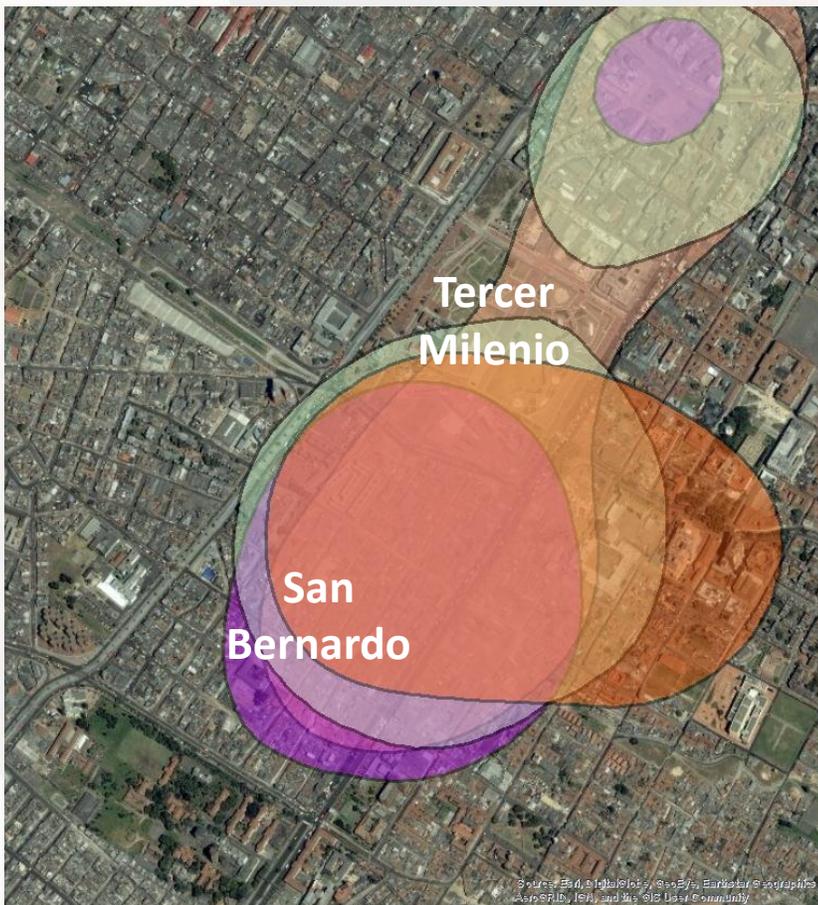
En 2015 coinciden las aglomeraciones de delitos de homicidio, hurto a motocicletas y lesiones personales con las incautaciones de Cocaína, Marihuana, Bazuco y Base de Coca

