

DROGAS

PODER Y

REGION EN

COLOMBIA


cinep

Ricardo Vargas, compilador

Impactos locales y Conflictos

2

Tabla de contenido

Presentación.....	7
Amapola en Colombia: economía ilegal, violencias e impacto regional.....	11
<i>Ricardo Vargas M. - Jackeline Barragán R.</i>	
Desarrollo Alternativo en Colombia: pautas para una redefinición política.....	191
<i>Ricardo Vargas M. - Jackeline Barragán R.</i>	
Sustitución de cultivos ilícitos: elementos y propuestas para el Desarrollo Alternativo.....	231
<i>María Victoria Rivera</i>	
Estructura de una "narcocracia regional" Villa Pujante: un estudio de caso	283
El problema ético.....	315
<i>Francisco J. De Roux R.</i>	

**Amapola en Colombia:
economía ilegal, violencias e
impacto regional**

**Ricardo Vargas M.
Jackeline Barragán R.**

Introducción

El presente documento desarrolla una perspectiva metodológica y un análisis de contenido acerca de la economía ilegal de la amapola en Colombia y sus impactos regionales. Para ello diferenciamos las fases de producción, procesamiento, tráfico y consumo, con el objeto de ubicar la serie de interrelaciones que dicho mercado tiene, y a partir de allí situar el papel de los empresarios ilegales colombianos en el contexto nacional e internacional.

La fase de la producción abarca el proceso productivo de la amapola, la extracción del látex y su comercialización. El procesamiento se relaciona con la elaboración de base de heroína y heroína pura. El tráfico alude al proceso de comercialización de la sustancia en el mercado internacional y finalmente el consumo se relaciona con el comportamiento de la demanda.

Para efectos del presente documento y en relación con la producción, se presenta un análisis global comparativo sobre la base de una selección de aquellas áreas con cultivos de amapola más significativas en el contexto internacional. En la medida en que el interés central ha sido auscultar los niveles de participación de Colombia en el mercado de la heroína, se ha partido de una mirada del caso norteamericano, sobre el supuesto de que hasta hoy, es el lugar hacia donde se dirige la totalidad de la heroína producida en el país. Es por ello que tanto las referencias al procesamiento como el tráfico se remiten de manera exclusiva a EE.UU. Del mismo modo, las alusiones al comportamiento de la demanda tomó como base las estadísticas referidas a la epidemiología del fenómeno en el interior de EE.UU.

Por otra parte, las anteriores fases se asumen desde tres dimensiones: las de la economía ilegal, el impacto regional y las políticas estatales. La inicial, de

economía ilegal, nos señala el comportamiento del negocio de la heroína como parte de la economía de las drogas ilegales. La segunda, que se torna en el objetivo central del documento, analiza los impactos del fenómeno de la amapola - heroína a nivel regional en Colombia. Finalmente, la última reconoce la incidencia de las decisiones estatales, que repercuten en todos los niveles de la economía ilegal de las drogas. Así, el Estado es otro actor en el escenario de los problemas económicos y culturales de la droga en Colombia, de lo que se deriva una responsabilidad por las consecuencias que acarrearán sus políticas en materia de drogas.

Tanto en las fases enunciadas sobre el asunto como en las dimensiones que se reconocen aparecen núcleos problemáticos que son la base de delimitación de nuestro estudio: el carácter internacional del circuito económico, los impactos de violencia y la necesidad de asumir salidas específicas reconociendo el dominio del paradigma prohibicionista, o en otras palabras, en la búsqueda de alternativas al manejo fundamentalmente represivo del fenómeno.

La amapola-heroina como economía ilegal

En el nuevo escenario internacional, dinamizado por la liberación económica, se incrementan también aquellas actividades paralelas a los circuitos socio-económicos institucionales. En este sentido, la economía ilegal de las drogas está pasando por un proceso de globalización e "interdependencia" que abarca a gran parte de los países del norte (EE.UU., Europa Occidental y Oriental) al constituirse en los principales mercados de los psicoactivos como de los capitales ilegales. Del mismo modo Asia, Africa y América Latina configuran múltiples fuentes de suministro de materia prima, de lavado de dólares y de complejas redes de rutas para su tráfico y distribución.

En ese contexto la producción, tráfico y consumo de la amapola -heroína es uno de los fenómenos que ha revolucionado el escenario mundial de drogas. Y el hecho de que Colombia haya ingresado a ese nuevo mercado ahonda aún más las características de ilegalidad y, de acuerdo con los parámetros del prohibicionismo, de criminalidad del comercio de psicoactivos ilegales.

