

50 AÑOS

Facultad de Ciencias Económicas
Universidad Nacional de Colombia
1952 • Sede Bogotá • 2002



UNIVERSIDAD
NACIONAL
DE COLOMBIA
Sede Bogotá
Facultad de
Ciencias Económicas

**UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
CENTRO DE INVESTIGACIONES PARA EL DESARROLLO
CID**

**DISEÑO DE UNA TASA RETRIBUTIVA AL CONSUMO DE
DROGAS ILICITAS**

**DOCUMENTO MARCO
PROPUESTA PRELIMINAR**

Santiago Fandiño Cubillos

Absalón Machado

Bogotá, Mayo del 2002

DISEÑO DE UNA TASA RETRIBUTIVA AL CONSUMO DE DROGA MEDIANTE EL MONTAJE DE UNA RED MUNDIAL DE UNIVERSIDADES QUE MONITOREEN LA PRODUCCION, EL TRÁFICO Y EL CONSUMO DE DROGAS

OBJETIVO

Diseñar una tasa retributiva al consumo de droga que parta de establecer la relación costo/beneficio de las drogas ilícitas en Colombia y que valore sus efectos en la devastación medio ambiental, los costos de salud pública, desinstitucionalización, violencia y criminalización del conflicto social de las naciones productoras, con la participación de una red universitaria internacional que incluya a los Estados Unidos, Europa y los países productores de la América Latina.

JUSTIFICACION

El comercio mundial de drogas ilícitas de origen colombiano puede valer entre 30 y 40 mil millones de dólares anuales en el mercado mayorista de los Estados Unidos. Los programas de cooperación internacional valen en su mejor época 400 millones anuales la mayor parte destinados a los costos de la guerra. Mientras que los programas de desarrollo no sobrepasan los 200 millones de dólares en el mejor de sus años sumando recursos internacionales y nacionales. No existe ni ha existido proporcionalidad entre la magnitud del problema y el tipo de soluciones, en tanto que el problema de las drogas ilícitas se ha manejado en los últimos 25 años dentro de esquemas de cooperación multilateral o bilateral. Mientras tanto la nación colombiana se ha convertido el país un eje de desestabilización de la región americana.

Los efectos del consumo en el mundo industrializado sobre las naciones latinoamericanas productoras son de diverso orden: concentración de la propiedad y la tierra, incremento de la inseguridad y la violencia en las zonas productoras y en las áreas integradas; criminalización de los conflictos sociales; establecimiento de sociedades ilegales alternativas; desarticulación de las economías tradicionales y quiebre de sistemas de producción agropecuarias campesinos; ampliación de frontera agrícola en áreas de reserva natural; destrucción de ecosistemas tropicales en la zona de la Amazonía, etc.

Los países productores en tanto han sufrido la satanización de estas actividades que se desarrollan en sus regiones, particularmente en el caso de Colombia. Así mientras el país ha venido aceptando unas metas para reducir producción con medidas punitivas e interdictivas, no existe un acuerdo internacional similar que comprometa a los países consumidores a la reducción del consumo de drogas ilícitas, existiendo una legislación y en general una actitud más permisiva respecto de su uso. Lo prohibido es su producción y comercio más no su consumo.

Lo cierto es que la existencia de la demanda de drogas ha originado un comercio y producción alrededor de la actividad que ha terminado por descomponer la sociedad y las

economías de las regiones vinculadas a su producción y comercialización. El precio que pagan los países consumidores por la naturaleza ilegal de su tráfico, no se compensa con los programas de cooperación internacional, con los créditos que suscriben las naciones productoras, ni con los recursos internos que se canaliza hacia estas actividades. Los altos precios que se paga por estas drogas son apropiados por los traficantes. Estos mayores ingresos en manos de unos pocos no se emplean, por supuesto, para pagar y compensar los costos de la destrucción que causan.