Incautación
Marihuana

Incautación
Cocaína

Incautación
Bazuco

Incautación
Base Coca

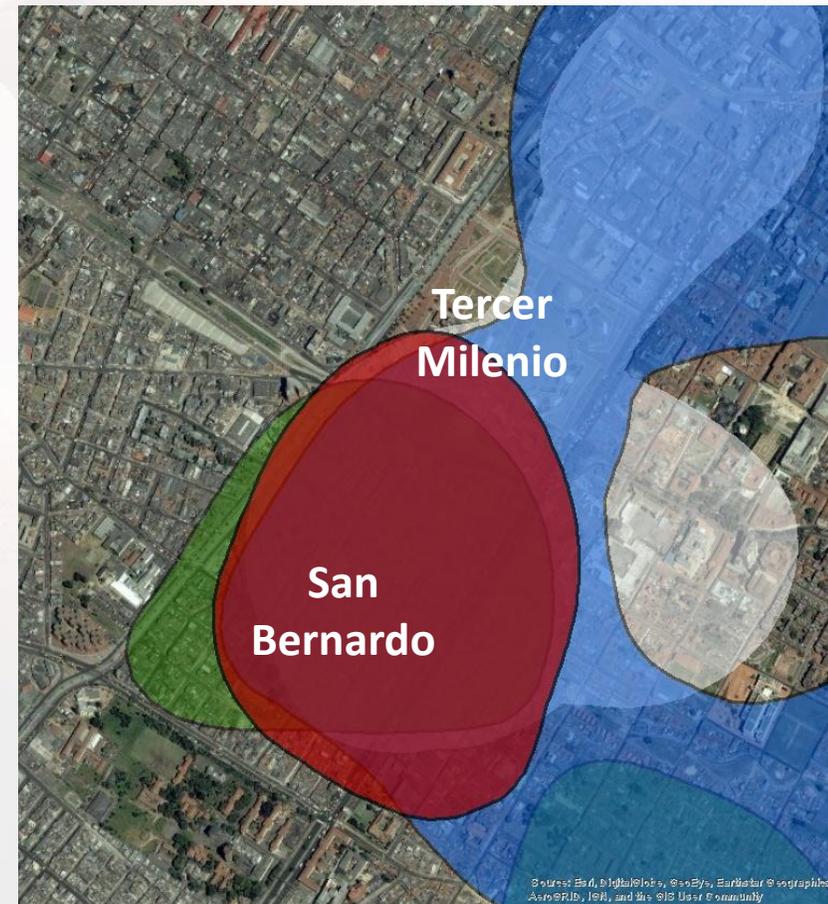


Incautaciones

Hurto
Motocicletas

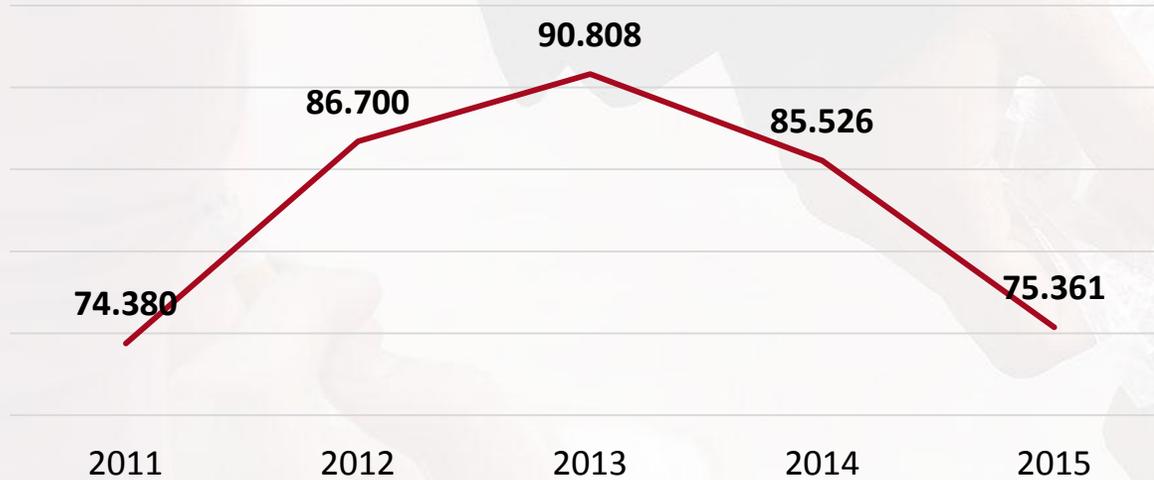
Lesiones
personales

Homicidios



CAPTURAS ARTÍCULO 376 DEL CÓDIGO PENAL

Tráfico, fabricación o porte de estupefacientes



32%

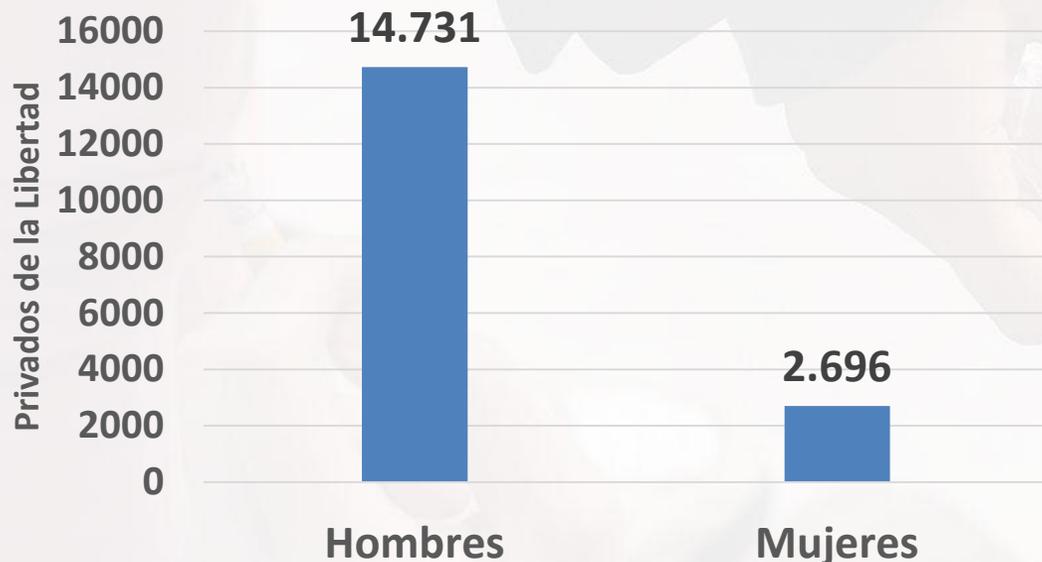
Del total de las capturas en el país son por este delito