Producción

Una mirada comprensiva a la evolución de la producción de opio en el mundo debe empezar por identificar las principales subregiones catalogadas como fuentes de suministro de materia prima para la producción de opiáceos. Así reconocemos básicamente:

La historia
(Cuadro No. 1) nos

Cuadro No. 1
PRODUCCION MUNDIAL DE OPIO
(Toneladas Métricas)

Año	México	Asia Suroccidental	Asia Suroriental
1976	40	-	20
1977	30	4	20
1978	20	8	17
1979	11	14	12
1980	17	24	6
1981	16	825	650
1982	17	838	707
1983	17	1.040	670
1984	21	705	815
1985	29	805	625
1986	30	1.100	1.118
1987	50	1.105	1.335
1988	67	1.255	1.565
1989	66	1.015	2.860
1990	62	880	2.570
1991	41	1.050	2.650
1992	40	1.115	2.534

Fuente: NNICC

- La región del sur-este (o sur-oriente) asiático, conformada por Birmania, Laos y Tailandia.
- La región del sur-occidente, constituida por Afganistán, Pakistán e Irán.
- En menor medida aparecen también Líbano, Turquía e India.
- El ámbito latinoamericano, que se conforma no tanto como región productora sino por la existencia de países con una tradición productiva, dentro de los cuales aparecen México, en menor medida Guatemala, y muy recientemente Colombia, que irrumpe en ese mercado hacia comienzos de la década de los 90.

La información sobre producción mundial de opio a mediados de los 70 (Cuadro No. 1) nos presenta a México con una producción significativa, orientada

a la satisfacción de la demanda de heroína en el mercado norteamericano. Hacia 1976 se producían 40 toneladas de opio, con la que se obtenía una participación del 67% del comercio de heroína en EE.UU. A partir de ese momento se evidencia una tendencia descendente de participación en ese mercado, llegando a una de las expresiones más bajas en el año 80 (25%). Posteriormente se inicia una recuperación que tiene de nuevo su expresión más significativa en el año 87, momento en el cual se presenta una nueva crisis hasta llegar a un 21% en el año 91 (Véase Gráfico No.1).

En relación con el número de hectáreas dedicadas a la amapola, México también experimenta una fuerte disminución a partir de la década de los 90:

Cuadro No. 2
Producción de Amapola-Opio en México

Año	No. de Has.	Producción(TM)
1990	5.450	62
1991	3.765	41
1992	3.310	40

Fuente: INCSR - 1993

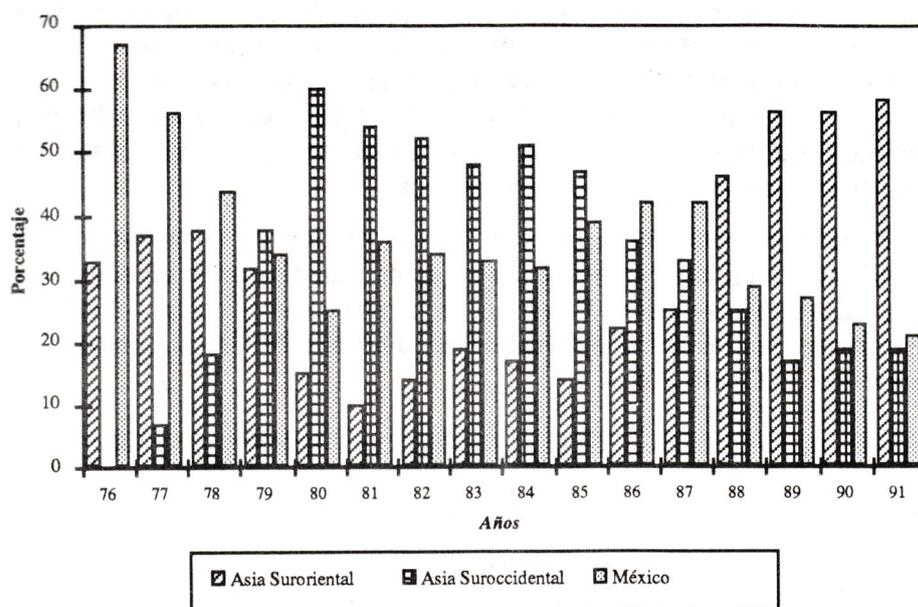
Los anteriores datos resultan interesantes si se tiene en cuenta que la demanda de heroína en el interior de EE.UU. se incrementa durante el lapso 1990-1991.

Es factible que la baja participación mexicana obedezca a una mutación de las condiciones que definían el mercado norteamericano, hecho que se observará cuando mostremos los datos correspondientes al comportamiento de la demanda por esta sustancia.

