

# **DESARROLLO RURAL ALTERNATIVO Y ECONOMÍA POLÍTICA DE LA COCA EN EL META 1982-2004**

Ómar Gutiérrez Lemus



---

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO-PNUD  
AGENCIA SUECA DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO INTERNACIONAL-ASDI

© PNUD • 2005

DIRECCIÓN INSTITUCIONAL

Alfredo Witschi-Cestari. Representante Residente. PNUD

Lena Nordström. Embajadora de Suecia

Adelina Paiva. Representante Residente Adjunta. PNUD

DIRECCIÓN DEL PROYECTO

Fernando Herrera. Especialista en desarrollo social. PNUD

Raúl Rosende. Director Programa Redes. PNUD

Mauricio Katz. PNUD

COORDINACIÓN EDITORIAL

Amparo Díaz Uribe. PNUD

EDITORIA

Marcela Giraldo

ASESORÍA ADMINISTRATIVA

David Quijano. PNUD

Ingrid Zamora. PNUD

DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN

Type design

Fotografías de portada: cortesía CORDEPAZ

ISBN: 958-97596-7-X

IMPRESIÓN

Panamericana Formas e Impresos S. A.

Bogotá, diciembre de 2005

Información institucional: [www.pnud.org.co](http://www.pnud.org.co)

[www.sida.se](http://www.sida.se)

---

Las opiniones y planteamientos expresados son responsabilidad  
exclusiva de su autor y no comprometen a ninguna de las instituciones editoras.

## TABLA DE CONTENIDO

PRESENTACIÓN.....	7
INTRODUCCIÓN.....	4
CAPÍTULO 1. Marco teórico y político de análisis.....	17
CAPÍTULO 2. Hipótesis de trabajo .....	25
CAPÍTULO 3. La construcción del Estado y el espacio en las zonas productoras de coca .....	31
CONSIDERACIONES SOBRE LA FORMACIÓN DEL ESTADO .....	31
CONSIDERACIONES SOBRE LA FORMACIÓN DEL ESPACIO .....	42
DESEQUILIBRIOS ESPACIALES EN LAS ZONAS PRODUCTORAS DE COCA.....	45
ECONOMÍA Y MACROPROYECTOS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL .....	51
CAPÍTULO 4 Dimensión y problemática regional de los cultivos ilícitos..	69
ANTECEDENTES.....	70
ESTIMATIVOS DE ÁREAS SEMBRADAS EN CULTIVOS ILÍCITOS .....	73
FUMIGACIONES Y PROYECTOS DE DESARROLLO ALTERNATIVO .....	79
CRISIS DE LA PRODUCCIÓN DE COCA EN LAS ZONAS CAMPESINAS .....	83
ESTIMATIVOS Y MONITOREO DE LAS ÁREAS DE CULTIVOS ILÍCITOS .....	90
ACTORES REGIONALES IMPLICADOS.....	92
ACTORES SOCIALES.....	93
- LOS COLONOS - CAMPESINOS .....	94
- LOS RECOLECTORES DE HOJA DE COCA .....	99
- LOS CHICHIPATOS Y TRAQUETOS.....	105
ACTORES ARMADOS ILEGALES .....	108
ACTORES POLÍTICOS .....	118
ACTORES INSTITUCIONALES .....	123
CAPÍTULO 5. Líneas programáticas .....	131
DESARROLLO ALTERNATIVO Y DESARROLLO RURAL.....	131
GOBERNABILIDAD LOCAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	137
PROYECTOS ECONÓMICOS CONCERTADOS DE DESARROLLO.....	142
FORTALECIMIENTO DE LAS ORGANIZACIONES RURALES.....	147
CONCLUSIONES.....	151
BIBLIOGRAFÍA.....	161
GLOSARIO DE SIGLAS .....	169



## MAPAS

Mapa 1 • Subregiones del Meta .....	13
Mapa 2. División interna subregión Ariari .....	48
Mapa 3. Indicativo de cultivos de coca. 2004 .....	72
Mapa 4. Presencia de grupos armados ilegales y Fuerzas Armadas en el Meta. 2004 .....	112

## CUADROS

Cuadro 3.1. Meta. Población municipal. Municipios pertenecientes a las subregiones de Ariari y Duda-Guayabero .....	44
Cuadro 4.1. Meta. Cultivos de coca en el Ariari-Duda-Guayabero .....	75
Cuadro 4.2. Oriente del Meta. Cultivos de coca. Subregiones río Meta y San Martín-Mapiripán .....	75
Cuadro 4.3. Meta. Cultivos de amapola. 1995 .....	77
Cuadro 4.4. Colombia. Departamentos del sur. Aspersión aérea de coca (por año y en hectáreas) .....	80
Cuadro 4.5. Municipios Ariari-Guayabero. Precio del gramo de base de coca 1979-1995 .....	82
Cuadro 4.6. Meta. Área de cultivos de coca. Proyecto SIMCI Censo diciembre 31 de 2002 .....	91
Cuadro 4.7. Meta. Evolución reciente del área sembrada de coca .....	92

## GRÁFICOS

Gráfico 4.1. Municipios Ariari-Guayabero. Precio real del gramo de base de coca. Dólares (Base 100: 1994) .....	84
Gráfico 4.2. Meta. Precios mensuales de base de coca 1999 -2003 .....	87



## PRESENTACIÓN

Este texto representa la continuidad en el esfuerzo apoyado por la Agencia Sueca de Cooperación Internacional —ASDI— y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo —PNUD—, para avanzar en la comprensión de las dinámicas políticas, sociales y económicas de los cultivos ilícitos en Colombia. Cultivos que se caracterizan por la paradoja de desarrollarse en áreas relativamente marginadas, aisladas y no integradas al país que al mismo tiempo son territorios estratégicos para la resolución del conflicto interno.