DEPARTAMENTO	TOTAL DE CAPTURAS (2011-2015)	CAPTURAS POR ART. 376 (2011-2015)	% DE LAS CAPTURAS DEL DEPARTAMENTO
Quindío	33.343	21.394	64,2
Caldas	41.950	22.996	54,8
Antioquia	188.827	90.050	47,7
Valle del Cauca	118.877	43.252	36,4
Risaralda	42.746	14.272	33,4
Santander	72.346	23.368	32,3
Córdoba	38.680	12.090	31,3
Bolívar	46.447	14.151	30,5
Atlántico	56.207	16.600	29,5
Bogota D.C.	243.642	65.231	26,8

Elaboración: DJSG – DNP Fuente: Policía Nacional – Dirección de Investigación Criminal e Interpol (DIJIN). (2016)

PRIVADOS DE LA LIBERTAD ART. 376 DEL CÓDIGO PENAL

El 21% de los condenados en Colombia (2016) se encuentran privados de la libertad por el delito de tráfico, fabricación o porte de estupefacientes.



En la actualidad, en Colombia 17.427 personas se encuentran condenadas por el delito de tráfico, fabricación o porte de estupefacientes).

El costo para el Estado colombiano de mantener* esta población es de aproximadamente **\$210 mil millones**

* Este mantenimiento no incluye atención médica ni actividades de resocialización, entre otras.

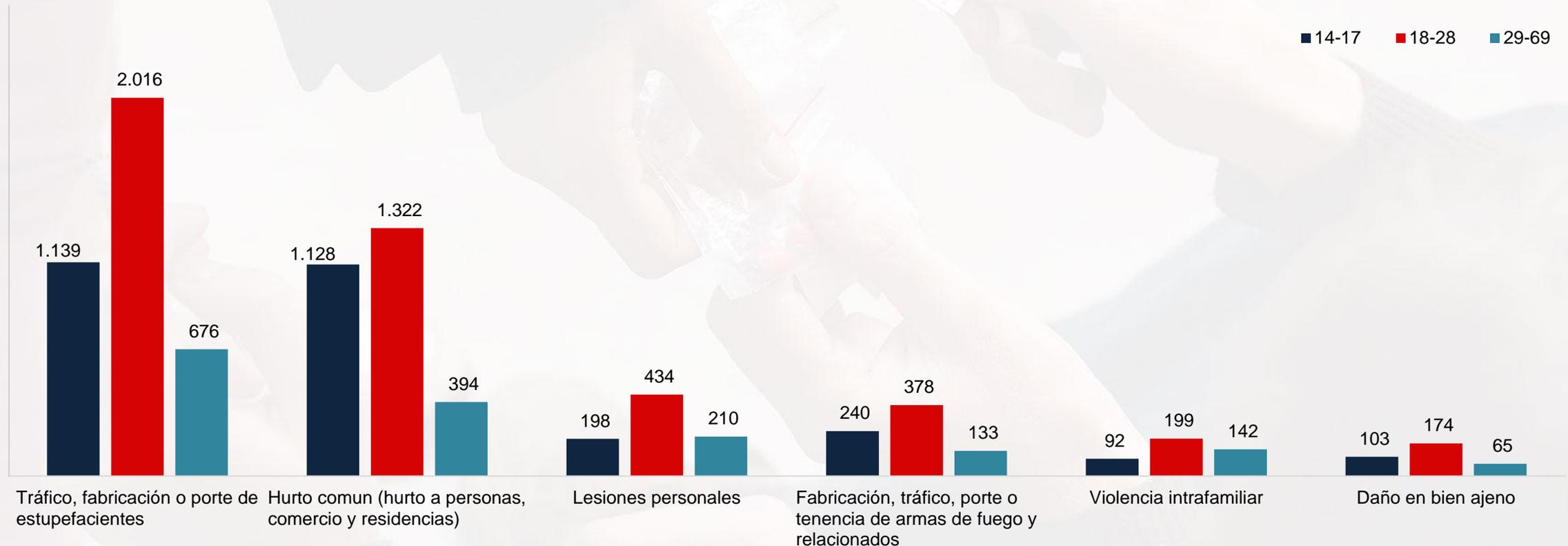
POBLACIÓN CONDENADA ART. 376 (Por meses de detención)