Sin embargo, es importante observar cómo en el mercado de la heroína se da una dinámica de sustitución, en una especie de "juego suma-cero": Lo que fue perdiendo México lo ganó Asia Suroccidental, hasta el punto de lograr para el año de 1980 una participación del 60% en el mercado norteamericano. A mediados de los 80, Asia Suroccidental inicia un proceso descendente situándose en una posición similar a la de México, con una participación de un 21% en dicho mercado.

Otro ha sido el caso de la heroína procedente del Sudeste. Hasta mediados de la década de los 80 no aparecía con una significación real en las calles de las

Gráfico No. 1
Participación del Asia Sur-oriental, Sur-occidental y México
en el mercado de heroína en U.S.A.



ciudades norteamericanas. En esa época irrumpe en el mercado con la variedad "China White", cuyo uso está penetrando actualmente a los sectores medios de EE.UU.¹ sobre todo porque ofrece la posibilidad de ser consumida a través de la inhalación o de ser fumada. La "China White", oficialmente designada como la No. 4, se configura hoy en la variedad de heroína de mayor pureza y ocupa un 70% del mercado de esta sustancia, desplazando otras que antes aparecían mayoritariamente en las calles de EE.UU., como "Dynamite", "Ferrari" o "White Death".

En el comercio de la heroína del sudeste intervienen traficantes de China, y se utilizan también "mulas" procedentes de Nigeria, presionados por su situación socio-económica.

La oferta de la variedad "China White" en las calles de New York, principal mercado en el interior de EE.UU., ha ocasionado una disminución de los precios al por mayor y al detal de la heroína: a mediados de los ochenta se cotizaba a U.S. \$200.000 kilo, mientras que hoy el mismo vale U.S. \$150.000. En el mercado del menudeo la dosis que se ofrecía en las calles pasó de U.S. \$10 a U.S. \$3. Todo lo anterior coincide con una diferencia sustancial en los niveles de pureza: en el mercado del mayoreo ésta está hoy por encima del 80%, mientras que en el

menudeo, donde los niveles de pureza no superaban el 3%, se colocan hoy en un 50%.

Este hecho nos sugiere una definición del mercado de la heroína por la calidad, lo que supone un fortalecimiento de aquellos países productores con capacidad para desarrollar cultivos de amapola que suministren una materia prima que sirva de base para obtener heroína de alta calidad. Del mismo modo supone la existencia de un "Know-How" en el procesamiento, que logre la optimización de la pureza de la heroína. Es allí donde parece situarse en desventaja la heroína mexicana, tradicionalmente conocida como "Black-Tar" y utilizada para hacer rendir heroína de mayor pureza como la asiática.

Simultáneamente, en el proceso de recuperación de la producción de amapola-heroina en las regiones señaladas se da paulatinamente un auge para ciertos y determinados países. En efecto, en la región suroccidental Afganistán muestra características de monopolización del suministro de heroína, como puede observarse en el Cuadro No. 3.

Cuadro No. 3
Producción de Opio en Asia Suroccidental

País	Año	Has.	Producción TM
Afganistán	1990	12.375	415
	1991	17.190	570
	1992	19.470	640
Irán	1990	-	300
	1991	-	300
	1992	-	300
Pakistán	1990	-	165
	1991	-	180
	1992	-	175

Fuente: INCRS - 1993

La relativa estabilidad que muestran tanto Irán como Pakistán contrasta con el aumento significativo en la producción de opio de Afganistán. Cabe señalar que en el caso de Pakistán se presenta una producción de opio destinada a cubrir una alta demanda interna, pues se calcula que existen unos 2 millones de consumidores. Este hecho hace de Afganistán el eje de la producción de heroína orientada hacia la comercialización internacional desde la región del suroccidente asiático.

Por otra parte, en relación con el caso del Sudeste Asiático resulta altamente significativa la producción que presenta Birmania en contraste con la relativa disminución de la producción en Laos y Tailandia, tal como lo presenta el Cuadro No. 4.

Cuadro No. 4
Producción de Opio en Asia Suroriental

País	Año	Has.	Producción TM
Birmania	1990	150.100	2.250
	1991	160.000	2.350
	1992	153.710	2.280
Laos	1990	30.580	275
	1991	29.625	265
	1992	25.610	230
Tailandia	1990	3.435	40
	1991	3.000	35
	1992	2.050	24

Fuente: INCRS - 1993

Tráfico

El tráfico de heroína procedente del Triángulo de Oro hacia EE.UU. está asociado a organizaciones pertenecientes a grupos étnicos chino-tailandeses y grupos chinos, cuya característica es haber afianzado relaciones muy estrechas con otros grupos de traficantes a nivel internacional.

