

# HACIENDO PAZ

REFLEXIONES Y PERSPECTIVAS  
DEL PROCESO DE PAZ EN COLOMBIA

CYNTHIA ARNSON ■ ANA TERESA BERNAL  
ÁLVARO CAMACHO ■ FERNANDO CEPEDA  
HERNANDO CORRAL ■ GONZALO DE FRANCISCO  
CAMILO GÓMEZ ■ CARLOS LLERAS DE LA FUENTE  
ANTONIO NAVARRO ■ RAFAEL NIETO  
MARCO PALACIOS ■ RODRIGO PARDO ■ RAFAEL PARDO  
DANIEL PÉCAUT ■ LUIS FERNANDO RAMÍREZ  
ALFREDO RANGEL ■ MICHAEL SHIFTER  
ÁLVARO TIRADO ■ LEÓN VALENCIA  
ALEJO VARGAS ■ JOAQUÍN VILLALOBOS

*Edición a cargo de*  
FERNANDO CEPEDA ULLOA

El seminario "Haciendo paz: reflexiones y perspectivas del proceso de paz en Colombia" fue realizado en la ciudad de Cartagena del 9 al 11 de marzo de 2001, continuando con la serie de eventos llevados a cabo dentro del marco del proyecto Houston iniciado por la Embajada de Estados Unidos en febrero de 1998. El evento, auspiciado por *El Tiempo*, RCN, *Semana*, *Caracol*, *El Espectador*, la Fundación Ideas para la Paz y la Embajada de Estados Unidos, tuvo como propósito ofrecer un espacio de reflexión sobre el conflicto armado colombiano y la solución negociada, analizando las lecciones de procesos colombianos anteriores, haciendo un balance de los procesos actuales y considerando los posibles lineamientos de procesos de paz en Colombia hacia el futuro.

El proyecto Houston ha abordado la problemática de la paz desde diferentes ángulos, contando siempre con la participación de colombianos vinculados al panorama político, económico, social y académico interesados en identificar su contribución a la solución del conflicto mediante un intercambio de experiencias con protagonistas de otros países en situaciones similares de violencia. Los temas de análisis en los distintos eventos han sido la salida política al conflicto, el respeto a los derechos humanos, el papel de los medios de comunicación y las contribuciones del sector privado.

**CONTENIDO**

<b>PRESENTACIÓN</b>	<b>11</b>
<i>Anne W. Patterson</i>	
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>13</b>
<i>Fernando Cepeda Ulloa</i>	
<b>INSTALACIÓN</b>	<b>32</b>
<i>Enrique Santos Calderón</i>	
<b>PALABRAS DE BIENVENIDA</b>	<b>36</b>
<i>James Williams</i>	
<b>I. PONENCIAS Y DEBATES</b>	
<b>1. UNA REVISIÓN HISTÓRICA DE LOS PROCESOS DE PAZ EN COLOMBIA: ¿EL PROCESO O LA PAZ?</b>	<b>41</b>
<i>Marco Palacios</i>	
<b>2. SEGURIDAD Y DEFENSA EN EL CONFLICTO Y EL PROCESO DE PAZ: UNA VISIÓN DE LAS FUERZAS MILITARES</b>	<b>51</b>
<i>Luis Fernando Ramírez</i>	
<b>3. LA DESMOVILIZACIÓN DEL M-19, DIEZ AÑOS DESPUÉS</b>	<b>66</b>
<i>Antonio Navarro Wolf</i>	