RANGO MESES DE CONDENA	NUMERO DE INTERNOS
0-63 Meses	7.810
64-96 Meses	4.867
97-144 Meses	3.311
145-360 Meses	1.362
Mayor a 361 Meses	77
TOTAL GENERAL	17.427

Elaboración: DJSG – DNP Fuente: SISIPPEC WEB. (2016)

TASA DE CAPTURAS POR TIPO DE DELITO

De los seis delitos más cometidos en el país, la población joven (18-28) presentó la mayor tasa de capturas



Fuente: Elaboración DNP con información de Policía Nacional – SIEDCO.

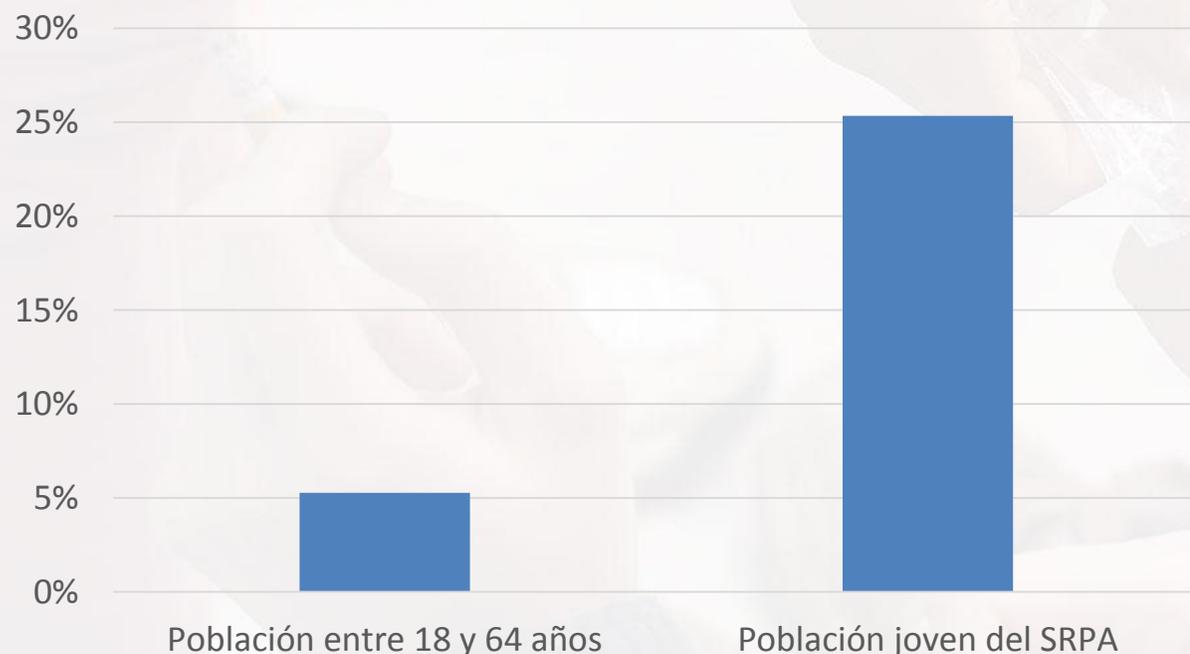
Elaboración: DJSG – DNP Fuente: SISIEP WEB. (2016)

* Este mantenimiento no incluye atención médica ni actividades de resocialización, entre otras.