Los chinos son señalados actualmente como los principales traficantes de la heroína "China White". La ruta de mayor uso es la de Bangkok -New York. Se utilizan también Bangkok -Boston - New York, y la ruta de la zona occidental: San Francisco - Seattle - Los Angeles. También ingresa heroína del sudeste asiático por Canadá. Han sido identificados como otros puntos de ingreso: Anchorage, Alaska y Houston (Texas). A nivel internacional aparece igualmente el uso de la ruta Tailandia - Taiwán - New York y, finalmente, Hong Kong -New York.

Los traficantes nigerianos tienen como base de lanzamiento a Laos, en una ruta cuyo lugar de transición es Bulgaria, para desde allí introducir la heroína a EE.UU. por sitios como New York, Atlanta, Chicago, Dallas, Houston, Newark y la vía Baltimore-Washington.

Por su parte, la heroína procedente de Asia Suroccidental es controlada por traficantes pakistaníes, que a su vez guardan estrecha relación con grupos afganos e indúes². New York y la costa occidental son los puntos de ingreso más utilizados por estos traficantes.

En México el tráfico de heroína es dominado por nacionales mexicanos, que mantienen estrechos nexos con migrantes hacia EE.UU.³.

Consumo de heroína en Estados Unidos

Las consideraciones básicas para plantear un estado epidémico en el consumo de cualquier sustancia psicoactiva son: disponibilidad de la droga, buena calidad, posibilidad de obtención y que ésta no sea percibida como altamente adictiva.

Ateniéndonos a los anteriores indicadores, la heroína presenta hoy las siguientes características:

Existe una gran disponibilidad

Si establecemos como indicadores de disponibilidad los índices de interceptación, tenemos entonces que se incautó un 70% más en 1991 que en 1990, frente a procesos anteriores en los cuales se mantuvo un ritmo normal de incautaciones. El promedio de incremento de las incautaciones pasó de 2.415 libras en 1989 a 3.034 en 1991 esto es un incremento del 26%.

Se ha incrementado la pureza

El grado de pureza en la venta al menudeo, tomando los niveles más bajos, pasó de un 8% en 1990 a un 23% en 1991. En la venta al por mayor pasó de niveles de pureza del 53% en 1988 a un 70% en 1991.

Es mayor la posibilidad de obtención

Las facilidades de obtención de las drogas se asocian al comportamiento de los precios y a la evolución de la pureza relacionada al ciclo de precios. Si el precio disminuye y la calidad se incrementa, se considera esta una situación óptima de disponibilidad.

Una comparación del promedio de precios de la heroína y de los niveles de pureza reportados a través de la DEA sobre los pasados 10 años muestra que el precio de la heroína por miligramo descendió de US\$2,72 en 1982 a US\$2,12 en 1991, y el nivel de pureza (porcentaje de la heroína pura) se incrementó del 7,1 % en 1982 al 27,6 en 1991. Durante este mismo período el precio de la heroína por miligramo en New York bajó de US\$1,35 en 1982 a US\$0,75 en 1991, mientras la pureza se incrementó del 3,8% a 48,4%.

Ha habido fluctuaciones tanto en precios como en los niveles de pureza de la heroína en los últimos 10 años. Por ejemplo, de 1989 a 1990 el promedio de precios se incrementó de US\$1,79 a US\$4,36 por miligramo, y bajó a US\$2,12 en 1991. El nivel promedio de pureza de 1989 a 1990 bajó de un 25,2% al 18,2%, para luego incrementarse en 1991 al 27,6%.

Se da una nueva percepción sobre su adicción

La heroína ha tenido una permanente relación con el "enganche" adictivo. A ello se suma, por el uso intravenoso, el estigma como vía de transmisión del SIDA. Sin embargo con su nueva presentación y ritual (consumo por inhalación) se ha venido posibilitando una percepción que le permite salir de la marginalidad y estigma en que se ha mantenido secularmente, lo que se expresa en una comercialización similar a la de las drogas percibidas como "menos peligrosas".

Niveles de uso

Los intentos de medición de la demanda de psicoactivos se establecen a partir de índices de prevalencia, entendidos como el uso de drogas en relación con la variable "tiempo". De ella se infiere, por lo general, que un uso adictivo está asociado a una mayor frecuencia de consumo en relación con períodos más cortos de tiempo. Sin embargo, existe otro tipo de mediciones de impacto a través de preguntas como la que interroga por el uso de psicoactivos "alguna vez en la vida", que indirectamente arrojan cálculos acerca de los tamaños de la demanda sobre las sustancias analizadas.