4. 10 AÑOS DE ACUERDOS, 20 AÑOS DE PROCESOS DE PAZ, 40 AÑOS DE CONFLICTOS <i>Rafael Pardo Rueda</i>	75
5. LA DINÁMICA DE LOS DOS PROCESOS <i>Alfredo Rangel</i>	87
6. LOS ACTUALES PROCESOS DE NEGOCIACIÓN: ENTRE LA INERCIA Y LA INCERTIDUMBRE <i>Alejo Vargas Velázquez</i>	96
7. LA VISIÓN GUBERNAMENTAL SOBRE EL PROCESO DE PAZ <i>Camilo Gómez</i>	106
8. EL PLAN COLOMBIA Y LA PAZ <i>Gonzalo de Francisco</i>	133
9. HACIA UNA ESTRATEGIA DE ESTADOS UNIDOS CON RESPECTO A COLOMBIA <i>Michael Shifter</i>	146
10. COMPARACIONES DE LOS CONFLICTOS Y PROCESOS DE PAZ DE COLOMBIA Y EL SALVADOR <i>Joaquín Villalobos</i>	165
11. PERSPECTIVAS INTERNACIONALES; EFECTOS PARA PAÍSES VECINOS Y LA COMUNIDAD INTERNACIONAL <i>Cynthia Arnson</i>	175
12. EL PAPEL DE LA UNIÓN EUROPEA Y DE LOS ACADÉMICOS ANTE EL PROCESO DE PAZ <i>Daniel Pécaut</i>	180

## II. RELATORÍAS

1. LA ESTRATEGIA DE PAZ DE LA ADMINISTRACIÓN  
PASTRANA 201  
*Fernando Cepeda*
2. EL PAPEL DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL  
EN EL PROCESO DE PAZ 204  
*Álvaro Tirado Mejía*
3. EL PLAN COLOMBIA Y SU CONTEXTO REGIONAL 213  
*Rodrigo Pardo*
4. LA INFLUENCIA DEL NARCOTRÁFICO  
EN EL PROCESO DE PAZ 221  
*Álvaro Camacho Guizado*
5. EL PAPEL DE LA SOCIEDAD CIVIL  
EN EL PROCESO DE PAZ 227  
*Ana Teresa Bernal*
6. LAS PROPUESTAS DE LA GUERRILLA Y SU  
VIABILIDAD: CESE DE FUEGO Y HOSTILIDADES 245  
*Hernando Corral*
7. EL FENÓMENO DE LAS AUTODEFENSAS 252  
*León Valencia*
8. LOS PROCESOS DE PAZ: MÁS PREGUNTAS  
QUE RESPUESTAS 265  
*Rafael Nieto Loaiza*

### III. CLAUSURA

EDUCAR PARA LA PAZ	281
<i>Carlos Lleras de la Fuente</i>	

### IV. ANEXOS

ACUERDO DE LOS POZOS	287
APOYO DE LAS FUERZAS POLÍTICAS AL ACUERDO DE LOS POZOS	289
EVALUACIÓN DE LA MESA DE DIÁLOGO Y NEGOCIACIÓN SOBRE EL PROCESO DE PAZ	291
TERCERA REUNIÓN DEL GRUPO DE APOYO AL PROCESO DE PAZ EN COLOMBIA	293
INFORME DE LOS INTEGRANTES DE LA MESA NACIONAL DE DIÁLOGOS DE LAS FARC-EP AL COMANDANTE MANUEL MARULANDA VÉLEZ	297
SITIOS EN LA RED: PROCESO DE PAZ	310
ÍNDICE DE PARTICIPANTES	313

## SEGURIDAD Y DEFENSA EN EL CONFLICTO Y EL PROCESO DE PAZ: UNA VISIÓN DE LAS FUERZAS MILITARES

LUIS FERNANDO RAMÍREZ,

*Ministro de Defensa Nacional*

Con esta intervención me propongo compartir una perspectiva de lo que ha sido el proceso de paz pero, sobre todo, el proceso de reforma que se ha venido cumpliendo en el interior de las Fuerzas Militares y de la Policía Nacional, como prerrequisito indispensable para poder sacar adelante el proceso de paz que adelanta el Gobierno Nacional actualmente.