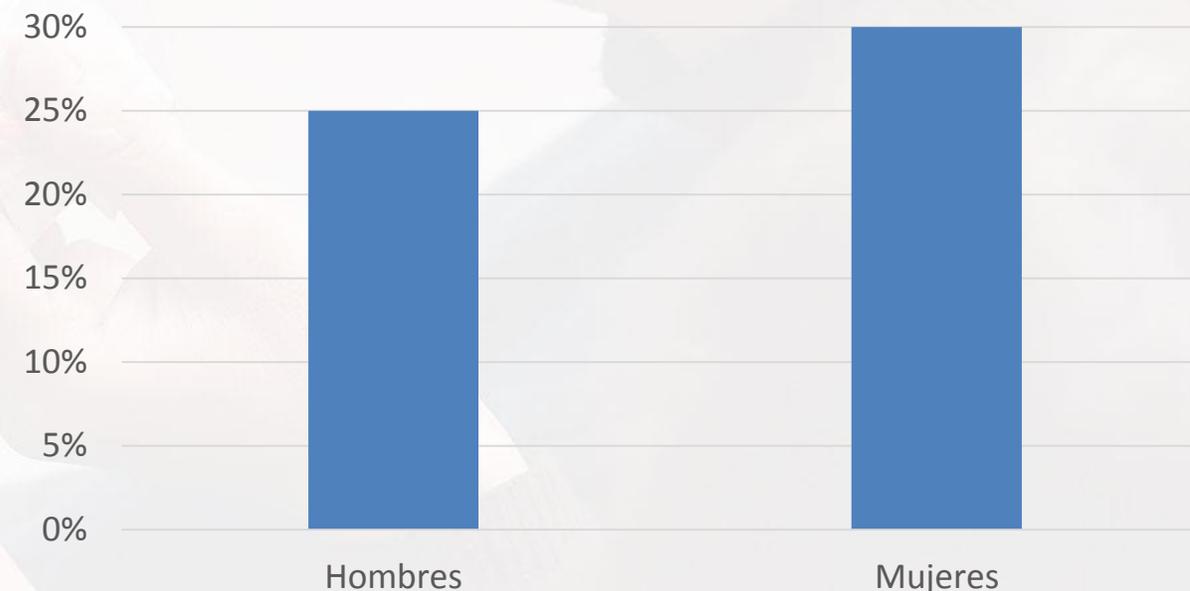
PREVALENCIA EN POBLACIÓN JOVEN

El problema del consumo afecta especialmente a la población joven. Existe una alta prevalencia en los jóvenes que han cometido delitos.

Prevalencia en Colombia



Prevalencia en jóvenes que ingresaron al SRPA



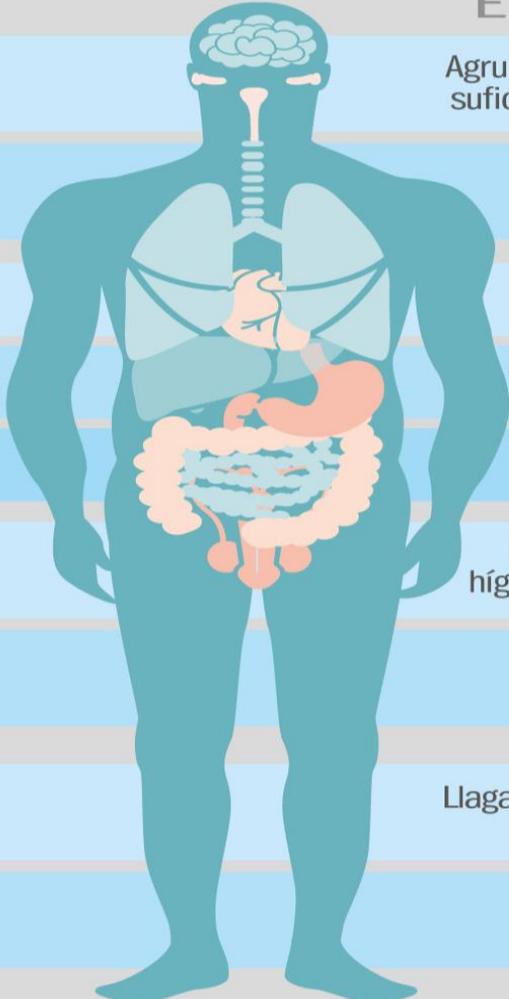
Elaboración: DJSG – DNP Fuente: SISIPPEC WEB. (2016)

* Este mantenimiento no incluye atención médica ni actividades de resocialización, entre otras.