Este trabajo intenta establecer relaciones entre las actividades económicas ilícitas vinculadas a la producción y comercialización de base de coca con distintos fenómenos políticos y sociales vividos en las últimas tres décadas en siete municipios del Meta: La Macarena, Vistahermosa, La Uribe, Mesetas, Puerto Rico, Puerto Concordia y Mapiripán.

La investigación se construyó desde un enfoque teórico de economía política, tomando como punto de partida la comprensión histórica de los procesos de poblamiento del territorio, la configuración social del espacio y la formación del Estado en los niveles local y nacional.

En esta perspectiva, desde un punto de vista metodológico, se procedió con una aproximación explicativa general y de largo plazo, con el interés de comprender los elementos estructurales involucrados en la determinación causal de los fenómenos actuales. De manera simultánea, se



indagó sobre las dinámicas coyunturales y la forma como hoy se expresa la problemática de los cultivos ilícitos en los siete municipios. Esto se realizó de manera detallada y profunda en un proceso de diálogo y consulta participativa con algunos de los actores sociales concernidos.

El trabajo se concentró en mostrar la manera en que la economía ilícita ha impactado las formas y características de organización social y política de los pobladores. También se trató de entender la forma en que los importantes excedentes económicos generados por los cultivos de coca han afectado la distribución del poder político local y regional. Se estudió su impacto en las dinámicas económicas ligadas, por ejemplo, a la tenencia y el uso de la tierra, y cómo contribuyen a alimentar y transformar el conflicto social y político en una región considerada de gran complejidad.

La investigación describe la evolución de los cultivos ilícitos desde finales de los años sesenta con la proliferación de la marihuana, hasta la llegada de la coca en los ochenta y su comportamiento actual. En este recorrido se observa la dinámica de la política antidrogas y una especie de relación umbilical, como efecto no deseado, con las transformaciones corroboradas en la economía de la coca referidas, por ejemplo, al tamaño de las explotaciones, al procesamiento (procedimientos y usos de precursores e insumos químicos) actores y factores en la comercialización y rutas y medios de transporte, etcétera.

Uno de los elementos más interesantes de este estudio es que muestra cómo en el departamento del Meta y, en particular, en estos siete municipios, no se puede explicar el comportamiento de los cultivos ilícitos sin tomar en cuenta otros fenómenos. Ello pone en evidencia una suerte de superposición entre conflictos sociales, económicos y políticos que se nutren unos a otros, en una compleja imbricación que, de no comprenderse de manera adecuada para establecer las dinámicas internas y su sofisticada interrelación, llevaría a serios errores en el planteamiento de soluciones.



En el caso de la dinámica del conflicto interno, éste se transformó a partir de la relación de los grupos armados ilegales con el cultivo, el procesamiento y el tráfico de estupefacientes. No puede negarse al mismo tiempo cómo buena parte de las regiones de frontera agrícola y de economía campesina, carentes de servicios públicos y sociales, de infraestructuras de producción y de comunicaciones, y sin posibilidades de acceder a créditos, han encontrado en el cultivo de la coca y la amapola una forma de obtener ingresos y de sobrevivir, si bien transgrediendo las normas.

Este ensayo también ofrece posibilidades interpretativas sobre una confrontación armada ligada a los procesos de ocupación del territorio, a la construcción del Estado, y a las disputas por el establecimiento de un orden social; enfrentamientos que desde los años ochenta comienzan a sumarse a las disputas por el control de rentas ilegales (coca) y legales (regalías y contratación con recursos públicos).

Pero, tal vez, el aspecto más importante de este estudio se encuentra en una propuesta de superación de la economía de la coca fundamentada en un proceso amplio de concertación y participación social. Es una propuesta de desarrollo alternativo que propone combinar las experiencias en este tipo de prácticas en otras regiones y en otros países, con la propia especificidad social y política del Meta.

Tanto para el PNUD, como para ASDI y el mismo autor, no resultan ajenas las dificultades de adelantar una política de desarrollo alternativo en una situación difícil de conflicto. Situación marcada por condiciones fragmentadas de gobernabilidad local y sin que para la población, y en especial para los campesinos, estén suficientemente claras las distinciones entre política antidrogas y política antiinsurgente. Resalta el estudio que para el Estado es muy difícil atender de manera adecuada y suficientemente diferenciada las consecuencias de cada una de estas problemáticas.

Como lo muestra este documento, al igual que la Agencia de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito –UNODC–, los propios

productores plantean la necesidad de construir una política de desarrollo alternativo desde el Estado que parta de la consulta y participación activa de las entidades territoriales, el diálogo y la concertación con las comunidades y sus organizaciones representativas y, obviamente, la presencia y la coordinación de las entidades del nivel nacional.

Construir una política que atienda estas solicitudes de la población exige crear canales de comunicación con los productores y consolidar la confianza mutua. No cabe duda que en este propósito, la presencia activa de la cooperación internacional podría ser determinante para apoyar opciones creativas, con posibilidades de seguimiento y monitoreo, con compromisos serios, medibles y compartidos.

Finalmente, es indispensable presentar un agradecimiento muy profundo a los campesinos, funcionarios locales y departamentales, a las iglesias y organismos no gubernamentales que accedieron a discutir los difíciles temas propuestos y compartieron parte de su historia. Ellos lograron transmitir su esperanza y optimismo a este estudio. Es ese el patrimonio que nos permite reafirmar la convicción de que es absolutamente posible e importante continuar aportando a la construcción de una Colombia que sin la menor duda será mejor para cada uno de sus habitantes.

LENA NORDSTRÖM  
Embajadora  
de Suecia en Colombia

ALFREDO WITSCHI-CESTARI  
Representante  
Residente PNUD