Creo que para la posteridad se debería tomar una fotografía de la situación que existe hoy en día en Colombia. Veamos: desde el punto de vista de la insurgencia y de la contra-insurgencia el balance es el de unas FARC con aproximadamente 16.000 guerrilleros y 5.000 milicianos; un ELN decreciendo pero con aproximadamente 4.000 guerrilleros y otros tantos en milicias y como un fenómeno reciente pero crecientemente alarmante, la presencia de los grupos ilegales de autodefensa, comúnmente y mal llamados paramilitares, con un poco más de 8.100 miembros armados. Estas fuerzas, con otros grupos menores, son la mezcla letal de insurgencia y contra-insurgencia que con un poco más de 30.000 personas, ha puesto en jaque al país a pesar de ser su número absolutamente insignificante comparado con una población de más de 40 millones de habitantes.

De ahí que el drama real de los colombianos es no haber podido solucionar este problema, que no encaja dentro de lo que es una «guerra civil» ya que no se trata de 20 millones de colombianos peleando contra otros veinte, sino de 30 mil personas que armadas y con decisión han arrinconado por el terror y la zozobra al resto de millones de colombianos, con instituciones que, de alguna forma, no han encontrado en los últimos años la solución definitiva para superar el problema.

Hoy he oído a Fernando Cepeda y Enrique Santos afirmar que no es cierto que Colombia lleve 40 años de guerra, pero que si es cierto que lleva 20 años de procesos de paz. Y yo diría que tenemos que aprender de lo que ha venido ocurriendo en estos procesos de paz para, obviamente, orientar mejor el proceso actual, en el cual la estrategia ha sido básicamente, la de mantener un proceso de búsqueda política de la paz y simultáneamente modernizar las instituciones. Esto es tan claro, que yo no concibo el fin del proceso de paz sin haber modernizado previamente esas instituciones colombianas.

Eso implica, ante todo, que lo hagan los organismos de seguridad del Estado. Creo también que Colombia sigue pendiente de una reforma que haga más eficaz y más eficiente la justicia puesto que de nada serviría tener unos organismos de seguridad eficientes si la justicia no funciona, y en tercer lugar, y secuencialmente, hay que reformar la organización de las prisiones que es un tema complicado para todos los gobiernos, pero que hay que enfrentarlo. De nada serviría, tampoco, tener organismos de seguridad y de justicia eficientes, si las prisiones no funcionan. En el presente, para sorpresa de todos, en promedio en Colombia se evaden dos presos al día, lo que vale decir más de 700 presos al año. En resumen, la lucha exitosa contra la violencia tiene una secuencia: organismos de seguridad —sistema judicial— sistema de prisiones, modernizados y eficientes.

#### MODERNIZACIÓN DE LAS FF.MM. Y POLICIA

En el día de hoy, me referiré básicamente a los organismos de seguridad del Estado: a las Fuerzas Militares y a la Policía. Las reformas que se han acometido tienen que ver con tres elementos: Primero, contar con más y mejores hombres; Segundo, contar con más y mejor equipo y tercero, contar con las adecuadas herramientas legales para poder operar. En estos propósitos tenemos resultados importantes en unos sectores y parciales en otros.



En el caso de *más y mejores hombres*, Colombia no ha podido en los últimos diez años incrementar su pie de fuerza en lo necesario por restricciones de carácter presupuestal. Es más, en el caso del pie de fuerza de la Policía, el Estado ha venido reduciendo su planta de personal; de cerca de 130 mil hombres que tenía al comienzo de los 90, hoy se sitúa en un poco menos de 100 mil hombres, a pesar de que resulta absolutamente imperativo aumentar el personal de esta institución. Considero a manera de reflexión sobre la situación policiva, que, cuando se analice el régimen de transferencias o régimen fiscal de los municipios, sea tenido en cuenta el tema de seguridad, porque hoy en los presupuestos de departamentos y de municipios el rubro de seguridad prácticamente no existe, siendo el que debería tener la mayor prioridad dada la condición actual que sufre Colombia.