IMPACTOS SOBRE LA SALUD HUMANA

Sustancias usadas para rendir la cocaína tienen efectos nocivos sobre el consumidor

	SUSTANCIA	EFECTOS SECUNDARIOS
Tratamientos Veterinarios	Levamisol	Agrunulocitosis (médula ósea no produce suficiente cantidad de glóbulos blancos).
	Tetramisol	Erupciones cutáneas, vértigo y agrunulocitosis.
Tratamientos Cardiacos	Bisoprolol	Reduce la potencia de contracción del corazón, diarrea, secreción nasal
	Metropolol	Mareos o aturdimiento, depresión, manos y pies fríos y azulosos
	Enalapril	Inflamación, garganta, lengua, labios, ojos; dificultad para respirar o tragar.
Dilatadores de arterias y bronquios	Diltiazem	Problemas del corazón, problemas del hígado-náusea, ampollas y descamación.
	Hidroxicina	Confusión, temblores no intencionales y convulsiones.
Antiestamínicos	Loratadina	Llagas en la boca, dificultad para quedarse o permanecer dormido nerviosismo
	Flunarazina	Somnolencia y/o fatiga, depresión y temblores



NARCOMENUDEO EN COLOMBIA: UNA TRANSFORMACIÓN DE LA ECONOMÍA CRIMINAL

Simón Gaviria Muñoz
Director General DNP



@simongaviria

SimonGaviriaM

Noviembre, 2016
www.dnp.gov.co

5

AGENDA

Recomendaciones

CONPES: Lucha contra el Tráfico de Drogas en Pequeñas Cantidades: Del modelo de integración vertical a la segmentación horizontal

Articulación Interinstitucional

Desarrollar canales de coordinación interinstitucional para la prevención y lucha contra el fenómeno de narcomenudeo

Fortalecer inteligencia humana y financiera para desmantelar organizaciones criminales

Estrategia de identificación de organizaciones y cadenas de lavado de activos

**Mesa Intersectorial
contra el
Narcomenudeo y el
Microtráfico
MINAM**

Definición de Lineamientos de Política Pública

Sistemas de información

Revisión del marco normativo

Enfoque de salud pública para la atención integral del consumo.

Articulación Nación-Territorio para alinear planes de desarrollo con la lucha contra el tráfico de estupefacientes

CONSEJO NACIONAL DE ESTUPEFACIENTES

CAMBIO EN LA ESTRATEGIA DE ANÁLISIS DEL FENÓMENO

ESTRATEGIA DE LUCHA CONTRA EL FENÓMENO

Inteligencia Humana y Financiera para para identificación de actores criminales.

Configuración de redes criminales y lavado de activo.

Atacar redes criminales del microtráfico.

ANÁLISIS EMPÍRICO

Carencia de estudios de análisis criminal o fenomenológico

Fortalecimiento de instrumentos de recolección de información

Requiere análisis multicausal del fenómeno.

ORIENTACIÓN HACIA LAS "OLLAS"

Minimiza el impacto estatal.

No se está atacando el fenómeno sistémico.

Se criminaliza el consumidor.

Desplazamiento del fenómeno.

FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

Definición de roles y competencias de las instituciones.

Desmitificar el fenómeno como exclusivo de Policía.

APROVECHAMIENTO VACÍOS LEGALES

Construcción de herramientas institucionales para la lucha contra el fenómeno.

Formulación de una estrategia articulada del Estado.

Flexibilización de la sanción.

CREACIÓN DE LA MESA INTERSECTORIAL CONTRA EL NARCOMENUDEO Y EL MICROTRÁFICO (MINAM)

Mesa intersectorial contra el narcomenudeo y el microtráfico

(MINAM)



DNP Departamento Nacional de Planeación



MINSALUD



MINJUSTICIA



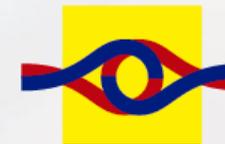
MININTERIOR



MINEDUCACIÓN



FISCALIA
GENERAL DE LA NACION



INSTITUTO NACIONAL DE
**MEDICINA
LEGAL Y
CIENCIAS
FORENSES**



**BIENESTAR
FAMILIAR**



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Departamento Nacional de Planeación
www.dnp.gov.co