Colombia propone mediante este proyecto liderar a nivel mundial la valoración de los efectos perversos del consumo sobre las naciones productoras y aplicar una tasa retributiva al consumo de drogas a las naciones industrializadas mientras que las drogas sean ilegales para que en adelante la atención de los efectos que causa se manejen dentro de un esquema de compensación por deuda pública, para financiar programas de lucha contra la pobreza, atención a los desplazados, recuperación medio ambiental, etc. y no dentro de los ineficaces esquemas de cooperación. La propuesta debe ser avalada por la comunidad académica internacional y defendida en los foros internacionales por las naciones productoras y aceptada por las consumidoras.

INDICE

1. RESUMEN EJECUTIVO	5
1.1. OBJETIVO	5
1.2. JUSTIFICACION	5
1. ANTECEDENTES	9
1.1. ANTECEDENTES GENERALES	9
1.2. ANTECEDENTES ESPECÍFICOS	18
2. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA Y JUSTIFICACIÓN DE LA PROPUESTA	24
2.1. NATURALEZA INTEGRAL DEL PROBLEMA DE LA DROGA.	24
2.2. EFECTOS DEL CULTIVO SOBRE LAS NACIONES PRODUCTORAS	32
2.3. MARCO INSTITUCIONAL DE LA PROPUESTA	34
3. FUNDAMENTOS TEÓRICOS	37
3.1. ENFOQUE DE CAPACIDADES	38
3.2. PERSISTENCIA, DINÁMICA DE LOS MERCADOS Y POTENCIALIDAD INTERNA DE DESARROLLO	40
4. HIPÓTESIS DE TRABAJO	45
4.1. HIPÓTESIS GENERALES	45
4.2. HIPÓTESIS SECTORIALES	48
5. OBJETIVOS.	51
5.1. OBJETIVO PRINCIPAL	51
5.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS	51
6. METODOLOGIA PROPUESTA	52

6.1. CARACTERÍSTICAS DE LA PROPUESTA DE MONTAJE DE UNA TASA RETRIBUTIVA AL CONSUMO DE DROGA.	52
6.2. DETERMINACIÓN DE UNA TASA RETRIBUTIVA	53
6.2.1. FASE DIAGNÓSTICA: EFECTOS DEL CONSUMO EN PAÍSES PRODUCTORES Y DISTRIBUCIÓN DEL CONSUMO EN LAS NACIONES INDUSTRIALIZADAS	55
6.2.2. FASE DE VALIDACIÓN DE ESQUEMAS METODOLÓGICOS Y ESTABLECIMIENTO DE RED ACADÉMICA INTERNACIONAL	58
6.2.3. FASE DE CONSOLIDACIÓN; PRESENTACIÓN DE LA NUEVA POSTURA DE COLOMBIA EN LOS FOROS INTERNACIONALES	60
6.3 ALCANCES DEL ESQUEMA METODOLÓGICO PROPUESTO	61
<u>7. PRODUCTOS O RESULTADOS DEL PROYECTO</u>	<u>64</u>
7.1. CONFORMACIÓN DE UNA RED ACADÉMICA INTERNACIONAL PARA EL SEGUIMIENTO AL CONSUMO, TRÁFICO Y PRODUCCIÓN DE DROGAS.	65
7.2. PARTICIPACIÓN EN EVENTOS INTERNACIONALES Y LANZAMIENTO DE LA RED INTERNACIONAL Y LA TASA RETRIBUTIVA	66
<u>8. IMPACTOS DEL PROYECTO SOBRE DISTINTOS ACTORES O INSTANCIAS</u>	<u>67</u>
<u>9. TRAYECTORIA DEL (LOS) INVESTIGADOR (ES) Y PRESENTACIÓN DEL EQUIPO DE INVESTIGADORES</u>	<u>68</u>
SE CONTARÁ CON LA ASESORÍA ESPECIAL DEL DOCTOR FRANCISCO –THOUMI	68
<u>10. CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES Y DE ENTREGA DE INFORMES</u>	<u>69</u>
VER EL ANEXO A	69
<u>11. RECURSOS NECESARIOS PARA REALIZAR EL PROYECTO</u>	<u>69</u>
<u>12. BIBLIOGRAFÍA</u>	<u>70</u>

ANEXOS