En estos dos últimos años el incremento en el pie de fuerza del Ejército no ha sido muy significativo, pero sí se ha hecho un cambio muy importante en la calidad de los soldados. Hemos cambiado los denominados «soldados bachilleres» por soldados profesionales. Existía precedentemente un contrasentido en Colombia, en virtud del cual los soldados comúnmente conocidos como bachilleres, los que habían terminado la educación secundaria, iban a prestar el servicio militar pero no iban a combatir; lo cual producía grandes ineficiencias, ya que los soldados bachilleres consumían una porción importante del presupuesto (alimentación, entrenamiento, munición, etc.), pero al final no eran útiles militarmente y eso redujo la relación de soldado-combatiente con respecto a los grupos al margen de la ley. Pues bien, se adoptó un plan para incorporar 30.000 soldados profesionales en el curso de tres años, con lo cual logramos que este año se termine con 55.000 soldados de gran capacidad combativa. Son soldados debidamente equipados, entrenados, educados en el respeto de los derechos humanos, constituyéndose en un elemento que substancialmente cambia la forma de conducir las operaciones por parte del Ejército y de las Fuerzas Militares en general.

Bajo el liderazgo del Comandante General de las Fuerzas Militares, General Tapias y del Comandante del Ejército, General Mora,

se hicieron cambios de carácter táctico que no han implicado aportes presupuestales pero que involucran importantes modificaciones para combatir con eficiencia a los agentes generadores de violencia. Considero que el Ejército y las Fuerzas Militares se equivocaron en los últimos años al dispersar totalmente la tropa. Es decir, tener 40 soldados en un pueblo, 30 en otro, y en cada vereda en donde la gente pedía presencia de Fuerzas Militares, se enviaba un grupo pequeño que al quedar aislado era susceptible de ser diezmado. Lo que se ha hecho es un proceso que conduce a recomponer la formación del ejército, a reagruparlo y darle movilidad, para hacerlo más eficaz y menos vulnerable.

Con relación al componente de la estrategia de tener *más y mejor equipo*, éste se ha concentrado principalmente en helicópteros. Esto debido a que la preocupación de hoy no es, como en los años 70, la de comprar aviones estratégicos, Mirage, Kafir, ni corbetas ni fragatas, ni submarinos, sino helicópteros para poder confrontar el conflicto interno. Se ha hecho por primera vez en muchos años, y no obstante las restricciones presupuestales, un esfuerzo muy grande para llevar a la fuerza aérea a cuadruplicar su capacidad en materia de helicópteros artillados pesados. En un país como Colombia, de un poco más de un millón ciento cuarenta y un mil kilómetros cuadrados y de abrupta topografía, difícilmente se puede acceder a regiones apartadas a no ser que tenga alta movilidad, y la fuerza aérea solamente tenía cuatro helicópteros Black Hawk artillados, para cubrir toda la geografía nacional. Cuando atacan un municipio lo primero que se envía es un helicóptero artillado, y Colombia solamente se defendía con cuatro. Pues bien, éstos se están cuadruplicando, poniendo en servicio 16 helicópteros artillados pesados en este semestre, a la vez que se aumentan substancialmente (aproximadamente en un 70%) los helicópteros para movilizar tropas. Todo esto como parte de la estrategia combinada de recursos del presupuesto nacional y del paquete aprobado en el congreso de los Estados Unidos para apoyo al Plan Colombia, que ha centrado fundamentalmente sus esfuerzos en que las Fuerzas Militares cuenten con esta movilidad, de esta manera ya hemos recibido 33 helicópteros UH-1N para apoyar la lucha contra el narcotráfico,

Colo  
la Fu  
llegar  
Black  
estas  
2 apr  
cópte  
Hawk  
El  
gales.  
bable  
de las  
pasad  
des ex  
tivos  
11 de  
la Pol  
ingres  
ce aut  
de la  
para p  
Codig  
tizand  
Est  
mucho  
metida  
taron  
oficial  
sional  
ción d  
anticip  
tados  
servici  
los sol  
y acce  
soldad